

Le regole per le assunzioni del personale nel 2017 – II Ed.

27/02/2017

Giuseppe Canossi



- **Legge di bilancio 2017**
- **Le novità in materia di personale**

I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico

1/7

- I rinnovi dei contratti collettivi dei comparti pubblici sono stati bloccati nel 2010, e il blocco è stato più volte reiterato;
- la Corte Costituzionale nel 2015 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale "sopravvenuta" della reiterazione del blocco del rinnovo contrattuale .

La legge di stabilità 2016:

Comma 466. Sono stanziati le risorse (300 MLN €) per il rinnovo del CCNL per il triennio 2016-2018 per il personale delle amministrazioni centrali;

Comma 468. Si riordinano le competenze dei Comitati di settore, nella prospettiva del riordino dei Comparti e delle Aree di contrattazione collettiva nazionale.

Comma 469. Rinvia a DPCM i criteri di determinazione degli oneri per i rinnovi contrattuali per le amministrazioni diverse dallo Stato (anche Enti Locali).



I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico

2/7

DPCM 18 aprile 2016

«Gli oneri per la contrattazione collettiva nazionale per il triennio 2016-2018 del personale dipendente da amministrazioni, istituzioni ed enti pubblici diversi dall'amministrazione statale, da porre a carico dei rispettivi bilanci, sono determinati, a decorrere dal 2016, per l'intero triennio 2016-2018, da ciascuna delle amministrazioni, istituzioni ed enti pubblici interessati, nella misura dello **0,4 per cento del "monte salari"** utile ai fini contrattuali e costituito dalle voci retributive a titolo di trattamento economico principale e accessorio rilevate dai più recenti dati inviati in sede di conto annuale ... al netto della spesa per l'indennità di vacanza contrattuale nei valori vigenti a decorrere dall'anno 2010.»



La contabilizzazione degli aumenti contrattuali

Punto 5.2 del principio applicato della contabilità finanziaria.

L'impegno deve essere registrato nell'esercizio in cui è firmato il contratto collettivo nazionale per le obbligazioni derivanti da rinnovi contrattuali del personale dipendente, compresi i relativi oneri riflessi a carico dell'ente e quelli derivanti dagli eventuali effetti retroattivi del nuovo contratto, fatto salvo l'eventuale differimento degli effetti economici.

Nelle more della firma del contratto si auspica che l'ente accantoni annualmente le necessarie risorse. In caso di mancata sottoscrizione del contratto, le somme non utilizzate concorrono alla determinazione del risultato di amministrazione. Fa eccezione l'ipotesi di blocco legale dei rinnovi economici nazionali, senza possibilità di recupero, nel qual caso l'accantonamento non deve essere operato.

I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico 3/7

Definizione dei Comparti e delle Aree di contrattazione, in attuazione della L. 150/2009.

- Il 12 febbraio u.s. il Ministro per la Semplificazione e la PA ha formulato l'atto di indirizzo per il riordino dei Comparti;
- Il 4 aprile u.s. ARAN e Sindacati hanno sottoscritto l'ipotesi di CCNQ per la definizione dei Comparti e delle Aree di contrattazione per il triennio 2016-2018;
- **Si prevede l'accorpamento degli attuali 12 in 4 nuovi Comparti (e corrispondenti Aree dirigenziali):**
 - Comparto delle Funzioni centrali;
 - **Comparto delle Funzioni locali;**
 - Comparto dell'Istruzione e della Ricerca;
 - Comparto della Sanità.



I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico

4/7

Il Comitato di settore Autonomie locali ha formulato parere positivo sull'ipotesi di CCNQ, con alcune osservazioni:

- **Area dirigenziale delle Funzioni locali:** in sede di contrattazione collettiva nazionale di lavoro dovranno essere definite le più appropriate modalità di raccordo con l'attuazione della legge n. 124/2015 rispetto a modalità e tempi di confluenza nel ruolo unico della dirigenza locale dei segretari in fascia C;
- **Sezioni contrattuali del Comparto:** nel Comparto delle Funzioni locali dovranno essere individuate parti speciali o sezioni contrattuali destinate a disciplinare specifiche professionalità e individuare i peculiari aspetti che caratterizzano il rapporto di lavoro nei Comuni di minori dimensioni demografiche, anche nel contesto delle forme associative tra Enti locali.



I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico

5/7

Legge di Bilancio 2017

Comma 356. Nello stato di previsione del MEF è istituito un fondo da ripartire con DPCM, entro novanta giorni, con una dotazione di **1.480 milioni di euro per l'anno 2017 e di 1.930 milioni di euro a decorrere dall'anno 2018**, per le seguenti finalità:

- a) oneri aggiuntivi per rinnovo CCNL del personale statale, ulteriori rispetto a quelli stanziati con la legge di stabilità 2016;
- b) Assunzioni a tempo indeterminato nell' Stato (polizia, VVFF, etc.);
- c) Proroga bonus forze di polizia, riordino forze di polizia et alia.

I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico

6/7

Legge di Bilancio 2017

Comma 367. «Con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui al comma 365 del presente articolo si provvede ad aggiornare i criteri di determinazione degli oneri di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 18 aprile 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 132 dell'8 giugno 2016, in coerenza con quanto previsto dalla lettera a) del medesimo comma 365».

Il DPCM definirà concretamente l'impatto economico del rinnovo del CCNL Comparto funzioni locali sul bilancio dei singoli Comuni.



