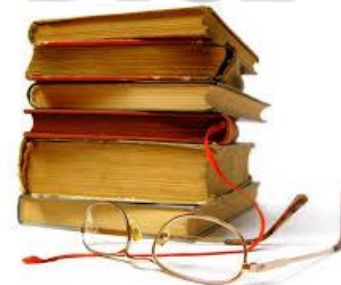


Gli affidamenti sotto-soglia: Domande e risposte

14 luglio 2017
Luana Guerrieri

SISTEMAZIONE NEL CODICE

Art. 37. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)

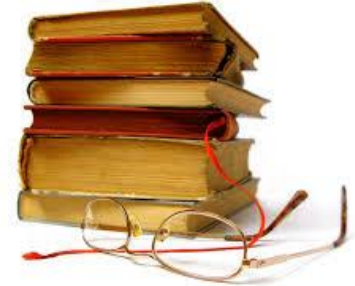


Art. 37. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)

1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza **e dai soggetti aggregatori**. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'[articolo 38](#).

SISTEMAZIONE NEL CODICE

Art. 37. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)



2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'[articolo 35](#), nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'[articolo 38](#) **nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1**, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di ~~procedura ordinaria ai sensi del~~ **procedure di cui al** presente codice.

STRUMENTI DI NEGOZIAZIONE



Art. 3 co.1:

ccc) «strumenti di acquisto», strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo. Rientrano tra gli strumenti di acquisto:

- 1) le convenzioni quadro di cui all'[articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#), stipulate, ai sensi della normativa vigente, da CONSIP S.p.A. e dai soggetti aggregatori;
- 2) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza quando gli appalti specifici vengono aggiudicati senza riapertura del confronto competitivo;
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati a catalogo;

ddd) «strumenti di negoziazione», strumenti di acquisizione che richiedono apertura del confronto competitivo. Rientrano tra gli strumenti di negoziazione:

- 1) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza nel caso in cui gli appalti specifici vengono aggiudicati con riapertura del confronto competitivo;
- 2) il sistema dinamico di acquisizione realizzato da centrali di committenza;
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrali di committenza nel caso di acquisti effettuati attraverso confronto concorrenziale;
- 4) i sistemi realizzati da centrali di committenza che comunque consentono lo svolgimento delle procedure ai sensi del presente codice;

Stazioni appaltanti



Per effettuare procedure di importo **superiore alle soglie indicate** al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della **necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38**



I Comuni non capoluogo:



4. Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso **le province, le città metropolitane ovvero** gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56](#).





CENTRALI DI COMMITTENZA

D: Se il comune fa parte di un'unione montana è obbligato ad avvalersi della Centrale di Committenza presso l'unione o può avvalersi di altre Centrali?

R: *In tal caso occorre verificare preventivamente i contenuti della convenzione che regola i rapporti con l'Unione. In ogni caso segnalare quanto stabilito dall'art. 2 co. 28 della L. 244/2007...*





L.244 del 2007 art. 2 co. 28.:

«Ai fini della semplificazione della varietà e della diversità delle forme associative comunali e del processo di riorganizzazione sovracomunale dei servizi, delle funzioni e delle strutture, ad ogni amministrazione comunale e' consentita l'adesione ad una unica forma associativa per gestire il medesimo servizio per ciascuna di quelle previste dagli articoli 31, 32 e 33 del citato testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fatte salve le disposizioni di legge in materia di organizzazione e gestione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti».





T.U. n° 267/2000:

Art. 31: Consorzi

Art. 32: Unioni di Comuni;

Art. 33 Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni.



CENTRALI DI COMMITTENZA

D: Un'ente pubblico economico (consorzio per lo sviluppo industriale) può essere assimilato ad un comune capoluogo?

R: *No direi di no...*

Quadro riepilogativo MEPA

Obblighi di ricorso al MEPA o altri mercati elettronici
**Fino a €. 1.000,00 procedura autonoma (Art. 1, comma 502-503,
legge n. 208/2015)**

>1.000,00 fino a €. 209.000,00 per i servizi e le forniture

fino a €. 750.000,00 per gli appalti di servizi sociali e allegato IX;

Da €. 150.000,00 fino a 1.000.000,00 per i lavori

(Gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione. (Art. 1, comma 504, legge n. 208/2015)

> 0 a €. 150.000,00 per i lavori (obbligo di acquisto????)





MEPA

D: Sotto soglia quindi non uso il Mepa?

R: Sono due concetti diversi . Il sottosoglia è una procedura regolata dal Codice, il MEPA uno strumento di acquisto , da utilizzare in sinergia con la norma...

