

Processi associativi nei Comuni: stato dell'arte e prospettive

Unioni di Comuni: i numeri principali

11/09/2017

Giorgia Marinuzzi



Gestioni associate: da facoltative a obbligatorie

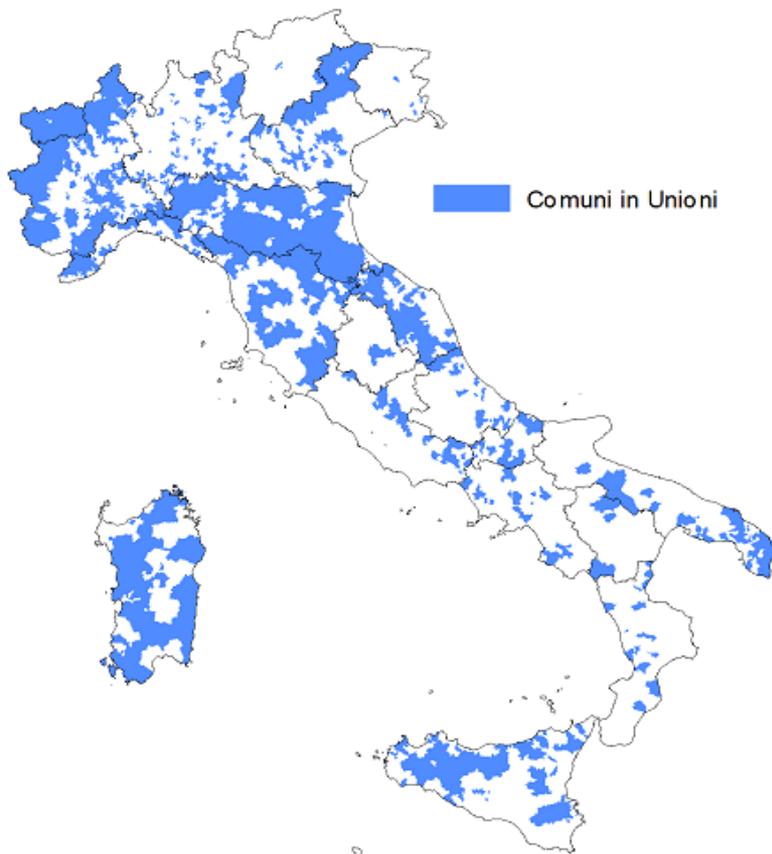
Dal 1990 (L. 142/1990) il legislatore individua nella **gestione associata intercomunale** uno strumento in grado di **aumentare l'efficienza**, soprattutto negli enti di ridotta taglia demografica, dello **svolgimento delle funzioni** e dell'**erogazione dei servizi** in capo ai comuni, senza alterare l'identità delle singole amministrazioni.

Legge 122/2010, art. 14 – Introduce le **gestioni associate obbligatorie** per i piccoli comuni. Ne consegue la vera diffusione delle unioni di comuni sul territorio.

La **legislazione vigente** di fatto prevede un “**associazionismo obbligatorio**” per i **piccoli comuni** fino a 5.000 abitanti, o fino a 3.000 se appartenenti o appartenuti a comunità montane, da realizzarsi attraverso **unione** (art. 32 TUEL) o **convenzione** (art. 30 TUEL) entro il **31 dicembre 2017** (scadenza posticipata dal DL 244/2016).

