

# CENTRALI DI COMMITTENZA

*Modelli Organizzativi Associati*

*12 Gennaio 2018*

# CENTRALE DI COMMITTENZA

- 1.Premesse
- 2.Funzioni –Obbiettivi
- 3.Definizioni D.Lgs.50/2016 e D.Lgs.56/2017
- 4.Qualificazione delle Stazioni Appaltanti e Centrali di Committenza
- 5.Requisiti di qualificazione
- 6.Costituzione di una Centrale di Committenza –Analisi Processo
- 7.Rapporti Centrali Committenza /Singole Amministrazioni
- 8 INFORMAZIONE su gestione di Gara da parte Centrale Committenza
- 9.Piattaforme telematiche : regole, standard

# CENTRALE DI COMMITTENZA

La Centrale Unica di Committenza nasce come strumento facoltativo ed è un'Amministrazione aggiudicatrice (art.3 c.34 D.lgs.163/2006) che:

- Acquista forniture o servizi destinati ad Amministrazioni aggiudicatrici o altri Enti aggiudicatori;
- Aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinate ad amministrazioni aggiudicatrici o altri Enti aggiudicatori;

La centrale di Committenza, ai sensi dell'art.3 c.1 lettera i del D.lgs.50/2016 e s.m.i con D.Lgs.56/2017, è un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore che fornisce attività di centralizzazione delle committenze e, se del caso, attività di committenza ausiliarie.

La Centrale Unica di Committenza diventa strumento necessario per aggiudicare appalti di lavori, servizi e forniture di importi soprasoglia, per i Comuni non capoluogo) (art.35 D.Lgs.50/2016) ed essere Amministrazione aggiudicatrice qualificata ai sensi art.38 del D.lgs.50/2016.

La qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza costituisce una delle novità del codice, rappresenta lo strumento attraverso il quale le stazioni appaltanti potranno dimostrare la capacità di fare acquisti, creare forme di concorrenza in ragione della professionalità acquisita.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

Le centrali di Committenza possono:

- Aggiudicare appalti, stipulare ed eseguire contratti per conto delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori.
- Stipulare accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate possono ricorrere per l'aggiudicazione dei propri appalti.
- Gestire sistemi dinamici di acquisizione e mercati elettronici.

Le Centrali di Committenza devono:

- Dimostrare la loro professionalità.
- Assicurare la razionalizzazione delle procedure di spesa.
- Rispettare il contenimento dei tempi e la verificabilità dei flussi di spesa da realizzare attraverso i criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione.

Quindi l'obiettivo è evidentemente unico:

**RIDURRE / RAZIONALIZZARE LA SPESA**

Realizzando accorpamento della domanda attraverso il doveroso utilizzo di forme di aggregazione ai fini dell'affidamento di contratti pubblici, mediante stazioni appaltanti qualificate

# CENTRALE DI COMMITTENZA

D.Lgs.18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.con D.Lgs.56/2017

## ART 3 DEFINIZIONI

Comma1:

- Lettera i) «CENTRALI DI COMMITTENZA», un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore che forniscono attività di centralizzazione delle committenze e, se del caso, attività di committenza ausiliarie.
- Lettera l) «ATTIVITA' DI CENTRALIZZAZIONE DELLE COMMITTENZE», le attività svolte su base per manente riguardanti:
  - 1) L'acquisizione di forniture e servizi destinati a stazioni appaltanti
  - 2) L'aggiudicazione di appalti o la conclusione di accordi quadro per lavori, Forniture o servizi destinati a stazioni appaltanti
- Lettera m) «ATTIVITA' DI COMMITTENZA AUSILIARIE» le attività consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza.
- Lettera n) «SOGGETTO AGGREGATORE» le centrali di committenza iscritte nell'elenco istituito ai sensi dell'art.9 c.1del D.L.24/04/2014 n.66 convertito con modifiche dalla L.89/2014.
- Lettera o) «STAZIONE APPALTANTE» le amministrazioni aggiudicatrici di cui alla lettera a), gli enti aggiudicatori di cui alla lettera e), i soggetti aggiudicatori di cui alla lettera f), gli altri soggetti aggiudicatori di cui alla lettera g).

