

Modalità operative per la stima e la verifica del costo della manodopera negli appalti di beni e di servizi

19 ottobre 2017
Andrea Immorali



D.Lgs. 50/16

Art. 23 comma 16 (ultimo periodo)

Nei contratti di **lavori e servizi** la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso.



D.Lgs. 50/16

Art. 23 comma 16 (primo periodo)

Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, **il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro** e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più vicino a quello preso in considerazione



D.Lgs. 50/16

Art. 23 comma 16 (penultimo periodo)

Fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4.

Art. 216 comma 4

Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 23, comma 3, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui alla parte II, titolo II, capo I (articoli da 14 a 43: contenuti della progettazione), nonché gli allegati o le parti di allegati ivi richiamate del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207.

Fino all'adozione delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia



D.P.R. 207/10

Art. 39 comma 3

Il quadro di incidenza della manodopera è il documento sintetico che indica, con riferimento allo specifico contratto, il costo del lavoro di cui all'articolo 86, comma 3-bis, del codice. Il quadro definisce l'incidenza percentuale della quantità di manodopera per le diverse categorie di cui si compone l'opera o il lavoro.



Bozza DM Progettazione ex art. 23 comma 3

Art. 32 comma 3

Il quadro di incidenza della manodopera è il documento sintetico che indica, con riferimento allo specifico contratto, il costo del lavoro.

Il quadro definisce l'incidenza percentuale della quantità di manodopera per le diverse categorie di cui si compone l'opera o il lavoro.



Ministero del Lavoro

D.D. n. 70 del 01 agosto 2017

Determinazione del costo medio orario del lavoro dei dipendenti di imprese e società esercenti servizi ambientali del settore privato con decorrenza dai mesi di gennaio, febbraio, aprile e dicembre 2017, da gennaio e ottobre 2018, nonché da gennaio e marzo 2019.

D. D. n. 23/2017 del 3 aprile 2017 concernente la determinazione del costo medio orario del lavoro, a livello provinciale, per il personale dipendente da imprese del settore dell'edilizia e attività affini, con decorrenza 2016.



Ministero del Lavoro

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro e delle Relazioni Industriali - Div. IV

Costo medio orario per i dipendenti delle imprese edili ed affini

LIVORNO

OPERAI

MAGGIO 2016

1° Liv.

2° Liv.

3° Liv.

4° Liv.

.....

.....

.....

.....

24,09

26,74

28,79

30,38



Regioni

La Regione Toscana, con delibera di Giunta n.555 del 29 maggio 2017, ha approvato, di concerto con il Provveditorato Interregionale alle Opere pubbliche, il Prezzario 2017 dei lavori pubblici della Toscana, che entra in vigore dal 31 maggio 2017

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE UMBRIA 3 novembre 2016, n. 1256.

Elenco regionale dei prezzi e dei costi minimi della manodopera per lavori edili, impianti tecnologici, infrastrutture a rete, lavori stradali e impianti sportivi per l'esecuzione di opere pubbliche - Edizione 2016. Elenco regionale dei costi per la sicurezza dei lavoratori - Edizione 2016. (Integrata e modificata con deliberazione della Giunta regionale 14 novembre 2016, n. 1308).



Prezzario Regione Toscana

NOTA METODOLOGICA

10.a. Le risorse umane: la determinazione del costo del lavoro e la valutazione di congruità in ipotesi di offerte anormalmente basse

.....

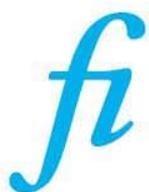
In particolare, nelle analisi relative ai Settori “Edilizia e affini” e “Metalmeccanico-Implantistico e affini”, tale costo è ripreso dalle Tabelle allegare ai Decreti del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali: D.D. n. 23/2017 del 3 aprile 2017 e D.M. 4 marzo 2015



Quadro incidenza manodopera

Numero ordine Tariffa	Indicazione dei lavori e delle somministrazioni	Quantità	Importo unitario	Importo totale	Costo manodopera	Incidenza manodopera %
1 TOS17_01A.....	Scavo a sezione obbligata eseguito con mezzi meccanici Sommano mc	100,94	21,36	2156,08	223,08	10,346

	TOTALE €			512.102,48	139.605,69	27,261
--	-----------------	--	--	------------	------------	--------



Quadro incidenza manodopera

Num.Ord. incid. TARIFFA %	INDICAZIONE DEI LAVORI E DELLE SOMMINISTRAZIONI	IMPORTI TOTALE	COSTO Manodopera
	Riepilogo SUPER CATEGORIE		
001 OG1 28,117	- Edifici civili e industriali	336'281,92	94'553,96
002 OS28 22,837	- Impianti termici e di condizionamento	24'669,49	5'633,83
003 OS30 13,939	- Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	54'886,19	7'650,49
004 OS32 33,000	- Strutture in legno	96'264,88	31'767,41
27,261	Totale SUPER CATEGORIE euro	512'102,48	139'605,69



D.Lgs. 50/16

Art. 95 comma 10

Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a).

Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d).

fi D.Lgs. 50/16

Art. 97 comma 5

d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16.



D.Lgs. 50/16

Art. 97 comma 6

Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81. **La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.**



Lettera invito o Disciplinare Gara

L'importo complessivo dei lavori ammonta a € 512.102,48 (euro cinquecentododicimilacentodue/48), **comprensivi dei costi della manodopera pari ad € 139.605,69 (euro centotrentanovemilaseicentocinque/69)** nonché dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta pari ad € 11.600,00 (euro undicimilaseicento/00), quest'ultimi non soggetti a ribasso. Pertanto l'importo complessivo dei lavori soggetto a ribasso ammonta a € 500.502,48 (euro cinquecentomilacinquecentodue/48).



Lettera invito o Disciplinare Gara

Documentazione offerta economica

- 1) indicazione, in cifre e in lettere, del ribasso percentuale rispetto all'importo a base di Gara

- 2) indicazione, in cifre ed in lettere, dell'importo relativo agli oneri per la sicurezza da rischio specifico (o aziendali) non derivanti da rischi da interferenza, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, compresi nell'offerta economica.

- 3) indicazione in cifre ed in lettere, dell'importo relativo ai costi della manodopera. Si specifica che il costo del lavoro è determinato annualmente nel prezzario regionale della Regione Toscana consultabile al seguente indirizzo URL:
<http://prezzariollpp.regione.toscana.it/>



Lettera invito o Disciplinare Gara

Il RUP, prima dell'aggiudicazione, procederà a verificare se, relativamente ai costi della manodopera, il miglior offerente ha rispettato quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d), del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. **Tale verifica sarà condotta anche qualora la migliore offerta non sia risultata anomala.**

Allo scopo, all'aggiudicatario sarà richiesta la compilazione di apposita tabella, che sarà allegata alla stessa richiesta, nella modalità come di seguito esemplificata (i dati qui riportati sono di fantasia, a scopo meramente esemplificativo):

tabella per verifica art. 95, comma 10, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

		A	B	C	D	E	F	G
Numero ordine tariffa	Indicazioni dei lavori e delle somministrazioni	Quantità prevista nel computo metrico estimativo (u.m.)	Inquadramento contrattuale personale impiegato	numero unità di personale per inquadramento contrattuale (n)	Tempo lavoro per unità misura lavorazione impiegato dalla singola unità personale (h/u.m.)	costo orario manodopera applicato dall'O.E. alla singola unità di personale per inquadramento contrattuale (€/h)	costo manodopera per singolo inquadramento o contrattuale (AxCxDxE) (€)	costo totale manodopera per singola lavorazione (€)
1 TOS17_01A....	Scavo a sezione obbligata eseguito con mezzi meccanici Sommano mc	100,94	op. specializ. op. qualific. op. comune	1,00 1,00 0,00	0,03 0,03 0,00	28,79 26,74 0,00	87,18 80,97 0,00	168,15
2
							TOTALE
Il totale dall'O.E	del costo nell'offerta	manodoper economica	di cui ultima	colonna	deve	risultare uguale	all'importo	dichiarato



GIURISPRUDENZA

TAR Marche sez. I 10/8/2017 n. 698

1. Contratti pubblici- Offerte anomale - Giudizio sull'anomalia delle offerte - Ampiamente discrezionale, Sindacabile solo in caso di manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza ovvero per inadeguatezza dell'istruttoria- Giudice amministrativo - Non può procedere ad una autonoma verifica della congruità dell'offerta e delle singole voci

2. Contratti pubblici - Offerte anomale - Valori del costo del lavoro risultanti dalle tabelle ministeriali - Costituiscono un semplice parametro di valutazione della congruità dell'offerta- Eventuale scostamento - Non legittima di per sé un giudizio di anomalia o di incongruità



GIURISPRUDENZA

Consiglio di Stato, sezione VI,
sentenza 31 marzo 2017, n. 1495.

La giurisprudenza amministrativa è costante nel ritenere che i valori del costo del lavoro risultanti dalle tabelle ministeriali costituiscono un semplice parametro di valutazione della congruità dell'offerta, con la conseguenza che l'eventuale scostamento delle voci di costo da quelle riassunte nelle tabelle ministeriali non legittima di per sé un giudizio di anomalia o di incongruità, occorrendo, perché possa dubitarsi della sua congruità, che la discordanza sia considerevole e palesemente ingiustificata

Grazie per l'attenzione

Andrea Immorali

I materiali saranno disponibili su:

<http://www.fondazioneifel.it/documenti-e-pubblicazioni/materiali-didattici>



@Fondazioneifel



Facebook



Youtube