fi Le unioni di comuni nel 2015

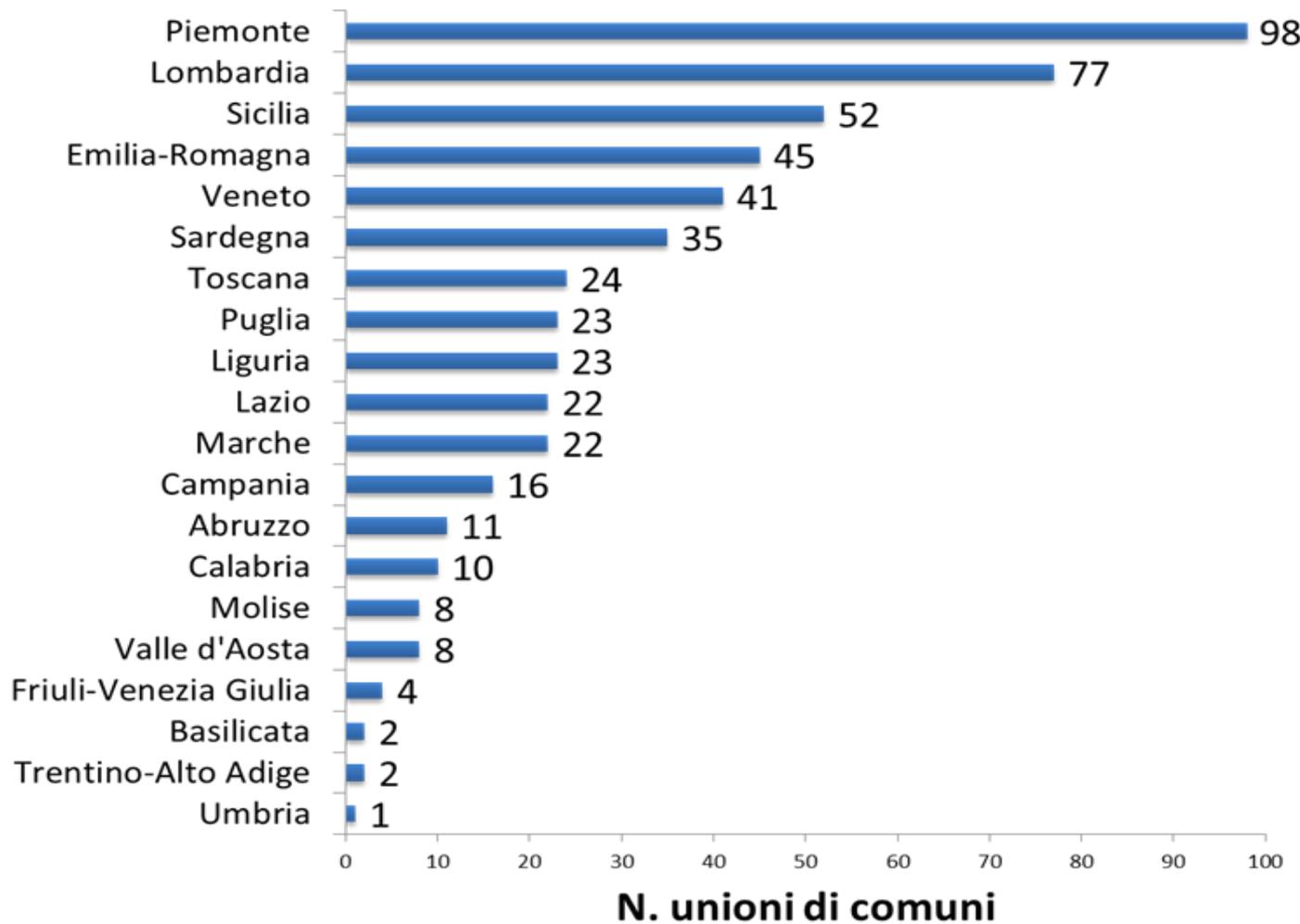
Ricognizione delle anagrafiche delle unioni disponibili presso le fonti ufficiali (AgID, ANCI, Ancitel, MEF e Siope)



- 524 unioni
- Piemonte (98), Lombardia (77), Sicilia (52), Emilia-Romagna (45)
- 2.969 comuni aderenti (37% del tot.)
- Valle d'Aosta (il 98,6% dei comuni della regione partecipa ad unioni), Emilia-Romagna (86,8%) e Sardegna (74,8%)
- 11,2 milioni di abitanti (19% del tot.)
- 108 mila kmq (36% del tot.)