# CENTRALE DI COMMITTENZA

L'art. 37 del Codice rubricato «Aggregazioni e Centralizzazione delle committenze»

L'art. 37 chiarisce, in termini di aggregazione e centralizzazione degli appalti, quale sia il limite posto all'autonomia di gestione delle singole Stazioni Appaltanti.

Torna con forza sul concetto di aggregazione e centralizzazione delle committenze creando una relazione con un fondamentale concetto di qualificazione delle stazioni appaltanti.

Meno stazioni appaltanti più professionalizzazione delle stesse

Comma 1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, **possono procedere direttamente e autonomamente** all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38

Comma 2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del procedure di cui al presente codice.

Comma 3. Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 **procedono all'acquisizione** di forniture, servizi e lavori **ricorrendo a una centrale di committenza** ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

L'art. 38 del Codice  
rubricato

**"Qualificazione delle  
stazioni appaltanti e centrali  
di committenza"**

Costituisce la grande novità  
del nuovo codice;

Rappresenta lo strumento  
attraverso il quale le  
stazioni appaltanti potranno  
dimostrare la loro  
professionalità,  
la capacità di fare acquisiti,  
con l'evidente conseguenza  
che anche tra le stesse si  
creeranno forme di  
concorrenza proprio in  
ragione della professionalità  
acquisita.

Comma 1. Fermo restando quanto stabilito  
dall'articolo 37 in materia di aggregazione e  
centralizzazione degli appalti, è istituito presso  
l'ANAC, che ne assicura la pubblicità, un  
apposito elenco delle stazioni appaltanti  
qualificate di cui fanno parte anche le centrali di  
committenza.

La qualificazione è conseguita in rapporto agli  
ambiti di attività, ai bacini territoriali, alla  
tipologia e complessità del contratto e per fasce  
d'importo.

Sono iscritti di diritto nell'elenco di cui al primo  
periodo, il Ministero delle infrastrutture e dei  
trasporti, compresi i Provveditorati  
interregionali per le opere pubbliche, CONSIP  
S.p.a., INVITALIA – Agenzia nazionale per  
l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo  
d'impresa S.p.a., nonché i soggetti aggregatori  
regionali di cui articolo 9 del decreto legge 24  
aprile 2014, n. 66, convertito, con  
modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n.  
89.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

D.Lgs.18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.con D.Lgs.56/2017

## ART 38 "Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza"

Il secondo periodo della norma evidenzia che la qualificazione è conseguita in rapporto agli ambiti di attività, ai bacini territoriali, alla tipologia e complessità del contratto e per fasce di importo.

La struttura della qualificazione, viene conseguita sulla base di elementi soggettivi ed oggettivi .

In termini Soggettivi i seguenti elementi :

- Ambiti di attività della stazione appaltante
- Bacino territoriale (di incidenza)

In termini Oggettivi i seguenti :

- Tipologia del contratto
- Complessità di Contratto
- Fascia di importo

**Il Comma 3** dello stesso articolo afferma che: “La qualificazione ha ad oggetto il complesso delle attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, servizio o lavoro in relazione ai seguenti ambiti:

- a) capacità di programmazione e progettazione;
- b) capacità di affidamento;
- c) capacità di verifica sull'esecuzione e controllo dell'intera procedura, ivi incluso il collaudo e la messa in opera.



