

# Concetto di soglia

## Confronto D. Lgs. 50 del 2016 e D. Lgs. 163/2006

~~Art. 35 co.1 D. Lgs 50/2016: Le disposizioni del presente codice si applicano ai contratti pubblici il cui importo, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, è pari o superiore alle soglie seguenti....~~ **Ai fini dell'applicazione del presente codice, le soglie di rilevanza comunitaria sono:**

**Art. 28. co1 D. Lgs 163/2006:** Fatto salvo quanto previsto per gli appalti di forniture del Ministero della difesa dall'articolo 196, per i contratti pubblici di rilevanza comunitaria il valore stimato al netto dell'imposta sul valore aggiunto (i.v.a.) è pari o superiore alle soglie seguenti....

## **Art. 35 Soglie di rilevanza Comunitaria**

**Definizione del quadro economico dell'appalto e quindi individuazione della soglia:**

- a) euro 5.225.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni;
- b) euro 135.000 per gli appalti pubblici di forniture e servizi amministrazioni centrali;
- c) euro 209.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali;
- d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX.

## Concetto di Soglia

### SOGLIA

**D:** La soglia di Euro 5.225.000 relativa alle concessioni riguarda solo le concessioni di lavori o anche le concessioni relative ai beni e servizi oppure per queste ultime occorre fare riferimento alla soglia di Euro 209.000,00?

**R:** Per il calcolo della soglia e del valore della concessione si applica quanto previsto dall'art. 167. (Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni)

***Il valore di una concessione, ai fini di cui all'articolo 35, è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi.***

# Cosa è compreso nella soglia

4. Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara. Quando l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore prevedono premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tengono conto nel calcolo del valore stimato dell'appalto.

Importo totale pagabile al netto dell'Iva

+

Opzioni



Rinnovi



esplicitamente stabiliti negli atti di gara

# Cosa è compreso nella soglia

## Opzioni/Rinnovi:

- Ripetizione di lavori e servizi analoghi art. 63 co. 5;
- Lavori o servizi complementari art. 63 co.5;
- Proroga art. 106 co. 11;

## Cosa è compreso nella soglia

Opzioni/Rinnovi:

- **Ripetizione di lavori e servizi analoghi art. 63 co. 5;**
- **Lavori o servizi complementari art. 63 co.5;**

**Cosa è compreso nella soglia**

**Opzioni/Rinnovi:**

- **Proroga art. 106 co. 11;**

# Lavori e servizi supplementari (art. 106 co. 1 lett. b)

**I contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento...**

lett. b) per lavori, servizi o forniture, supplementari da parte del contraente originale che si sono resi necessari e non erano inclusi nell'appalto iniziale quando un cambiamento di operatore:

1. risulta impraticabile per motivi economici o tecnici;
2. comporti per l'amministrazione aggiudicatrice nuovi disguidi o una consistente duplicazione di costi;
3. Il valore in tal caso non deve eccedere il 50% del contratto iniziale.

## **LAVORI E SERVIZI SUPPLEMENTARI**

**D:** Per lavori supplementari ai sensi dell'art. 106 si intendono anche le varianti in corso d'opera?

**R:** *Si.*

# Approfondimento varianti

## OGGETTIVE

- 1) **Modifiche (a prescindere dal loro importo) già previste nei documenti di gara in clausole chiare, precise e inequivocabili;**
- 2) **Lavori, servizi o forniture supplementari;**
- 3) **Varianti in corso d'opera determinate da circostanze sopravvenute impreviste e imprevedibili per la stazione appaltante;**
- 4) **Se le modifiche non sono sostanziali;**
- 5) **Modifiche determinate da errori progettuali.**

# Approfondimento varianti

## **SOGGETTIVE** (*con la sostituzione del contraente originario*)

- a) quando ciò sia previsto sin dall'inizio in clausole (chiare, precise e inequivocabili) contenute nei documenti di gara;
- b) la sostituzione sia dovuta ad **operazioni societarie** (fusioni, scissioni, cessioni etc.), ovvero **a causa di morte o ad insolvenza o sia disposta per contratto**;
- c) la **stazione appaltante assume** essa stessa **gli obblighi del contraente principale nei confronti dei subappaltatori dello stesso.**