I rinnovi contrattuali per il comparto pubblico

7/7

Accordo Governo Sindacati del 30 novembre 2016

- **relazioni sindacali:** si prevede l'impegno a ridefinire il confine tra le fonti - legge e contratto – a vantaggio della fonte negoziale e ad ampliare la partecipazione sindacale;
- **parte normativa:** impegno a potenziare i sistemi di valutazione e valorizzare la produttività, incrementare i tassi di presenza, superare il precariato;
- **parte economica:** riallineamento delle retribuzioni dei dipendenti pubblici con quelli privati, con incremento medio retributivo non inferiore ad **85€ mensili medi (a regime, dal 2018)** e riduzione della forbice retributiva;
- **impegni ulteriori:**
rinnovo dei contratti precari in scadenza;
confronto su delega per riordino del lavoro pubblico.

La proroga delle graduatorie di concorso 1/2

Legge di Bilancio 2017

Comma 368.

«All'articolo 4, comma 4, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, la parola: «2016» è sostituita dalla seguente: «2017». Sono altresì prorogate, fino al 31 dicembre 2017, le graduatorie vigenti del personale dei corpi di cui all'articolo 66, comma 9-bis, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.»

Quindi:

Art. 4, c. 4 DL 101/2013

«L'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data di entrata in vigore del presente decreto (**1 settembre 2013**), relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, è prorogata fino al **31 dicembre 2017**».



La proroga delle graduatorie di concorso

2/2

Problema delle graduatorie approvate tra il 2 settembre 2013 e il 31/12/2014, risolto con DL Milleproroghe

Art. 1, comma 1, DL 244/2016 (Milleproroghe)

L'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, approvate successivamente alla data di entrata in vigore del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, ... relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, è prorogata al 31 dicembre 2017, ferma restando la vigenza delle stesse fino alla completa assunzione dei vincitori e, per gli idonei, l'eventuale termine di maggior durata della graduatoria ai sensi dell'articolo 35, comma 5 -ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.



Nuove sanzioni obiettivo di saldo

1/3

Comma 475.

in caso di mancato conseguimento del saldo obiettivo:

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza **l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo**, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto del limite di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'articolo 9 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;

Nuove sanzioni obiettivo di saldo

2/3

Comma 470.

Ai fini della verifica del rispetto dell'obiettivo di saldo, ciascun ente è tenuto a inviare, utilizzando il sistema *web*, appositamente previsto nel sito «<http://pareggiobilancio.mef.gov.it>», entro il termine perentorio del 31 marzo dell'anno successivo a quello di riferimento, al MEF-RGS, una certificazione dei risultati conseguiti....

- La **mancata trasmissione della certificazione** entro il termine perentorio del 31 marzo costituisce inadempimento all'obbligo del pareggio di bilancio (ergo: divieto di procedere ad assunzioni!).
- Nel caso in cui la certificazione, sebbene in ritardo, sia **trasmessa entro il successivo 30 aprile** e attesti il conseguimento dell'obiettivo di saldo di cui al comma 466, si applicano, nei dodici mesi successivi al ritardato invio, le sole disposizioni di cui al comma 475, lettera e), limitatamente alle **assunzioni di personale a tempo indeterminato**.



Nuove sanzioni obiettivo di saldo

3/3

Comma 476.

nel caso in cui il mancato conseguimento del saldo ... risulti inferiore al 3 per cento degli accertamenti delle entrate finali dell'esercizio del mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza ... la sanzione di cui al comma 475, lettera e), **è applicata solo per assunzioni di personale a tempo indeterminato**



Misure premiali

Comma 479

«... a decorrere dall'anno 2018, con riferimento ai risultati dell'anno precedente e a condizione del rispetto dei termini perentori di certificazione:

a) ... b) ...

c) per le regioni e le città metropolitane che rispettano il saldo ..., lasciando spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1 per cento degli accertamenti delle entrate finali dell'esercizio nel quale è rispettato il medesimo saldo, nell'anno successivo la spesa per rapporti di lavoro flessibile di cui all'articolo 9, comma 28, ... può essere innalzata del 10% della spesa sostenibile ai sensi del predetto comma 28;

d) per i comuni che rispettano il saldo ..., lasciando spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1 per cento degli accertamenti delle entrate finali dell'esercizio nel quale è rispettato il medesimo saldo, nell'anno successivo la percentuale di turn-over è innalzata al 75% qualora il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente sia inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica, come definito triennialmente con il decreto del Ministro dell'interno



Ulteriori disposizioni nel Mille proroghe

Art. 1 del DL 244/2016

Comma 3 – le Città Metropolitane e le Province possono prorogare sino al 31 dicembre 2017 i contratti di lavoro a tempo determinato nonché i contratti di collaborazione coordinata e continuativa anche a progetto per le necessità connesse alle esigenze di continuità dei servizi;

Comma 8 – il divieto di stipulare contratti di co.co.co nelle PPAA viene spostato al 1 gennaio 2018;

Comma 9 – sono prorogati al 31 dicembre 2017 i contratti a tempo determinato delle Città Metropolitane per lo svolgimento delle funzioni relative ai Centri per l'impiego.





Formazione IFEL
per i Comuni

Ciclo formativo

Grazie per l'attenzione

Giuseppe Canossi

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it/formazione



[@Formazioneifel](https://twitter.com/Formazioneifel)



[Facebook](https://www.facebook.com/Formazioneifel)



[Youtube](https://www.youtube.com/Formazioneifel)