# CENTRALE DI COMMITTENZA

## REQUISITI DI CUI AL COMMA 3 INDIVIDUATI SULLA BASE DEI SEGUENTI PARAMETRI

a) requisiti di base, quali:

- ✓ strutture organizzative stabili deputate agli ambiti di cui al comma 3;
- ✓ presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze in rapporto alle attività di cui al comma 3;
- ✓ sistema di formazione ed aggiornamento del personale;
- ✓ numero di gare svolte nel triennio quinquennio con indicazione di tipologia, importo e complessità, numero di varianti approvate, verifica sullo scostamento tra gli importi posti a base di gara e consuntivo delle spese sostenute, rispetto dei tempi di esecuzione delle procedure di affidamento, di aggiudicazione e di collaudo;
- ✓ rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori come stabilito dalla vigente normativa ovvero il rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori, secondo gli indici di tempestività indicati dal decreto adottato in attuazione dell'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- ✓ assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture che alimentano gli archivi detenuti o gestiti dall'Autorità, come individuati dalla stessa Autorità ai sensi dell'articolo 213, comma 9;
- ✓ per i lavori, adempimento a quanto previsto dagli articoli 1 e 2 del decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, di verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti e costituzione del Fondo opere e del Fondo progetti, e dall'articolo 29, comma 3;

# CENTRALE DI COMMITTENZA

## b) requisiti premianti, quali:

- ✓ valutazione positiva dell'ANAC in ordine all'attuazione di misure di prevenzione dei rischi di corruzione e promozione della legalità;
- ✓ presenza di sistemi di gestione della qualità conformi alla norma UNI EN ISO 9001 degli uffici e dei procedimenti di gara, certificati da organismi accreditati per lo specifico scopo ai sensi del regolamento CE 765/2008 del Parlamento Europeo e del Consiglio;
- ✓ disponibilità di tecnologie telematiche nella gestione di procedure di gara;
- ✓ livello di soccombenza nel contenzioso;
- ✓ applicazione di criteri di sostenibilità ambientale e sociale nell'attività di progettazione e affidamento.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

Si ritiene utile prima di affrontare le procedure di costituzione di una Centrale di Committenza analizzare e riassumere i criteri previsti dalla norma per la qualificazione al fine di stabilire se si posseggono i requisiti per essere qualificati e conseguentemente per poter operare.

## **Costituzione e start-up della Centrale di Committenza**

**1. Definizione tipologia della centrale di committenza** in termini di Unioni di Comuni e/o Associazioni consortili e non e formalizzazione rapporti CUC/enti Aggregati.

- Se trattasi di Unione di Comuni (Art. 32 Tuel) gli atti di costituzione, gestione e funzionamento vengono approvati dagli organi di governo dell'Unione;
- Se trattasi di Associazione Consortile (Art. 31 Tuel) o Associazione di Comuni (Art. 30 Tuel) gli atti vengono approvati dai singoli Consigli Comunali.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

## Struttura organizzativa – funzionigramma

Deve tenere conto delle professionalità presenti negli Enti e deve prevedere la suddivisione delle funzioni in materia di:

- progettazione e programmazione lavori –servizi e forniture;
- affidamenti di appalti di lavori –servizi e forniture;
- verifica e controllo sull'esecuzione di opere–servizi e forniture inclusi;
- collaudo e la messa in opera;
- anticorruzione

## Regolamenti funzionamento

Per il funzionamento di detta struttura si ritiene necessaria l'emanazione dei seguenti regolamenti:

- Funzionamento e operatività delle commissioni di gara;
- Funzionamento piattaforma telematica;
- Albo fornitori (istituzione –gestione e verifiche);
- Verifiche –Controlli Anticorruzione.

## Definizione – processi amministrativi

In termini di:

- Pianificazione
- progettazione e validazione
- gare e/o acquisizioni
- Esecuzione – collaudi – verifiche – monitoraggio

# CENTRALE DI COMMITTENZA

## Formazione Del Personale

- programmazione cicli formativi per specializzazione personale;
- ripartizione costi formazione tra gli enti.

## Acquisizione certificazioni di qualità

Professionalizzazione della struttura, procedimenti e personale tale da acquisire certificazione sulla qualità dei processi.

