



Ragioneria
Generale
dello Stato

Il Monitoraggio nella programmazione 2014-2020

19 giugno 2017



Il contesto normativo

Accordo di Partenariato 2014-2020 (Allegato II)

Il Sistema Nazionale di Monitoraggio unitario:

- gestito dal **MEF – RGS - IGRUE**;
- assicura la **rivelazione costante dello stato di attuazione** degli interventi necessari per la *governance*, in termini di avanzamento finanziario, fisico e procedurale;
- comprende tutti i **programmi cofinanziati dai Fondi comunitari** (FESR, FSE, FEASR, FEAMP), **nonché i programmi complementari** alla Politica di coesione dell'UE;
- rappresenta la **base di riferimento per le elaborazioni** richieste nei diversi rapporti e documenti ufficiali sullo stato di avanzamento dei Programmi Operativi.

Il contesto normativo

Accordo di Partenariato 2014-2020 (Sezione 2.4)

Per la verifica in itinere del **Performance Framework** è indispensabile:

- la **regolare alimentazione** del Sistema Nazionale di Monitoraggio unitario;
- la **piena corrispondenza** tra i dati inseriti in tale sistema e tutta la documentazione prodotta ufficialmente sull'attuazione dei Programmi:
 - Relazioni Annuali di Attuazione (RAA) predisposte dalle Autorità di Gestione dei Programmi;
 - pubblicazioni RGS-IGRUE sull'avanzamento finanziario;
 - dati pubblicati su OpenCoesione.

Il contesto normativo

Legge n. 147/2013, art. 1, comma 245

Il MEF – RGS – IGRUE, attraverso le specifiche funzionalità del proprio sistema informativo, assicura il monitoraggio di:

- **interventi cofinanziati dall'Unione Europea** per il periodo 2014/2020, a valere sui Fondi Strutturali, sul FEASR e sul FEAMP;
- **interventi complementari** previsti nell'ambito dell'Accordo di Partenariato finanziati dal Fondo di Rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987, n. 183, ai sensi del comma 242.

A tal fine, le Amministrazioni centrali, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano assicurano, per gli interventi di rispettiva competenza, la **rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale a livello di singolo progetto.**

Il contesto normativo

L. 190/2014, art. 1, comma 703, lett. I

Ai fini della verifica dello stato di avanzamento della spesa riguardante gli **interventi finanziati con le risorse del FSC**, le amministrazioni titolari degli interventi comunicano i relativi dati al sistema di monitoraggio unitario di cui all'articolo 1, comma 245, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, sulla base di un apposito protocollo di colloquio telematico.