## **COMUNI NON CAPOLUOGO COSA POSSONO FARE**

**Se non si trovano nelle condizioni di cui al comma 1 e comma 2 primo periodo  
procedono:**



### **(COMMA 4)**

- 1. Ricorrendo ad una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;**
- 2. Mediante unione di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza;**
- 3. Ricorrendo alla SUA presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti area vasta.**

## COMUNI NON CAPOLUOGO COSA POSSONO FARE?

Art. 37 1° comma

**Possono procedere autonomamente:  
Acquisti fino a €. 1.000,00 (lavori, servizi e  
forniture);**

**Obbligo di utilizzo di strumenti di acquisto (vedi art. 3 lett. cccc) e di  
negoiazione (vedi art. 3 lett. dddd) e solo in caso di insussistenza  
acquisizione autonoma di:**

- Forniture e servizi fino a €. 40.000,00
- Lavori fino a €. 150.000,00

Non serve  
qualificazione ex  
art. 38

**Per importi superiori devono essere qualificati  
ex art. 38 del D. Lgs. 50/2016**

## Art. 37. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)

2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del ~~pr~~esente codice.

## Art. 3 co.1:

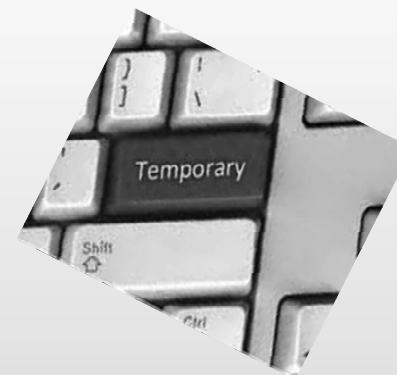
cccc) «strumenti di acquisto», strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo. Rientrano tra gli strumenti di acquisto:

- 1) le convenzioni quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate, ai sensi della normativa vigente, da CONSIP S.p.A. e dai soggetti aggregatori;
- 2) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza quando gli appalti specifici vengono aggiudicati senza riapertura del confronto competitivo;
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati a catalogo;

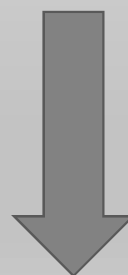
dddd) «strumenti di negoziazione», strumenti di acquisizione che richiedono apertura del confronto competitivo. Rientrano tra gli strumenti di negoziazione:

- 1) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza nel caso in cui gli appalti specifici vengono aggiudicati con riapertura del confronto competitivo;
- 2) il sistema dinamico di acquisizione realizzato da centrali di committenza;
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrali di committenza nel caso di acquisti effettuati attraverso confronto concorrenziale;
- 4) i sistemi realizzati da centrali di committenza che comunque consentono lo svolgimento delle procedure ai sensi del presente codice;

# Stazioni appaltanti



## Periodo transitorio comuni non capoluogo



**COMUNI NON CAPOLUOGO COSA POSSONO FARE  
nel periodo transitorio**

**(fino all'attuazione della qualificazione)**

ANAC FAQ pubblicate il 09.06.2016



**Per procedere ad acquisti ai sensi dell'art. 36 co. 2  
lett. b) e c) del D. Lgs. 50/2016**

**Iscritti all'AUSA (art. 216 co. 10), in tal caso per:**

**1. Forniture e servizi:**

di importo > a €. 40.000,00 e < alla soglia dell'art. 35;

**2. Lavori di manutenzione ordinaria:**

➤ a €.150.000,00 < a €. 1.000.000,00



**Utilizzo autonomo degli strumenti  
telematici di negoziazione**



## **ART. 37 D. Lgs.50/2016**

D: Cosa significa procedere autonomamente?

***R: significa procedere senza rivolgersi ad altro soggetto***

D: I comuni facenti parte di una CUC quindi possono procedere anche autonomamente?