## Analisi funzionale per realizzazione di piattaforme telematica per gestione gare

- progettazione e realizzazione di piattaforma per gestione procedure telematiche
- Sulla piattaforma per la gestione realizzazione di banca dati albo fornitori per procedure in economia in modo da gestire tutte le acquisizioni.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

Rapporti CUC /S.A. 1

## IN CAPO ALLA CENTRALE DI COMMITTENZA:

- Rilevazione, omogeneizzazione e aggregazione dei fabbisogni annuali di spesa.
- Definizione standard di spesa e indicatori di riferimento;
- Definizione del piano degli acquisti (biennali per i beni e i servizi e triennale per i lavori pubblici);
- Definizione del piano gare e stima delle risorse, tempi e costi;
- Progettazione e implementazione delle singole iniziative di acquisto;
- Identificazione e pianificazione delle azioni rapide di risparmio;
- Costituire una piattaforma informatica dedicata per la gestione di tutte le gare d'appalto assegnate con i propri finanziamenti;
- Predisporre tutti gli atti necessari per acquisire la qualificazione ai sensi dell'art.38 del D.lgs.50/2016 e successivi provvedimenti legislativi in materia;
- Acquisire da ogni singola Amministrazione aderente, la determinazione a contrattare, predisposta ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i.e contenente i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, i capitolati tecnici, il progetto (esecutivo unitamente agli allegati tecnici) e gli elementi essenziali del contratto;
- Nominare, per gli affidamenti di servizi e/o forniture, il Responsabile Unico del Procedimento nell'ipotesi in cui l'Amministrazione Comunale aderente non abbia provveduto a nominare un proprio RUP per la procedura di gara ed abbia espressamente conferito il potere di nomina alla Centrale Unica di Committenza;
- Predisporre, verificare, sottoscrivere, pubblicare ed approvare con apposita determinazione, gli avvisi di pre-informazione, i bandi di gara, i disciplinari di gara, le lettere invito, garantendo la conformità alla legge delle norme in essi contenute e vigilando sulla puntuale osservanza delle stesse;
- Armonizzazione degli atti e dei diversi iter procedurali degli Enti Locali convenzionati;

# CENTRALE DI COMMITTENZA

Rapporti CUC /S.A. 2

## IN CAPO ALLA CENTRALE DI COMMITTENZA:

- Predisposizione di strumenti e modelli organizzativi comuni volti a ridurre i tempi della procedura e a rendere più efficiente ed efficace l'azione amministrativa;
- Adeguamento e semplificazione della modulistica standard da utilizzare sia per attività interne all'ufficio sia per l'utenza esterna;
- Favorire le opportunità di collaborazione e di coordinamento fra i Comuni convenzionati al fine di giungere ad una centralizzazione delle procedure di gara in grado di conseguire gli obiettivi di risparmio di spesa, razionalizzazione delle risorse e maggiore qualità dei beni, dei servizi e delle opere oggetto di appalto;
- Nominare le commissioni di gara, scegliendo di norma all'interno dell'albo previsto dal precedente punto, garantendo la rotazione delle presenze in caso di enti aderenti superiori a tre;
- Verificare il possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa, anomalia dell'offerta (Compiti in capo al Rup secondo il D.Lgs.50/2016 e s.m.i. con D.L.gs.56/2017° disposizioni con linee guida ANAC);
- Trasmettere ai singoli enti le risultanze di gara e l'intera documentazione di gara per l'adempimento degli atti conseguenti;
- Svolgere, se richiesto, attività di supporto nelle fasi antecedenti e successive la gara per la predisposizione di contratti e capitolati, per la definizione di aspetti normativi, consulenze e proposte;
- Gestione di eventuali contenziosi relativi alla procedura di gara, ivi compresa la predisposizione di documenti e/o relazioni di natura tecnica ed amministrativa;
- Mettere a disposizione, qualora necessario, beni mobili e immobili, arredi, attrezzature tecniche ed informatiche da utilizzare per la gestione delle funzioni e dei servizi oggetto del presente accordo;
- Costituzione di apposito Albo dei Tecnici e Responsabili amministrativi dei comuni convenzionati per lo svolgimento delle procedure qui previste.

