

LA VERIFICA DEL COSTO DELLA MANO D'OPERA NEI CONTRATTI DI APPALTO

Data Roma 16 NOVEMBRE 2017

Claudio Lucidi



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

DI COSA PARLIAMO

**SI TRATTA DI POLITICHE E DI MISURE
FINALIZZATE A CONTRASTARE IL
RICORSO AL LAVORO IRREGOLARE
NEGLI APPALTI DI LAVORI E DI SERVIZI**



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

D. LGS. 163/06

Art. 82. Criterio del prezzo più basso

3-bis. Il prezzo più basso è determinato al netto delle spese relative al costo del personale valutato sulla base dei minimi salariali definiti dalla contrattazione collettiva nazionale di settore tra le organizzazioni sindacali dei lavoratori e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello e delle misure di adempimento alle disposizioni in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

D. LGS. 163/06

**Art. 118. Subappalto, attività che non
costituiscono subappalto e tutela del
lavoro**



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

6-bis. Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori è verificata dalla Cassa Edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

**SI TRATTA DI UNA NORMA CHE HA
AVUTO DIVERSI RIMANEGGIAMENTI
NEL CORSO DEL TEMPO, A
DIMOSTRAZIONE DI UNA OGGETTIVA
DIFFICOLTA' NELL'APPLICARLA**



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

**...AD UN CERTO PUNTO L'OBBLIGO DELLA VERIFICA SUI DATI
ESTRATTI DAL DURC, PREVISTO APPUNTO IN CAPO ALLE
CASSE EDILI, E' STATO DEMANDATO ALLE STAZIONI
APPALTANTI.**

**ANCHE QUESTO PROVVEDIMENTO SARA' SUCCESSIVAMENTE
SUPERATO.**



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

**MA ANCHE NELLE VARIE BOZZE DEL NUOVO CODICE DEI
CONTRATTI VENIVA RIPROSTO IL MECCANISMO DEL DURC PER
VERIFICARE I COSTI DELLA MANO D'OPERA PER IL SINGOLO
CANTIERE.**

**MECCANISMO CHE PER COME E' STRUTTURATO IL
CERTIFICATO UNICO DI REGOLARITA' CONTRIBUTIVA NON PUO'
ESSERE APPLICATO**



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

OVVIAMENTE CHI SPINGE PER INDIVIDUARE FORME DI CONTROLLO DELLE MAESTRANZE SONO LE ORGANIZZAZIONE SINDACALI PER LE QUALI GIUSTAMENTE LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEGLI APPALTI DOVREBBERO CONSENTIRE LA DISINCENTIVAZIONE DEL LAVORO NERO NEI CANTIERI. MA LA PROPOSTA INDIVIDUATA, COME SI E' SPERIMENTATO, NON POTEVA RAGGIUNGERE L'OBIETTIVO.



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

D'ALTRA PARTE ANCHE L'ASSOCIAZIONE DEI COMUNI ITALIANI (ANCI) DOVEVA TENERE CONTO DELLE TANTE OSSERVAZIONI PERVENUTE DAI COMUNI IN ORDINE ALLA OGGETTIVA DIFFICOLTA' DI APPLICARE UNA NORMA CHE AVREBBE RICHIESTO, SEMMAI, UNA RIFORMA DEL SISTEMA BASATO SUL DURC.

COME E' NOTO, INFATTI, IL DURC NON CERTIFICA IN ORDINE AI SINGOLI CANTIERI DI LAVORO



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

DA QUI LA SOLUZIONE DI COMPROMESSO CON LA QUALE ATTRAVERSO UN MECCANISMO SIMMETRICO, LA STAZIONE APPALTANTE, LIMITATAMENTE AL CANTIERE OGGETTO DELL'APPALTO, STIMA, IN FASE PROGETTUALE, IL COSTO DELLA MANO D'OPERA E VERIFICA, IN FASE DI AGGIUDICAZIONE, SE IL COSTO DELLA MANO D'OPERA SI DISCOSTA DA QUELLO INDICATO NEL PROGETTO ANCHE AI FINI DELLA VALUTAZIONE DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA STESSA.



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

UN PO' DI CRONISTORIA

IN CASO DI DISCORDANZA, E ACQUISITI I GIUSTIFICATIVI (CHE POTRANNO RIGUARDARE ANCHE LE DIVERSE MODALITA' CON CUI SI ORGANIZZA IL CANTIERE), LA STAZIONE APPALTANTE ESCLUDE L'OFFERTA SE I PREDETTI GIUSTIFICATIVI NON SONO RITENUTI CONGRUI ATTENDIBILI, IN CASO CONTRARIO VIENE AMMESSA



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

PER QUALI TIPOLOGIE DI ACQUISIZIONE OCCORRE STIMARE IL COSTO DEL PERSONALE?

Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso (Art. 23)



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

**PER QUALI TIPOLOGIE DI
ACQUISIZIONE OCCORRE STIMARE
IL COSTO DEL PERSONALE?**

**PER GLI APPALTI, PER LE CONCESSIONI E PER LA
PIU' AMPIA CATEGORIA DI CONTRATTI DI
PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO**



IL COSTO DELLA MANO D'OPERA

**PER QUALI TIPOLOGIE DI ACQUISIZIONE OCCORRE
STIMARE, INDICARE E VERIFICARE LA CONGRUITA'
DEL COSTO DEL PERSONALE?**

**MA LA STIMA DEL COSTO VA INSERITA SEMPRE (NEL BANDO O NELLA LETTERA
DI INVITO) ?????**

**L'OBBLIGO DI INDICARE IN OFFERTA IL COSTO DEL PERSONALE NON VALE NEI
CASI DI FORNITURA SENZA POSA IN OPERA, DEI SERVIZI INTELLETTUALI E
DEGLI AFFIDAMENTI INFERIORI A 40.000 EURO**

**LA VERIFICA DELLA CONGRUITA' E' FACOLTATIVA NEL CASO DI CONTRATTI PER
I QUALI L'OPERATORE ECONOMICO NON E' OBBLIGATO AD INDICARE IN
OFFERTA IL COSTO DEL PERSONALE; OBBLIGATORIA IN TUTTI GLI ATRI CASI.**

Grazie per l'attenzione

Claudio Lucidi

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it/formazione



@Formazioneifel



Facebook



Formazioneifel