***R: Fino agli importi sopra citati si...***

D: Un comune non capoluogo per affidamento di servizi può servirsi di una CUC /SUA e per l'affidamento lavori ad una altra CUC? Deve aderire ad una e unica CUC oppure a seconda dell'affidamento?

***R: La norma non prevede limiti in tal senso...dipende dalla disciplina delle convenzioni..***

## ART. 37 D. Lgs.50/2016



**D:** Il mio comune fa parte di una Cuc fra comuni. Per servizi e forniture superiori a 40 mila euro e per lavori fino a 150 mila euro, il mio comune deve comunque far ricorso alla Cuc per gli affidamenti?

**R:** *Nel periodo transitorio, nelle more dell'attivazione del sistema di qualificazione, si può procedere, fatte salve le limitazioni imposte dalle norme finanziarie sugli obblighi di acquisto, ad acquistare autonomamente servizi superiori a €. 40.000,00 e fino alle soglie dell'art. 35 e per lavori di manutenzione ordinaria da €. 150.000 e fino a €. 1.000.000, se utilizzano sistemi telematici di negoziazione... (art. 37 co. 2)*



**Ma....**

**Il «fermo restando» di cui al comma 1 dell'art. 37,  
impone la necessità di tenere in considerazione  
anche le altre disposizioni in materia di  
contenimento della spesa**

## FERMO RESTANDO ...contiene:

**Obblighi di ricorso al MEPA o altri mercati elettronici**  
**Fino a €. 1.000,00 procedura autonoma** (*Art. 1, comma 502-503, legge n. 208/2015*)

**>1.000,00 fino a €. 209.000,00 per i servizi e le forniture**

**fino a €. 750.000,00 per gli appalti di servizi sociali e allegato IX;**

**Da €. 150.000,00 fino a 1.000.000,00 per i lavori**

*(Gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione. (Art. 1, comma 504, legge n. 208/2015)*

**> 0 a €. 150.000,00 per i lavori** (obbligo di acquisto????)

## Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione



D: Fino a 1000 euro non è necessario passare dal Mepa ?

**R: NO, salvo che per gli acquisti di beni e servizi informatici**

D: Per gli acquisti di importo inferiore ad € 1.000,00 si può comunque utilizzare il MEPA ?

**R: Si**

D: Se faccio acquisti di importi più vantaggiosi per l'amministrazione rispetto a Mepa - posso affidare ?

**R: Il discrimine è il metaprodotto...**

## Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione



**D:** Mi associo alla domanda riferita agli acquisti di natura informatica di importo inferiore a mille euro. Può procedersi eventualmente anche tramite MEPA prescindendo dalle verifiche in consip?

**R:** il MEPA non è qualcosa separato da Consip è uno strumento di Consip....

**D:** E' corretto procedere autonomamente all'affidamento di un servizio di importo superiore a € 209.000,00 tramite la centrale di acquisto regionale (START)?

**R:** Attraverso gara telematica? E di che servizio stiamo parlando? Se è un servizio per il quale la soglia è €. 209.000,00 (quindi no servizi sociali) è una gara comunitaria...



**D:** L'appalto di lavori di riqualificazione e messa a norma di un edificio scolastico d'importo pari a 220.000 euro può essere effettuato autonomamente dalla Stazione Appaltante con procedura ordinaria (aperta) senza ricorrere al mercato elettronico e ai soggetti aggregatori?

**R:** Dall'oggetto dovrebbe trattarsi di manutenzione straordinaria, se Comune non capoluogo non può procedere autonomamente....



**D:** Vorrei sapere se le procedure sul Mepa di Ordine diretto o trattativa diretta non possono essere più usati visto che dobbiamo richiedere più preventivi.

**R:** Possono essere usati nei limiti che abbiamo indicato...(modico valore e quando è certo l'importo e il nome del fornitore.. Linee guida..)