# CENTRALE DI COMMITTENZA

Rapporti CUC /S.A. 3

## **IN CAPO ALLE SINGOLE AMMISTRAZIONI FACENTI PARTE CUC:**

- Procedere autonomamente alle acquisizioni di servizi e forniture di importo inferiore a €. 40.000 e di lavori di importo inferiore a €. 150.000, nonché attraverso effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza .
- Emettere la determina a contrarre così come stabilito dal combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs.n. 267/2000 e s.m.i.;
- Nomina del responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs.n. 50/2016 e s.m.i.con D.lgs. 56/2017 ;
- L'individuazione delle opera da realizzare e/o dei servizi e delle forniture da acquisire;
- Predisposizione degli atti progettuali e la loro approvazione;
- Predisposizione degli atti che fanno specifico riferimento ai rispettivi bilanci di previsione;
- Trasmissione dei fabbisogni di cui ai Piani Triennale delle Opere Pubbliche di ogni singola Amministrazione al responsabile della programmazione della CUC ;
- Invio tempestivo alla centrale di committenza della documentazione necessaria per l'attivazione della procedura di gara;
- Verifica, prima di avviare qualsiasi procedimento di gara, se ricorrono i presupposti per l'acquisto tramite le convenzioni di cui all'articolo 26 della Legge n. 488/1999 o mediante strumenti di acquisizione elettronica;
- Trasmissione del Codice Identificativo Gara (CIG) e del Codice Unico di Progetto (CUP) ove previsto;
- Procedere al pagamento del contributo all'ANAC su richiesta del RASA