Delibera CIPE 10/2015

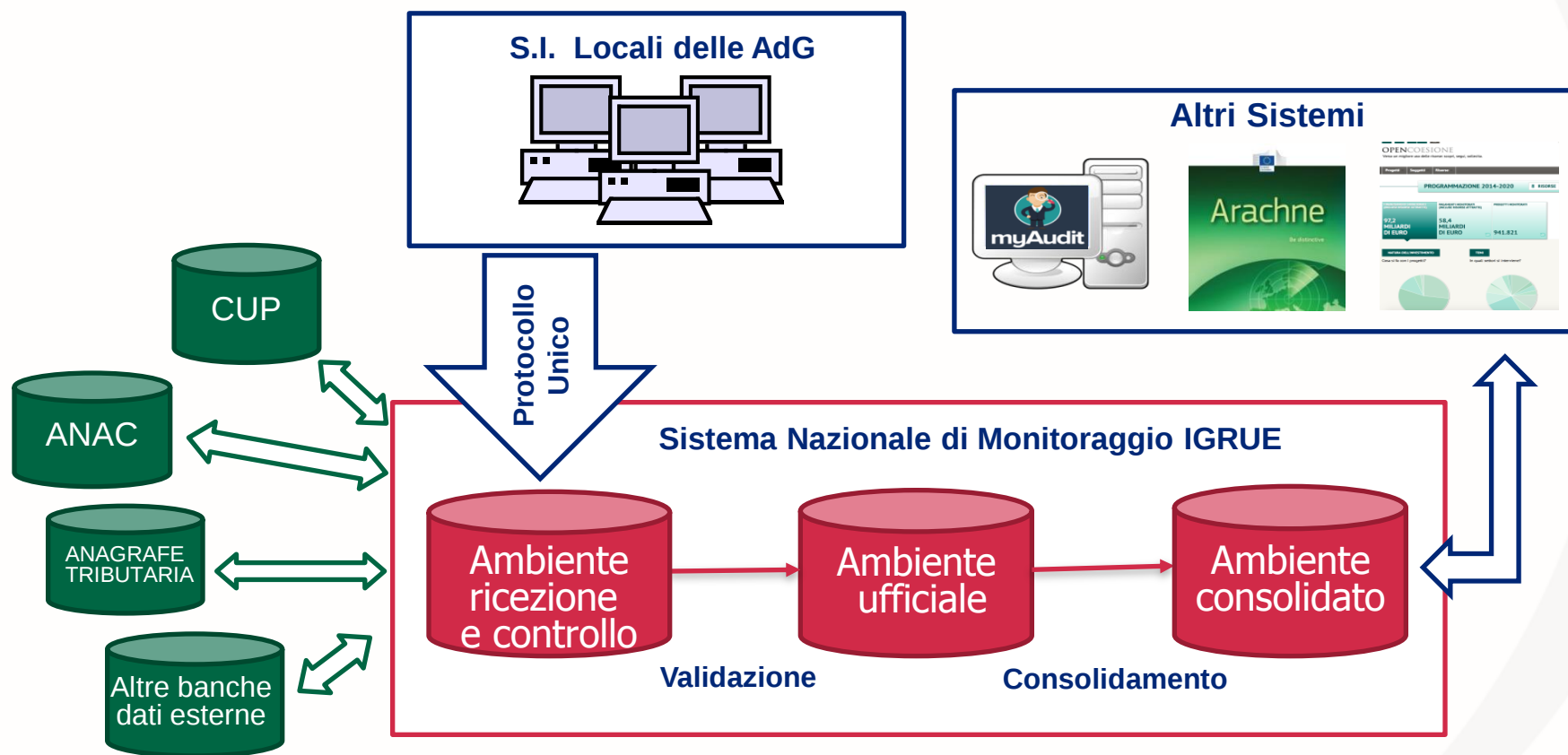
Le Amministrazioni titolari dei **Programmi di Azione e Coesione** assicurano la rilevazione periodica dei dati di avanzamento finanziario, fisico e procedurale a livello di singola operazione, alimentando regolarmente il sistema unico di monitoraggio della Ragioneria generale dello Stato (RGS)-IGRUE.

Il Sistema Nazionale di Monitoraggio

- Il “cuore” del sistema è rappresentato dalla **Base Dati Unitaria (BDU)** alimentata da tutte le Amministrazioni, centrali e/o regionali, responsabili di Programmi e/o titolari di strumenti attuativi della Politica regionale aggiuntiva, attraverso informazioni comuni riguardanti i progetti.
- L’uniformità delle informazioni che confluiscono nella base dati unitaria è garantita dal **Protocollo Unico di Colloquio (PUC)** che le Amministrazioni devono adottare per interfacciare i sistemi locali con il sistema centrale di monitoraggio.
- A livello centrale la qualità del dato è assicurata da una serie di **controlli ad hoc** espletati nelle fasi di alimentazione del Sistema Centrale, di trasmissione e di validazione dei dati.

Il Sistema Nazionale di Monitoraggio

- Scambio di dati tra i sistemi delle Autorità coinvolte nella gestione dei Programmi ed il sistema centrale;
- Dialogo con ulteriori banche dati per l'integrazione e verifica dei dati.



Le entità del monitoraggio

Le entità rappresentano gli «oggetti» di osservazione del monitoraggio.

ENTITA'

Procedura di attivazione

La **modalità procedurale adottata dall'Amministrazione** responsabile del Programma **per l'individuazione dei progetti da realizzare** e dei rispettivi Beneficiari (pubblicazione bandi, avvisi pubblici, etc.).

Progetti

L'**unità minima di rilevazione** della sfera di osservazione del monitoraggio a cui sono correlati specifici insiemi di informazioni. **Identificati univocamente da un Codice Unico di Progetto (CUP) e dal codice locale progetto.**

Trasferimenti

Erogazioni effettuate dall'Amministrazione titolare del Programma in favore di soggetti esterni (sia pubblici che privati) nel caso in cui i progetti non siano attuati direttamente dalla medesima Amministrazione.