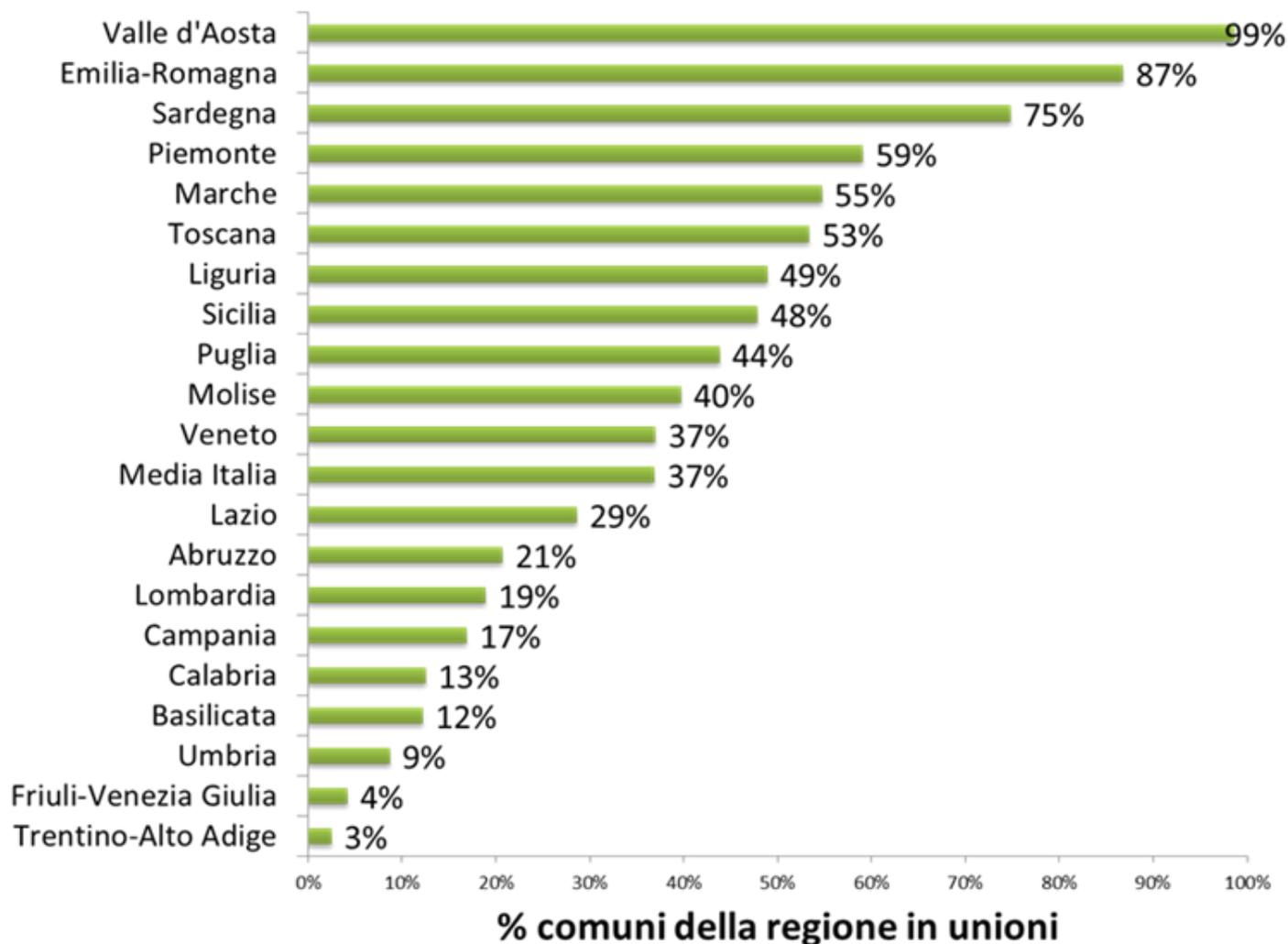


La distribuzione territoriale delle unioni, 2015





Il tasso di adesione dei comuni, 2015





I comuni aderenti

Tabella 1 La distribuzione delle unioni di comuni, per regione, 2015

Regione	N. unioni	N. comuni 2015		
		In regione (a)	In unioni (b)	% comuni in unioni (b/a)
Piemonte	98	1.206	713	59,1%
Valle d'Aosta	8	74	73	98,6%
Lombardia	77	1.530	289	18,9%
Trentino-Alto Adige	2	326	8	2,5%
Veneto	41	579	214	37,0%
Friuli-Venezia Giulia	4	216	9	4,2%
Liguria	23	235	115	48,9%
Emilia-Romagna	45	340	295	86,8%
Toscana	24	279	149	53,4%
Umbria	1	92	8	8,7%
Marche	22	236	129	54,7%
Lazio	22	378	108	28,6%
Abruzzo	11	305	63	20,7%