**D:** Nell'avviso relativo all'indagine di mercato posso prevedere che i richiedenti devono essere presenti sul Mepa?

**R:** Si. Se l'appalto deve essere svolto sul MEPA, necessariamente il fornitore deve esservi iscritto...

## Convenzioni -Quadro

**L.296/2006 art. 1 co. 449 prevede per i Comuni la facoltà di ricorrere alle convenzioni-quadro Consip ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità (come limiti massimi);**

## Convenzioni

- Per le categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile** obbligo ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali; ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

### *Si può procedere autonomamente*

Purchè si preveda un risparmio di:

- almeno il 10% rispetto al corrispettivo in convenzioni per telefonia fissa e mobile;
  - Almeno del 3% per le altre categorie

Tale possibilità (outside option) viene meno in via sperimentale nel dal 01.01.2017 al 31.12.2019



**D:** Si può avere un riferimento normativo relativo al fatto che dal 01.01.2017 per determinati servizi, tra cui energia elettrica, bisogna procedere esclusivamente tramite convenzione?

**R:** *Art. 1 co. 7 del D.L. 95/2012 e s.m.i.*

**Acquisti di beni e servizi informatici  
L. 208/2015 (co. 512-520) modificata con la L.  
232/2016 (Legge Bilancio per il 2017)**

Solo attraverso Consip SpA o i soggetti aggregatori (qualunque importo vedi Corte dei Conti Umbria n° 52 del 28/04/2016)

Provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori.

**Si può procedere ad affidamenti fuori delle predette modalità con apposita autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo :**

- In caso di necessità ed urgenza funzionale a garantire la continuità della gestione amministrativa;
- Il bene o servizio non sia disponibile o idoneo;

## Art. 3 co.1:

cccc) «strumenti di acquisto», strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo. Rientrano tra gli strumenti di acquisto:

- 1) le convenzioni quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate, ai sensi della normativa vigente, da CONSIP S.p.A. e dai soggetti aggregatori;
- 2) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza quando gli appalti specifici vengono aggiudicati senza riapertura del confronto competitivo;
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati a catalogo;

dddd) «strumenti di negoziazione», strumenti di acquisizione che richiedono apertura del confronto competitivo. Rientrano tra gli strumenti di negoziazione:

- 1) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza nel caso in cui gli appalti specifici vengono aggiudicati con riapertura del confronto competitivo;
- 2) il sistema dinamico di acquisizione realizzato da centrali di committenza;
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrali di committenza nel caso di acquisti effettuati attraverso confronto concorrenziale;
- 4) i sistemi realizzati da centrali di committenza che comunque consentono lo svolgimento delle procedure ai sensi del presente codice;

**D.l. 66/2014 art. 9 è stato modificato dalla L. 232/2016 (legge Bilancio 2017) aggiungendo il comma 3-bis:**

3-bis. Le amministrazioni pubbliche obbligate a ricorrere a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori ai sensi del comma 3 possono procedere, qualora non siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria. In tale caso l'Autorita' nazionale anticorruzione rilascia il codice identificativo di gara (CIG)

## DISCIPLINA SOTTOSOGLIA

**L'art. 36 co. 7 prevede l'adozione da parte di Anac di Linee Guida con cui l'Autorità stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti ...**

**Fino all'adozione di dette Linee Guida  
si applica l'art. 216 co.9:**

9. Fino all'adozione delle linee guida previste dall'articolo 36, comma 7, l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il presente codice.

## DISCIPLINA SOTTOSOGLIA

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi ~~di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione~~ di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. **Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.**

## **L'Anac:**

**In data 29/04/2016 ha sottoposto in consultazione pubblica dette Linee Guida;  
In data 28/06/2016 il Consiglio dell'Autorità ha deliberato una bozza che ha  
sottoposto al:**

**Parere del Consiglio di Stato 1903 del 13.09.2016;**



**Parere delle commissioni Lavori Pubblici del Senato e della Camera;**



**Linee Guida definitive n° 4 deliberazione n° 1097 del 26 ottobre 2016**

## **L'Anac:**

**In data 29/04/2016 ha sottoposto in consultazione pubblica dette Linee Guida;  
In data 28/06/2016 il Consiglio dell'Autorità ha deliberato una bozza che ha  
sottoposto al:**