Le dimensioni del monitoraggio

Le dimensioni rappresentano un **insieme di informazioni omogenee** che permettono di osservare uno specifico aspetto del monitoraggio.

DIMENSIONI

Anagrafica e classificazioni

Soggetti correlati

Dati finanziari

Dati fisici

Dati procedurali

Formazione

Procedure di aggiudicazione

Le dimensioni del monitoraggio

Dati finanziari

Dimensione dati finanziari

- Consente di esaminare i flussi finanziari di ogni singolo progetto.
- **Duplice ottica di osservazione:**
 - progetto complessivamente inteso;
 - progetto in riferimento allo specifico Programma nel cui ambito viene attuato e finanziato.



Set di informazioni

- **Piani finanziari** articolati secondo le diverse fonti di finanziamento del progetto
- **Costi ammessi** al cofinanziamento dei Fondi Strutturali
- **Voci di spesa previste ed effettive** a livello di progetto
- **Economie** realizzate nel corso dell'attuazione del progetto
- **Impegni e pagamenti** dei beneficiari
- **Piano dei costi** del progetto su base annuale

Le dimensioni del monitoraggio

Dati fisici

Dimensione dati fisici

- Consente di esaminare lo **stato di realizzazione** di ogni progetto.
- Lista di indicatori comuni nazionali e comunitari (*common indicators*)



Set di informazioni

- **Indicatori di realizzazione** (indicatori comuni e indicatori di programma):
 - valore programmato;
 - valore realizzato in itinere (se possibile);
 - valore realizzato a conclusione.
- **Contributo del progetto al conseguimento dei risultati previsti dalla programmazione.**

Le dimensioni del monitoraggio

Dati procedurali

Dimensione dati procedurali

- Consente di esaminare da un punto di vista temporale sia il progetto che le procedure di attivazione.



Set di informazioni

- **Stato di avanzamento del progetto :**
 - esecuzione non avviata;
 - in corso di esecuzione;
 - concluso;
 - in esercizio.
- **Sospensioni per procedimento giudiziario, per ricorso amministrativo, per cause di forza maggiore, etc. (art. 87 del Reg. UE 1303/2013)**

Il monitoraggio bimestrale

Il monitoraggio bimestrale

Autorità di Gestione

Rilevazione

Verifica sulla correttezza, qualità e congruità dei dati

L'Autorità di Gestione deve:

- **organizzare il flusso delle informazioni** in linea con le disposizioni comunitarie e nazionali;
- **procedere ai controlli preliminari** per assicurare dati completi, attendibili e coerenti;
- **definire e organizzare il sistema di rilevazione dei dati:**
 - identificazione dei soggetti responsabili della raccolta dei dati;
 - verifica del sistema informatizzato di raccolta e trasmissione dei dati;
 - messa a punto delle procedure e degli strumenti per la rilevazione dei dati;
 - indicazione della tempistica;
 - definizione della documentazione di riferimento per l'attività di monitoraggio.

Il monitoraggio bimestrale

Autorità di Gestione

Rilevazione

Trasmissione

Verifica sulla correttezza, qualità e congruità dei dati

Le modalità di invio dei dati da parte dei Sistemi Locali al Sistema Nazionale di Monitoraggio sono descritte nel **Protocollo Applicativo**.

Il Sistema Nazionale di Monitoraggio consente la ricezione della totalità dei progetti e/o delle diverse classi di dati anche con **più di una trasmissione**

→ non è necessario inviare contestualmente tutti i dati di tutte le classi.

I dati trasmessi sono sottoposti a dei **controlli di acquisizione**: verifica del rispetto delle regole di obbligatorietà, formato, *range* di valori ammessi.

Il monitoraggio bimestrale

Autorità di Gestione

Rilevazione

Trasmissione

Validazione

Verifica sulla correttezza, qualità e congruità dei dati

L'operazione di validazione prevede specifici **controlli di validazione**: la convalida delle informazioni è subordinata a una serie di verifiche incrociate sulle strutture informative e i dati di monitoraggio in esse contenuti.

La **pre-validazione** rappresenta uno strumento che consente di simulare l'esito del processo di validazione.

A seguito della validazione e del buon esito dei controlli, i dati trasmessi passano allo stato di **dati ufficiali**.