Molise	8	136	54	39,7%
Campania	16	550	93	16,9%
Puglia	23	258	113	43,8%
Basilicata	2	131	16	12,2%
Calabria	10	409	51	12,5%
Sicilia*	52	390	187	47,9%
Sardegna	35	377	282	74,8%
Totale	524	8.047	2.969	36,9%

*Cinque comuni della provincia di Palermo partecipano a 2 unioni di comuni contemporaneamente: si tratta di Contessa Entellina, Mezzojuso, Piana degli Albanesi, Santa Cristina Gela e Palazzo Adriano.

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati AgID, Anci, Ancitel, Istat, SIOPE e MEF, 2015



Piccoli comuni in unione

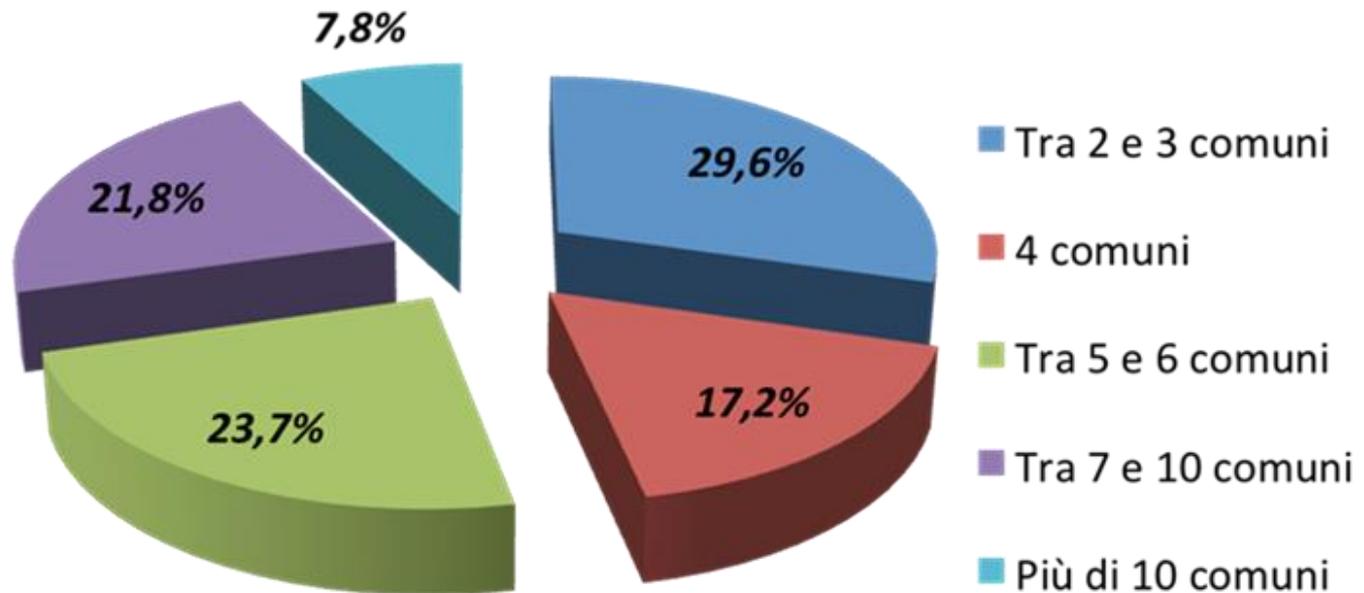
Tabella 2 Distribuzione dei piccoli comuni in unioni, per regione, 2015