**Parere del Consiglio di Stato 1903 del 13.09.2016;**



**Parere delle commissioni Lavori Pubblici del Senato e della Camera;**



**Linee Guida definitive n° 4 deliberazione n° 1097 del 26 ottobre 2016**

## **Delimitazione soggettiva dell'art. 36:**

**Le disposizioni dell'art. 36 e le conseguenti Linee Guida si applicano a tutte le stazioni appaltanti**

**Sono esclusi:**

**Le imprese pubbliche e i soggetti titolari di diritti speciali ed esclusivi rientranti nell'ambito degli articoli da 115 a 121 (gas ed energia termica, elettricità, acqua, trasporto, porti e aeroporti, servizi postali, estrazione di gas, carbone ed altri combustibili)**

**Questi applicano la disciplina prevista nei propri regolamenti se conforme ai principi dettati dal trattato UE**



D: Per gli acquisti di modico valore fino a 1000,00 tramite il servizio di provveditorato è necessaria sempre la determina a contrarre?

**R: E' consigliabile, anche se l'Anac nelle linee guida per acquisti di modico valore...**



## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

< 40.000      Lavori, Servizi e Forniture

procedura negoziata diretta con aggiudicazione  
anche con prezzo più basso

**Art. 36 co.  
2 lett. a)**

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

< 40.000,00 affidamento diretto (lavori, servizi e forniture)

1. Determina a contrarre si/no????
2. Determina a contrarre unica con aggiudicazione definitiva (*L'Anac stabilisce caso in cui si può semplificare l'atto: in caso di ODA o acquisti di modico valore per il quale è certo il fornitore e importo fornitura, in tal caso occorre motivare le ragioni della scelta, il possesso dei requisiti di ordine generale*);

### CORRETTIVO

Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**< 40.000,00 affidamento diretto (lavori, servizi e forniture)**

**COME FARE**

**Determina a contrarre**

- 1. Oggetto dell'affidamento;**
- 2. Importo;**
- 3. Fornitore;**
- 4. Le ragioni della scelta del fornitore;**
- 5. Il possesso dei requisiti generali e ove richiesti, dei requisiti tecnico-professionali**



D: E' possibile affidare direttamente a una compagnia artistica o associazione culturale la realizzazione di un concerto o spettacolo di importo superiore a € 1.000 tenuto conto che trattasi di prestazione artistica unica?

**R: Devo essere in grado di affermare che la realizzazione del concerto e dello spettacolo possa essere svolta solo da quell'associazione culturale... (art. 63).**



D: Occorre acquisire il CIG per tutte le gare anche modesti entità?

**R: Certo...**

D: Per gli affidamenti di importo inferiore ai 40.000 euro è obbligatorio richiedere i requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali ?

**R: Non è obbligatorio ..è una valutazione collegata alla tipologia di acquisto che occorre fare...**

D: Sotto i 40.000, è corretto chiedere extra mepa a soggetti presenti su mepa più preventivi e poi fare su mepa l'affidamento diretto all'operatore individuato?

**R: Non credo sia una procedura corretta, soprattutto perché non si comprende come si scelgono i soggetti a cui si chiede il preventivo..**

# **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**< 40.000,00 affidamento diretto (lavori, servizi e forniture)**

## **COME FARE**

### **Criteri di selezione**

- **Possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80**
- **Idoneità professionale (iscrizione C.C.I.A.A o albo..);**
- **Capacità economico finanziaria;**
- **Capacità tecniche e professionale.**



D: I requisiti di cui all'art.80 del D.lgs.50/2016 devono essere autocertificati e successivamente verificati dalla stazione appaltante almeno sulla ditta aggiudicataria ?

**R: Si..**

D: Come si può rispettare il principio di rotazione nel caso di affidamento di servizi per minori o disabili tipo comunità o centri diurni per disabili?

**R: Effettivamente è complicato per la tipologia di servizi gestiti, forse in tal caso sarebbe opportuno un elenco o utilizzare lo strumento di accreditamento se previsto ...**

D: Se il legale che presenta i preventivi più convenienti ha già altri incarichi per l'ente non va invitato a presentare offerte?

