



**Formazione IFEL**  
*per i Comuni*

Ciclo formativo

# **IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI**

# **LA QUALIFICAZIONE**

LUCIDI CLAUDIO



## **QUALIFICAZIONE OBBLIGATORIA**

# **NO**

**< 40.000 SERVIZI FORNITURE**

**< 150.000 LAVORI**



## **QUALIFICAZIONE OBBLIGATORIA**

# **SI**

**> 40.000 SERVIZI FORNITURE**

**>150.000 LAVORI**



## **Art. 38 - D.Lgs. 50/2016**

QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E  
CENTRALI DI COMMITTENZA

### **AMBITO DELLA QUALIFICAZIONE**

**La qualificazione è conseguita in  
rapporto alle tipologie e complessità  
del contratto e per fasce d'importo**

**VALIDITA' QUALIFICAZIONE 5 ANNI**

**CI SI QUALIFICA CON RIFERIMENTO ALL'INTERO CICLO DI CHE  
CARATTERIZZA IL PROCESSO DI ACQUISIZIONE**

a) CAPACITA' DI  
PROGRAMMAZIONE E  
PROGETTAZIONE  
b) CAPACITA' DI AFFIDAMENTO  
c) CAPACITA' DI ESECUZIONE E  
CONTROLLO



**Art. 38 - D.Lgs. 50/2016**

**QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E CENTRALI DI COMMITTENZA**

**Sono iscritti di diritto nell'elenco di cui al primo periodo, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, compresi i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche, CONSIP S.p.a., INVITALIA - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a., nonché i soggetti aggregatori regionali di cui articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89.**



**Art. 38 - D.Lgs. 50/2016**

**QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E  
CENTRALI DI COMMITTENZA**

**REQUISITI BASE**

- 1) strutture organizzative stabili deputate agli ambiti di programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione e controllo**
- 2) presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze in rapporto alle attività di cui al punto 1**
- 3) sistema di formazione e aggiornamento del personale**
- 4) numero di gare svolte nel ~~triennio~~ **quinquennio** con indicazione di tipologia, importo e complessità**



Art. 38 - D.Lgs. 50/2016

**QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E  
CENTRALI DI COMMITTENZA**

**REQUISITI BASE**

- 5) rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori come stabilito dalla vigente normativa ovvero il rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori, secondo gli indici di tempestività indicati dal decreto adottato in attuazione dell'[articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#);
- 5-bis) assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture che alimentano gli archivi detenuti o gestiti dall'Autorità, come individuati dalla stessa Autorità ai sensi dell'art. 213, comma 9;**
- 5-ter) per i lavori, adempimento a quanto previsto dagli articoli 1 e 2 del decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, di verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti e costituzione del Fondo opere e del Fondo progetti, e dall'articolo 29, comma 3;**



**Art. 38 - D.Lgs. 50/2016**

**QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E  
CENTRALI DI COMMITTENZA**

**REQUISITI PREMIANTI**

- 1) valutazione positiva dell'ANAC in ordine all'attuazione di misure di prevenzione dei rischi di corruzione e promozione della legalità**
  - 2) presenza di sistemi di gestione della qualità conformi alla norma UNI EN ISO 9001 degli uffici e dei procedimenti di gara, certificati da organismi accreditati**
  - 3) disponibilità di tecnologie telematiche nella gestione di procedure di gara**
  - 4) livello di soccombenza nel contenzioso**
  - 5) applicazione di sostenibilità ambientale e sociale nell'attività di progettazione e affidamento**
- 4-bis. Le amministrazioni la cui organizzazione prevede articolazioni, anche territoriali, verificano la sussistenza dei requisiti di cui al comma 4 in capo alle medesime strutture e ne danno comunicazione all'ANAC per la qualificazione.**





**Art. 38 - D.Lgs. 50/2016**

**QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E  
CENTRALI DI COMMITTENZA**

QUANDO CI SI PUO' QUALIFICARE

**ENTRO 90 GG. dall'entrata in vigore del codice dei contratti con DECRETO del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro delle Infrastrutture e Trasporti e del Ministro dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione, sentite ANAC e la Conferenza Unificata.**

**SONO DEFINITI I REQUISITI TECNICO ORGANIZZATIVI PER L'ISCRIZIONE ALL'ELENCO DELLE STAZIONI APPALTANTI QUALIFICATE**



## Art. 38 - D.Lgs. 50/2016

### QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E CENTRALI DI COMMITTENZA

**Una quota parte delle risorse del fondo di cui all'articolo 213, comma 14, attribuite alla stazione appaltante con il decreto di cui al citato comma è destinata dall'amministrazione di appartenenza della stazione appaltante premiata al fondo per la remunerazione del risultato dei dirigenti e dei dipendenti appartenenti alle unità organizzative competenti per i procedimenti di cui al presente codice. La valutazione positiva della stazione appaltante viene comunicata dall'ANAC all'amministrazione di appartenenza della stazione appaltante perché ne tenga comunque conto ai fini della valutazione della performance organizzativa e gestionale dei dipendenti interessati.**