Regione	N. comuni 2015 in regione			% Piccoli comuni in unioni (c/b)	% Piccoli comuni in unioni sul tot. dei PC (c/a)
	Piccoli comuni (a)	Comuni in unioni (b)	Piccoli comuni in unioni (c)		
Piemonte	1.068	713	669	93,8%	62,6%
Valle d'Aosta	73	73	73	100,0%	100,0%
Lombardia	1.061	289	264	91,3%	24,9%
Trentino-Alto Adige	289	8	8	100,0%	2,8%
Veneto	308	214	153	71,5%	49,7%
Friuli-Venezia Giulia	152	9	7	77,8%	4,6%
Liguria	183	115	109	94,8%	59,6%
Emilia-Romagna	149	295	133	45,1%	89,3%
Toscana	126	149	88	59,1%	69,8%
Umbria	60	8	4	50,0%	6,7%
Marche	170	129	102	79,1%	60,0%
Lazio	251	108	97	89,8%	38,6%
Abruzzo	249	63	50	79,4%	20,1%
Molise	125	54	49	90,7%	39,2%
Campania	335	93	63	67,7%	18,8%
Puglia	85	113	44	38,9%	51,8%
Basilicata	101	16	12	75,0%	11,9%
Calabria	323	51	44	86,3%	13,6%
Sicilia	205	187	135	72,2%	65,9%
Sardegna	314	282	250	88,7%	79,6%
Totale	5.627	2.969	2.354	79,3%	41,8%

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati AgID, Anci, Ancitel, Istat, SIOPE e MEF, 2015



Struttura interna delle unioni



Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati AgID, Anci, Ancitel, Istat, SIOPE e MEF, 2015



Popolazione residente

Tabella 3 Popolazione residente nei comuni in unioni, per regione, 2015

Regione	Popolazione residente 2015		
	Nei comuni italiani (a)	Nei comuni in unioni (b)	% popolazione residente in unioni (b/a)
Piemonte	4.424.467	1.210.587	27,4%
Valle d'Aosta	128.298	93.521	72,9%
Lombardia	10.002.615	680.831	6,8%
Trentino-Alto Adige	1.055.934	7.072	0,7%
Veneto	4.927.596	1.046.638	21,2%
Friuli-Venezia Giulia	1.227.122	23.328	1,9%
Liguria	1.583.263	181.048	11,4%
Emilia-Romagna	4.450.508	2.609.150	58,6%
Toscana	3.752.654	947.122	25,2%
Umbria	894.762	38.963	4,4%
Marche	1.550.796	549.646	35,4%
Lazio	5.892.425	232.349	3,9%
Abruzzo	1.331.574	230.551	17,3%
Molise	313.348	96.687	30,9%
Campania	5.861.529	487.769	8,3%
Puglia	4.090.105	1.038.854	25,4%
Basilicata	576.619	59.391	10,3%
Calabria	1.976.631	153.454	7,8%
Sicilia	5.092.080	867.617	17,0%
Sardegna	1.663.286	690.759	41,5%
Totale	60.795.612	11.245.337	18,5%

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati AgID, Anci, Ancitel, Istat, SIOPE e MEF, 2015

fi Spese correnti e personale comunale

Tabella 4 Spese correnti e personale comunale in servizio

	Comuni	
	IN unione	NON in unione
Spese correnti 2015 - euro pro capite	868	962
Spese per il personale 2015 - euro pro capite	219	257
Personale comunale in servizio per 1.000 ab. 2014	6,27	7,03

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati AgID, Anci, Ancitel, Istat, SIOPE e MEF, 2015

Le spese dei comuni in unione sono più contenute, un'evidenza giustificabile in parte dal fatto che **una quota delle spese dei comuni in unione viene "addebitata" all'unione** stessa per essere operativa negli ambiti funzionali sui quali è stata attivata.

L'obbligo di intraprendere gestioni associate (unioni e convenzioni) si applica al 70% dei comuni italiani, ma **viene disatteso da un quinto degli enti locali potenzialmente interessati** (c.ca 1.200 comuni), frenati da:

- mancanza di **indicazioni** solide sulle reali modalità **per creare gestioni associate efficienti**;
- continue **proroghe** concesse alla fine di ciascun anno.

Grazie per l'attenzione

I materiali saranno disponibili su:

<http://www.fondazioneifel.it/documenti-e-pubblicazioni/materiali-didattici>



@Fondazioneifel



Facebook



Youtube