**R: L'affidamento al legale è contratto escluso... nell'art.4 non è richiamato il principio di rotazione, ma applicando la tipologia dell'art. 36 implicitamente si ritiene applicabile...**



**D:** Devo fare l'affidamento ( Euro 10.000,00) del servizio di consulenza editoriale, realizzazione grafica e stampa e distribuzione del periodico comunale prevedendo che gli introiti della pubblicità sono introitati dall'affidatario posso pubblicare l'avviso dell'affidamento con relativo capitolato, pubblicarlo nel sito istituzionale e alla scadenza aprire le offerte e aggiudicarlo. Oppure prima devo fare l'avviso, poi inviti e così via?

**R:** Soffermandoci solo sulla procedura se l'affidamento è inferiore a €. 40.000,00 si può pubblicare l'avviso e richiedere immediatamente preventivi... però il problema che sta nel quesito, da non sottovalutare è la possibilità di introito prevista per l'affidatario sulla pubblicità.. È stata calcolata nel valore della procedura ???

**Pago la stampa e permetto di introitare la pubblicità??'...**

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

< 40.000,00 affidamento diretto (lavori, servizi e forniture)

### COME FARE

#### Stipula del contratto e pubblicazione

1. Stipula mediante corrispondenza (scambio di lettere) *facoltà di effettuare lo scambio attraverso posta elettronica certificata*
2. Non si applica lo stand still;

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

> 40.000,00 e fino a 150.000,00 per i lavori (procedura negoziata con almeno 5 10 operatori)

➤ 40.000,00 e fino a €. 209.000,00 per i servizi e le forniture

> 40.000,00 750.000,00 (per servizi sociali...)

(procedura negoziata con almeno 5 operatori)

AGGIUDICAZIONE ANCHE CON MINOR PREZZO PER SERVIZI E FORNITURE SOLO SE CARATTERIZZATI DA ELEVATA RIPETITIVITÀ, FATTA ECCEZIONE PER QUELLI DI NOTEVOLE CONTENUTO TECNOLOGICO O CHE HANNO UN CARATTERE INNOVATIVO.

**Art. 36 co.  
2 lett. b)**

### Art. 36. (Contratti sotto soglia)

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) .....

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno **dieci operatori economici** per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno **cinque operatori economici** individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**

### **COME FARE**

**Determina a contrarre ( sempre)**

- 1. L'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare ;**
- 2. Le caratteristiche dell'acquisto;**
- 3. I criteri di selezione;**
- 4. La procedura che si intende eseguire con sintetica indicazione ragioni;**
- 5. L'importo massimo stimato dell'affidamento e le principale condizioni contrattuali;**

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**

### **COME FARE**

**La procedura si articola in tre fasi:**

- 1. Svolgimento di indagini di mercato o consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare;**
- 2. Confronto competitivo tra gli operatori economici selezionati e invitati;**
- 3. Stipulazione del contratto;**

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**



### **COME FARE**

- 1. Si Avvia l'indagine di mercato se non si ha alcun elenco da consultare;**
- 2. L'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i concorrenti, le caratteristiche tecniche disponibili;**
- 3. Chi effettua l'indagine (RUP) deve tenere comportamenti orientati alla correttezza e buona fede (soprattutto nelle informazioni che raccoglie e dà ai fornitori).**

# **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**

## **COME FARE**

**Indagine di mercato**

**Indagine di mercato attraverso avviso**

# **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**

**COME FARE**

**Indagine di mercato**

**Cosa contiene avviso:**

- 1. Valore dell'affidamento;**
- 2. Gli elementi essenziali del contratto;**
- 3. I requisiti di idoneità professionale e di capacità;**
- 4. Il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori da invitare;**
- 5. Il criterio di selezione;**
- 6. I contatti, il nominativo del RUP;**
- 7. Riservarsi sul sorteggio pubblicizzando data e luogo e al fine di evitare eventuali cartelli , tenere riservati i nominativi estratti.**

# **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**

**COME FARE**

**Indagine di mercato**

**Dove pubblico l'avviso per almeno 15 giorni:**

- **Amministrazione trasparente;**
- **Sito istituzionale;**
- **Albo Pretorio**
- **Altro...**

