



# La dimensione nazionale e comunale del Partenariato Pubblico Privato

---

*Gruppo di lavoro inter-istituzionale sul  
Partenariato Pubblico Privato*

Dott. Pierpaolo Italia

*Ministero Economia e Finanza - RGS – Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica*





## Agenda

- 1 Il gruppo di lavoro in materia di PPP
- 2 Finalità e stato dell'arte sui lavori del Gdl
- 3 Obiettivi a medio e lungo termine del Gdl



1

## Gruppo di lavoro inter-istituzionale sul Partenariato Pubblico Privato

---

*Il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (RGS) - Ispettorato Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica (IGECOFIP), l'8 agosto 2013, con determina del Ragioniere Generale, ha istituito un gruppo di lavoro inter-istituzionale incaricato di elaborare lo **schema-tipo di contratto di concessione** per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche a diretto utilizzo della Pubblica Amministrazione, da realizzare in partenariato pubblico privato.*





1

# Gruppo di lavoro inter-istituzionale sul Partenariato Pubblico Privato composizione

---



*Dipartimento per la Programmazione  
e il Coordinamento della Politica Economica*



2

## Finalità e stato dell'arte sui lavori del Gdl

- a. Redazione schema tipo contratto di concessione
- b. Verifica allocazione dei rischi
- c. Tutela della finanza pubblica

*«L'obiettivo di tutela della **finanza pubblica** si realizza anche attraverso la redazione di un **contratto di PPP** che contenga **clausole chiare di allocazione dei rischi**»*

## Finalità e stato dell'arte sui lavori del Gdl

### a. Lo schema di contratto di concessione



- **primo schema di contratto:** presentato al convegno organizzato, presso il MEF, il 24 novembre 2015.
- **consultazione pubblica** conclusa nel febbraio 2016 e successiva valutazione e recepimento dei contributi pervenuti;
- **revisione** dello schema di contratto, in coerenza con le novità in materia di concessioni introdotte con il d.lgs. 50/2016 e s.m.i. (nuovo Codice dei Contratti Pubblici);
- **conclusione dei lavori** entro gennaio 2018 e presentazione nell'ambito di un Convegno organizzato dal MEF

## 2 Finalità e stato dell'arte sui lavori del Gdl

### b. Verifica allocazione dei rischi



Table showing risk allocation for construction risk. The table has columns for 'RISCHIO', 'CAUSALE', 'IMPATTO', 'PROBABILITÀ', 'RISCHIO RESIDUO', and 'MIGLIORIE'. The 'RISCHIO' column lists various construction-related risks.

Rischio costruzione

### Rischio disponibilità

Table showing risk allocation for availability risk. The table has columns for 'RISCHIO', 'CAUSALE', 'IMPATTO', 'PROBABILITÀ', 'RISCHIO RESIDUO', and 'MIGLIORIE'. The 'RISCHIO' column lists various availability-related risks.

Table showing risk allocation for demand risk. The table has columns for 'RISCHIO', 'CAUSALE', 'IMPATTO', 'PROBABILITÀ', 'RISCHIO RESIDUO', and 'MIGLIORIE'. The 'RISCHIO' column lists various demand-related risks.

Rischio domanda

## c. Tutela della finanza pubblica



- Legame tra allocazione dei rischi ed effetti sulla finanza pubblica (**ON/OFF Balance**);
- Redazione del contratto in linea con le **regole l'Eurostat**, che, con la decisione dell'11 febbraio 2004 ha indicato le modalità per una corretta allocazione dei rischi al fine di contabilizzare fuori bilancio le Operazioni di PPP.
- Ulteriori principi: **SEC2010**, manuale sul disavanzo e sul debito pubblico (**MGDD**) e guida sul trattamento statistico realizzata dalla BEI in collaborazione con l'Eurostat nel settembre 2016.

### 3 Obiettivi a medio e lungo termine del GdL



- offrire alle PA **supporto tecnico** sulle operazioni di PPP, con particolare riferimento all'evoluzione normativa nazionale ed europea del settore, nonché alla compatibilità tra i profili giuridici contabili e statistici;
- **monitorare** la corretta applicazione dello schema di contratto;
- **favorire** l'incontro tra PA, operatori economici e finanziatori;
- **facilitare** l'attività di valutazione dell'ISTAT;
- **rappresentare** nelle sedi decisionali nazionali e internazionali le esigenze del PPP;

### 3 Obiettivi a medio e lungo termine del GdL



Rilascio di **pareri su richiesta** di enti locali che, a fronte di proposte di soggetti privati, necessitano di una valutazione in merito alla:

- sostenibilità delle operazioni;
- corretta allocazione dei rischi;
- modalità di iscrizione a bilancio;
- impatto in termini di indebitamento.

### 3 Obiettivi a medio e lungo termine del GdL



#### A livello internazionale:

- partecipazione, in rappresentanza dell'Italia, a seminari e workshop di confronto sulla *governance* e le buone pratiche in tema di investimenti pubblici e PPP organizzati dall'**EPEC** (organo della **BEI**) e **dall'OECD**;
- compilazione del questionario della **World Bank** sulla "*Governance* nazionale delle operazioni di PPP";
- rappresentanza **EUROSTAT** in paesi esterni all'Unione Europea ai fini di un confronto internazionale in materia;



Ragioneria  
Generale  
dello Stato

**Grazie per l'attenzione**



Ragioneria  
Generale  
dello Stato