14. Le somme derivanti dal pagamento delle sanzioni di cui all'articolo 211 sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per la successiva riassegnazione in un apposito fondo da istituire nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, per essere destinate, con decreto dello stesso Ministro, alla premialità delle stazioni appaltanti, secondo i criteri individuati dall'ANAC ai sensi dell'articolo 38. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare con propri decreti le occorrenti variazioni di bilancio



Art. 38 - D.Lgs. 50/2016

## QUALIFICAZIONE STAZIONI APPALTANTI E CENTRALI DI COMMITTENZA

CON LA MODIFICA APPORTATA ALL'ART. 211 DEL CODICE, NON SI CAPISCE DA DOVE DOVREBBERO DERIVARE LE SOMME DA DESTINARE ALLE STAZIONI APPALTANTI PREMIATE.

~~2. Qualora l'ANAC, nell'esercizio delle proprie funzioni, ritenga sussistente un vizio di legittimità in uno degli atti della procedura di gara invita mediante atto di raccomandazione la stazione appaltante ad agire in autotutela e a rimuovere altresì gli eventuali effetti degli atti illegittimi, entro un termine non superiore a sessanta giorni. Il mancato adeguamento della stazione appaltante alla raccomandazione vincolante dell'Autorità entro il termine fissato è punito con la sanzione amministrativa pecuniaria entro il limite minimo di euro 250 e il limite massimo di euro 25.000, posta a carico del dirigente responsabile. La sanzione incide altresì sul sistema reputazionale delle stazioni appaltanti, di cui all'articolo 36 del presente codice. La raccomandazione è impugnabile innanzi ai competenti organi della giustizia amministrativa ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo.~~



## **Art. 37 – Aggregazione e centralizzazione delle committenze**

**1. Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i Comuni non capoluogo di Provincia iscritti all'AUSA possono procedere autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture senza limitazioni di importo?**

**Fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, i Comuni non capoluogo di provincia possono procedere all'acquisizione di servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro direttamente e autonomamente, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per svolgere procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, l'Ente deve essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38, che, nel periodo transitorio, si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221. In particolare, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, nonché per l'acquisto di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 e inferiore a 1 milione di euro i Comuni non capoluogo di provincia, se iscritti all'AUSA, possono procedere all'affidamento mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente, se disponibili. Al di fuori delle ipotesi sopra richiamate, detti Comuni devono procedere secondo una delle modalità individuate al comma 4 dell'art. 37. Le stazioni appaltanti non iscritte all'AUSA procedono all'acquisizione di lavori, servizi e forniture ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una stazione appaltante iscritta all'Anagrafe.**



## **BOZZA DI DPCM**

**Gli ambiti territoriali Centrali di committenza:**

- a) nazionale;**
- b) macroregionale;**
- c) regionale;**
- d) infraregionale e subregionale.**



## **(Livelli di qualificazione per i lavori)**

**1. Ai fini dell'iscrizione all'elenco di cui all'articolo 1, comma 1, le stazioni appaltanti e le centrali di committenza sono qualificate, per l'acquisizione di lavori, in uno dei seguenti livelli di qualificazione :**

- a) livello minimo (L-LMIN) per importi a base di gara da 150.000 euro fino a un milione di euro per lavori di manutenzione, ad esclusione degli interventi di manutenzione che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere;**
- b) livello base (L-LB) per importi a base di gara da 150.000 di euro fino alla relativa soglia di cui all'articolo 35 del Codice;**
- c) livello medio (L-LM) per importi a base di gara da 150.000 euro fino a 20 milioni di euro;**
- d) livello alto (L-LA) per importi a base di gara da 150.000 euro a importi superiori a 20 milioni di euro, o nei casi di lavori complessi di cui all'articolo 3, comma 1, lettera oo) del Codice;**

# *f* (Livelli di qualificazione per forniture e servizi)

**1. Ai fini dell'iscrizione all'elenco di cui all'articolo 1, comma 1, le stazioni appaltanti sono qualificate per l'acquisizione di forniture e di servizi, in uno dei seguenti livelli di qualificazione:**

- a) livello base (FS-LB) per importi a base di gara da 40.000 euro fino alla relativa soglia di cui all'articolo 35 del Codice;**
- b) livello medio (FS-LM) per importi a base di gara da 40.000 fino a un milione di euro;**
- c) livello alto (FS-LA) per importi a base di gara da 40.000 fino a 5 milioni di euro;**
- d) livello superiore (FS-LS) per importi a base di gara da 40.000 a importi superiori a 5 milioni di euro,**