Il monitoraggio bimestrale

Autorità di Gestione

MEF-RGS-IGRUE

Rilevazione

Trasmissione

Validazione

Consolidamento

Verifica sulla correttezza, qualità e congruità dei dati

Presidio sulla qualità dei dati

L'IGRUE procede **periodicamente** all'operazione di consolidamento dei dati di monitoraggio relativi all'ultima validazione eseguita per ciascun Programma.

Il monitoraggio bimestrale

Autorità di Gestione

MEF-RGS-IGRUE

Rilevazione

Trasmissione

Validazione

Consolidamento

Ufficializzazione

Verifica sulla correttezza, qualità e congruità dei dati

Presidio sulla qualità dei dati

L'IGRUE:

- procede alla **pubblicazione** dei dati:
 - sul sito istituzionale RGS Europa;
 - sul Portale IGRUE;
- provvede alla **comunicazione** di tali dati:
 - al sito OpenCoesione;
 - alla Commissione europea;
 - altri interlocutori istituzionali.

Sito RGS Europa

<http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/Attivit--i/Rapporti-f/Il-monitoraggio/>



Ragioneria
Generale
dello Stato

[Chi siamo](#) | [Comunicazione RGS](#) | [Biblioteca Luca Pacioli](#) | [FAQ](#) | [Link e Contatti](#) | [Guida](#) | [Mappa](#) | [Cerca](#)



Ministero dell'Economia e delle Finanze

English corner

Roma, 16 giugno 2017, ore 17.46

 RSS  Ricevi le notizie via e-mail  Ultimi documenti

[I PIÙ CLICCATI: Piattaforma Crediti Commerciali](#) | [Revisione legale](#) | [Patto di stabilità](#) | [Codici IBAN](#) | [Istruzioni servizio tesoreria](#) | [Legge di bilancio](#) | [Arconet](#) | [Spending review](#) | [Conto annuale](#) | [Cedolino](#)



Rapporti finanziari UE

- LA GESTIONE DEL FONDO DI ROTAZIONE
- IL BILANCIO COMUNITARIO
- IL MONITORAGGIO
- I CONTROLLI
- IL RECEPIMENTO DELLA NORMATIVA UE
- LE POLITICHE EUROPEE DI SVILUPPO SOCIO-ECONOMICO

RGS Europa

RGS EUROPA

Rapporti finanziari UE

Ti trovi in: [Home](#) [Versione Italiana](#) > [Attività istituzionali](#) > [Rapporti finanziari UE](#) > Il monitoraggio

IL MONITORAGGIO

 [STAMPA IL DOCUMENTO](#)

Fin dal 1983, la Ragioneria Generale dello Stato ha attivato, nell'ambito del proprio Sistema Informativo, un'apposita area dedicata ai rapporti con l'Unione europea - assicurando, in particolare, la rilevazione del complesso di informazioni relative ai reciproci flussi finanziari - al fine di poterne meglio ponderare gli effetti sulla finanza pubblica.

In ossequio al disposto della legge 183/1987, la Ragioneria ha, quindi, promosso l'implementazione del Sistema, avviando le procedure automatizzate per la registrazione dei dati di attuazione degli interventi socio-strutturali, la cui dotazione finanziaria a livello di bilancio comunitario rappresenta una parte sempre più corposa degli stanziamenti complessivi.

In tal modo, è stato reso operativo il progetto tecnico di monitoraggio, mediante la centralizzazione presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze di puntuali informazioni sulla destinazione dei finanziamenti accordati dall'Unione europea e di quelli nazionali ad essi collegati, nonché sul loro utilizzo da parte dei Beneficiari.

Tale attività di monitoraggio ha dato i primi risultati apprezzabili con gli interventi preventivati per gli anni 1994/1999, soprattutto per la parte relativa alla rilevazione delle variabili di avanzamento finanziario.

Con la programmazione 2000/2006 l'attività di monitoraggio si è ulteriormente evoluta per rispondere all'esigenza di realizzare efficaci meccanismi di monitoraggio sull'attuazione delle azioni, mediante dispositivi di raccolta, elaborazione e trasmissione dei dati basati su sistemi informatici affidabili.

Già nel sistema 2000/2006 e poi ancora con maggior forza in quello afferente il periodo 2007-2013, sono confluite specifiche informazioni che riguardano la programmazione ed attuazione degli interventi cofinanziati dall'Unione europea a livello di singolo progetto.