# **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**Art. 36 co. 2 lett. b)**

## **ELENCHI**

### **COME FARE**

**L'avviso per la formazione dell'elenco contiene:**

- 1. Richiesta del possesso dei requisiti di cui all'art. 80;**
- 2. Le eventuali categorie e fasce di importo (lavori);**
- 3. Requisiti di idoneità professionale;**
- 4. I requisiti di capacità tecnica ed economica richiesti (servizi);**
- 5. Le modalità di utilizzo dell'elenco (Criterio di rotazione sugli inviti);**
- 6. Onere dell'operatore economico di informare sulle variazioni;**

# AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Art. 36 co. 2 lett. b)

## Selezione operatori economici

1. La selezione deve essere non discriminatoria ;
2. Il numero degli operatori economici deve essere proporzionato (l'invito all'operatore uscente ha carattere eccezionale e deve essere adeguatamente motivato);
3. Tenere conto nel numero della facoltà di esclusione automatica stabilita dall'art. 97 co.8;



TAR Friuli Venezia Giulia Trieste sez. I 4/10/2016 n. 419 (legittimo il mancato invito....proprio in applicazione del principio di rotazione)

Tar Lecce, sez. II, 15 dicembre 2016, n. 1906 in caso di invito dell'operatore uscente la Stazione appaltante ....deve dare motivato conto all'esterno; in sostanza, ove l'Amministrazione si determini a invitare anche il precedente gestore, dovrebbe spiegare l'apparente contrasto con il principio, normativamente fissato, di rotazione.

D: Se alla manifestazione di interesse rispondono meno di cinque operatori, si procede cmq con invito solo a coloro che hanno prodotto la domanda?

**R: In realtà la norma dice almeno cinque operatori e anche l'Anac afferma:** «4.2.1 Una volta conclusa l'indagine di mercato e formalizzati i relativi risultati, ovvero consultati gli elenchi di operatori economici, la stazione appaltante seleziona, in modo non discriminatorio gli operatori da invitare, in numero proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto e, comunque, in numero almeno pari a cinque, sulla base dei criteri definiti nella determina a contrarre ovvero dell'atto equivalente. La stazione appaltante tiene comunque conto del valore economico dell'affidamento».



D: Abbiamo detto che nella scelta del contraente dopo l'indagine di mercato ci sarà solo la richiesta di un preventivo, molto più semplice di una lettera di invito. Ma allora come faccio a fare una valutazione dell'oev? non deve inserire anche una proposta progettuale sulla base di un ciò che ho inviato nella richiesta di invito/lettera di preventivo?

**R: in tal caso ovviamente non posso richiedere solo il preventivo ma dovrò fare una valutazione più complessa prevedendo offerta tecnica ed economica.**

# AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

## Art. 36 co. 2 lett. b)

### Lettera di invito ai soggetti selezionati

- a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato;
- b) i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnico-organizzativi richiesti per la partecipazione alla gara o, nel caso di operatore economico selezionato da un elenco, la conferma del possesso dei requisiti speciali in base ai quali è stato inserito nell'elenco;
- c) il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
- d) l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
- e) il criterio di aggiudicazione e, nel caso si utilizzi il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione;
- f) la misura delle penali;
- g) l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
- h) l'eventuale richiesta di garanzie;
- i) il nominativo del RUP.;
- j) l'eventuale utilizzo della facoltà di cui all'art. 97 co. 8;
- k) Lo schema di contratto e capitolato (ove presenti);
- l) Il criterio di aggiudicazione prescelto (motivando in caso di minor prezzo).

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

>150.000,00 e fino a 1.000.000,00 per i lavori

Art. 36 co.2  
lett. c)

Invitare almeno ~~dieci~~ **quindici** operatori  
economici

Con le modalità viste per gli affidamenti di cui al comma 2 lett. b) dell'art. 36

Attesa la ragguardevole soglia Anac:

1. raccomanda la massima trasparenza nella procedura;
2. per affidamenti di importo superiore a €. 500.000,00 la scelta della procedura negoziata deve essere adeguatamente motivata in relazione alle ragioni di convenienza;
3. si applica lo stand still (art. 32 co. 10).