# CENTRALE DI COMMITTENZA

Rapporti CUC /S.A. 4

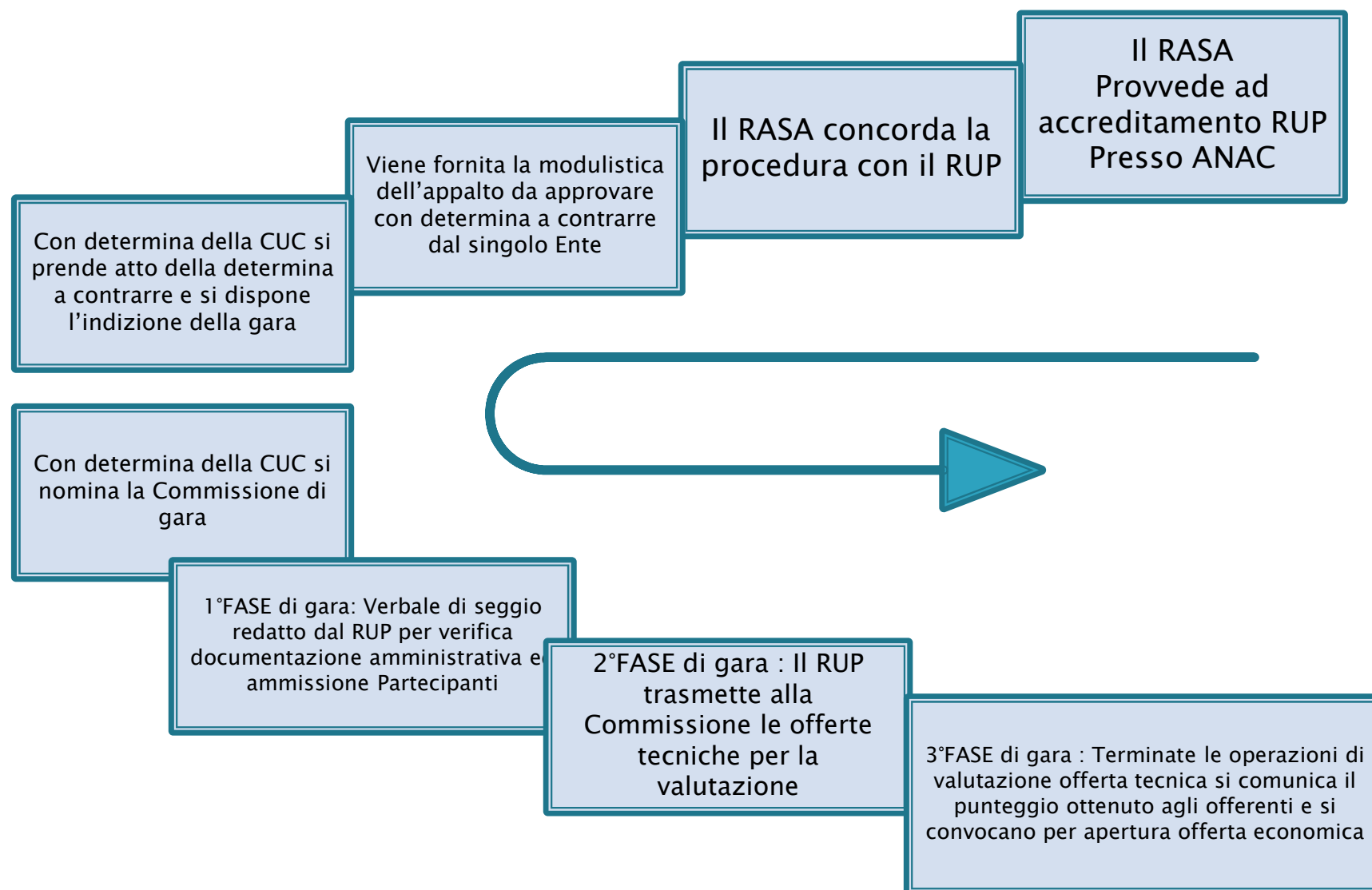
## IN CAPO ALLE SINGOLE AMMISTRAZIONI FACENTI PARTE CUC:

- Redigere atti necessari e conseguenti l'aggiudicazione definitiva della gara ;
- Stipula del contratto e la gestione della fase di esecuzione e di collaudo;
- Trasmissione delle comunicazioni e delle informazioni all'Osservatorio dei Contratti Pubblici;
- Rispettare i tempi e le modalità di comunicazione con la Centrale di Committenza così come definiti nel regolamento;
- Mettere a disposizione, qualora necessario, beni mobili e immobili, arredi, attrezzature tecniche ed informatiche da utilizzare per la gestione delle funzioni e dei servizi oggetto della presente convenzione.
- Mettere a disposizione, mediante comando e/o distacco funzionale, l'unità di personale presso la Centrale Unica di Committenza – anche a tempo parziale e limitatamente alle procedure di gara attivate dalla centrale-per tutta la durata della convenzione;
- Stanziare nei rispettivi bilanci di previsione le somme necessarie a far fronte agli oneri assunti con la sottoscrizione della convenzione, nonché ad assicurare la massima collaborazione nella gestione del servizio associato;
- Comunicare al Responsabile della Pianificazione della Centrale di Committenza, entro il 30 settembre di ogni anno, fatto salva la possibilità in corso d'anno di apportare eventuali modifiche e/o integrazioni, l'elenco delle acquisizioni di lavori, servizi e forniture che si intendono effettuare nell'anno successivo, onde consentire di pianificare i carichi di lavoro e determinare le spese da sostenere per l'anno successivo

# CENTRALE DI COMMITTENZA

Modalità di gara della CUC 1

## Procedura di Gara :



# CENTRALE DI COMMITTENZA

Modalità di gara della CUC 1

## Procedura di Gara :