PROGRAMMAZIONE 2014-2020

Normativa

- Nota RGS-IGRUE prot. 61216 del 31 marzo 2017
- Circolare del 28 febbraio 2017, n. 10
- Circolare del 30 aprile 2015, n. 18

Manualistica

- Vademecum Monitoraggio degli interventi della politica regionale unitaria 2014/2020

PROGRAMMAZIONE 2007-2013

Normativa

- Nota RGS-IGRUE prot. 65355 del 3 agosto 2016
- Circolare del 3 marzo 2010, n. 11
- Circolare dell'8 febbraio 2010, n. 5
- Nota MEF-RGS prot. 35636 del 10 aprile 2014

Dati di attuazione

- Procedure di monitoraggio da adottare per progetti finanziati a valere su Programmi Operativi 2007-2013, Piano di Azione Coesione e Fondo Sviluppo e Coesione da completare - aggiornamento
- Dati di attuazione - Obiettivo Competitività
- Dati di attuazione - Obiettivo Convergenza
- Dati di attuazione - Obiettivo Cooperazione Territoriale

Proposte di programma

- Proposte di programma - Obiettivo Competitività
- Proposte di programma - Obiettivo Convergenza
- Proposte di programma - Obiettivo Cooperazione Territoriale

Portale IGRUE

<https://portaleigrue.tesoro.it/it>



Ispettorato Generale Rapporti Finanziari con l'Unione Europea

S.I. IGRUE Documentale Report News F.A.Q. Link Organigramma Area Riservata

Cosa stai cercando?

AREE ATTIVITÀ

- POAT IGRUE
- CONTROLLI

DOCUMENTI PUBBLICATI

15 giugno 2017 **Promemoria per il Ministro su Progetto Bilancio UE 2018**
Promemoria per il Ministro su Progetto Bilancio UE 2018

30 maggio 2017 **Incontro tecnico con le autorità di audit. Bruxelles 18 maggio 2017.**
Incontro tecnico con le autorità di audit. Bruxelles 18 maggio 2017.

16 maggio 2017 **Manuale delle procedure di audit 2014-2020. Versione 3 del 28 aprile 2017**
Manuale delle procedure di audit 2014-2020. Versione 3 del 28 aprile 2017.

16 maggio 2017 **Orientamenti Commissione UE strumenti finanziari 2014-2020**
Orientamenti della Commissione UE su utilizzo strumenti finanziari 2014-2020

16 maggio 2017 **Processo Validazione dati - Demo Novita' del Sistema**
Processo Validazione dati - Demo Novita' del Sistema

[VAI ALL' ELENCO DOCUMENTI >>](#)

REPORT

15 giugno 2017
Indirizzo I.G.R.U.E.

[VAI ALL' ELENCO >>](#)

NEWS

- 14 giugno 2017**
Evento 5 luglio 2017 per la ...
- 12 maggio 2017**
Comunicazione di servizio: MW/2007 e ...
- 26 aprile 2017**
MW/2007_e ...

[VAI ALLE NOTIZIE >>](#)

F.A.Q.

- Come posso effettuare con il Sistema Igrue il versamento dell'IIVA per un beneficiario?
- È possibile utilizzare il file degli esiti, una volta corretto, per caricamenti successivi delle tabelle di contesto?
- Con quale criteri è possibile compilare i file di template delle tabelle di contesto?
- Come sono strutturati i template per il caricamento massivo delle tabelle di contesto?
- Qual è la versione di Excel con la quale è possibile lavorare i file per il caricamento massivo delle tabelle di contesto?
- Come è strutturata la tabella di contesto TC45 - Indicatore Output definito da Programma e quali sono le specifiche norme di compilazione

[VAI ALLE F.A.Q. >>](#)

ORGANIGRAMMA

Cerca nell'organigramma

Cerca un cognome

DOCUMENTI UTILI

- Note COCOF
Consulta l'elenco aggiornato delle Note COCOF

CERCA I DOCUMENTI

Seleziona tipo di file

Seleziona periodo

ANNO 2017

VERSAMENTI ALLA UE	8,3 MLD
ACCREDITI COMUNITARI	4,3 MLD
PAGAMENTI COMUNITARI	3,1 MLD
PAGAMENTI NAZIONALI	3,5 MLD



Ragioneria
Generale
dello Stato

Grazie per l'attenzione



Ministero dell'Economia e delle Finanze