In tal caso il Consiglio di Stato conferma la necessità di motivazione sottolineando la necessità di congrua motivazione della scelta della procedura semplificata e per importi superiore a €. 500.000,00 invece che la procedura ordinaria

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

>150.000,00 e fino a 1.000.000,00 per i lavori

Art. 36 co.  
2 lett. c)

Ma si può usare il minor prezzo per l'aggiudicazione?

### Art. 36. (Contratti sotto soglia)

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) .....

b).....

c) per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

> a 1.000.000,00 per i lavori



**Art. 36 co.2  
lett. d)**

**SOLO PROCEDURE ORDINARIE**

**Con aggiudicazione.....???**

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

> a 1.000.000,00 per i lavori

Art. 36 co.  
2 lett. d)

### Art. 36. (Contratti sotto soglia)

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) .....

b).....

c) .....

d) per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro mediante ricorso alle procedure ordinarie **fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 4, lettera a).**

#### Art. 95. (Criteri di aggiudicazione dell'appalto)

4. Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

a) fermo restando quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera d), per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, quando l'affidamento dei lavori avviene con procedure ordinarie, sulla base del progetto esecutivo; in tali ipotesi, qualora la stazione appaltante applichi l'esclusione automatica, la stessa ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di cui all'articolo 97, commi 2 e 8;

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

### **ULTERIORI MODIFICHE OPERATE CON IL CORRETTIVO**

**Le procedure derogatorie di cui al comma 2 dell'art. 36 trovano applicazione anche per i lavori relativi ad opere di urbanizzazione secondaria realizzate da soggetti privati a scomputo degli oneri di urbanizzazione, mentre per le opere di urbanizzazione primaria, sempre realizzate a scomputo, sono escluse e modalità di affidamento previste nel Codice**

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

### **ULTERIORI MODIFICHE OPERATE CON IL CORRETTIVO**

**La verifica dei requisiti viene effettuata solo sull'aggiudicatario salvo che la stazione appaltante non voglia estendere la verifica anche ad altri concorrenti.**

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

### **ULTERIORI MODIFICHE OPERATE CON IL CORRETTIVO**

**Per importo inferiori a 40.000 euro, è facoltà della stazione appaltante richiedere la garanzia di partecipazione alla gara (cauzione) di cui all'art. 93**

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

### ULTERIORI MODIFICHE OPERATE CON IL CORRETTIVO

Nei mercati elettronici di cui al comma 6, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, la verifica sull'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 è effettuata su un campione significativo in fase di ammissione e di permanenza, dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico. Resta ferma la verifica sull'aggiudicatario ai sensi del comma 5.

## **AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA**

**ULTERIORI MODIFICHE OPERATE CON IL CORRETTIVO**

### **MISURE DI SOSTEGNO DEI COMUNI MONTANI**

#### **Art. 17-bis (Altri appalti esclusi)**

**Con l'introduzione dell'art. 17-bis si intendono agevolare le produzioni agricole dei comuni montani stabilendo una esplicita esclusione dall'applicazione del Codice per tutti gli acquisiti (con massimale di € 10.000,00 annuo per ogni impresa) effettuati mediante imprese agricole situate nei comuni considerati completamente montani**

## AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

### ULTERIORI MODIFICHE OPERATE CON IL CORRETTIVO

#### Art. 17-bis. (Altri appalti esclusi)

1. Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti aventi ad oggetto l'acquisto di prodotti agricoli e alimentari per un valore non superiore a 10.000 euro annui per ciascuna impresa, da imprese agricole singole o associate situati in comuni classificati totalmente montani di cui all'elenco dei comuni italiani predisposto dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT), ovvero ricompresi nella circolare del Ministero delle finanze n. 9 del 14 giugno 1993, pubblicata nel supplemento ordinario n. 53 alla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 141 del 18 giugno 1993, nonché nei comuni delle isole minori di cui all'allegato A annesso alla legge 28 dicembre 2001, n. 448.