D: Ma quindi per i piccoli Comuni non capoluogo (sotto 5000 ab.) al di sotto della soglia dei 40.000 euro è ancora obbligatorio il ricorso a SINTEL/ MEPA?? O si può procedere autonomamente con affidamento diretto?

R: Anche qui sono due concetti diversi....

MEPA



D: L'obbligo di acquisto in MEPA sussiste anche nel caso in cui si voglia procedere ai sensi dell'art.5 della l. 381/1991 (cooperative sociali), se il servizio è presente, appunto, sul MEPA?

R: **Si, se esiste il Metaprodotto...**

D: Per valori superiori a 1000 euro occorre sempre procedura informatica?

R: **Se per procedura informatica si intende il Mepa.. Sì, ripeto se esiste il metaprodotto per acquisti di forniture e servizi fino a €. 209.000,00...e/o fino a 750.000,00 nel caso servizi sociali e allegato IX (L. all'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296)**



MEPA

D: Per una società in house al di sotto della soglia dei 40.000 euro è ancora obbligatorio il ricorso a MEPA?? O si può procedere autonomamente con affidamento diretto?

R: Art. 1 co. 449 così come modificato con il D.L. 52/2012 (spending review)

2. All'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le parole: "di cui all'articolo 11, comma 5, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101" sono sostituite dalle seguenti: "di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328".



MEPA

D: Per i progetti SPRAR qual'è il codice del metaprodotto?

R: Al momento non ci sono tra i metaprodotto i progetti SPRAR...

D: Il fornitore che volesse candidarsi come fornitore al MEPA, deve aspettare che ci sia un bando o può accreditarsi in qualunque momento?

R: Ci si accredita per metaprodotto rispondente a bando (vedere sito: www.acquistinretepa.it);



MEPA

D: Ad un corso MEPA ci dissero che attingendo agli elenchi degli operatori economici di MEPA o Sintel, ecc la Stazione Appaltante non è obbligata a costituire elenchi propri degli operatori o avvisi di manifestazione di interesse;

R: effettivamente il MEPA è una specie di elenco che si può utilizzare cercando di coordinarlo comunque con le disposizioni del Codice e con le Linee Guida ...

D: Quale è la differenza sostanziale tra contratti MEPA e quelli "ordinari"?

R: i contratti del MEPA possono essere assimilati alle scritture private....

AUSA



D: Le Autorità d'Ambito del Servizio Idrico integrato possono iscriversi all'anagrafe AUSA ?

R: **si...se qualificabili come stazioni appaltanti ..**

D: Le società in house devono essere iscritte al registro stazioni appaltanti

R: **Si richiama il contenuto dell'art. 3 lett. «o) stazione appaltante», le amministrazioni aggiudicatrici di cui alla lettera a) gli enti aggiudicatori di cui alla lettera e), i soggetti aggiudicatori di cui alla lettera f) e gli altri soggetti aggiudicatori di cui alla lettera g)»; Nell'elenco rientrano anche le società in house ..**

AUSA



D: Gli ambiti sociali costituiti ai sensi della L.328/2000 o in convenzione, o in consorzio o in Unione sono già centrali di committenza o si devono registrare

R: Ritengo debbano iscriversi per gli appalti gestiti nelle modalità citate....

Estratto Manuale utente per iscrizione ...



Creazione Profilo

1 - Tipologia Soggetto

Soggetto Rappresentato

Tipologia del Soggetto Rappresentato*

Selezionare un valore

Seleziona

Seleziona

STAZIONE APPALTANTE

OPERATORE ECONOMICO

SOCIETA' ORGANISMO DI ATTESTAZIONE

SEZIONE REGIONALE OSSERVATORIO

AMMINISTRAZIONE O SOGGETTO AGGIUDICATORE



*Campi obbligatori



D: Possono sussistere inviti per appalti servizi promiscui a cooperative normali (non tipo b) e ditte tradizionali???

R: non comprendo bene cosa si intenda per servizi promiscui .. In ogni caso ritengo che se la procedura non è riservata



Lavori

D: Chiarimento sui lavori di manutenzione: ovvero se sia obbligatorio espletare la selezione tramite rdo o trattativa sul MEPA nella sezione lavori di manutenzione...oppure se possibile farlo al di fuori?

R: *la norma (art. 37 del Codice) prevede obbligatorietà solo per manutenzione ordinaria...*

Art. 1 co. 7 del D. L. 95/2012

- Per le categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile **obbligo** ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali; ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Si può procedere autonomamente

Purchè si preveda un risparmio di:

- almeno il 10% rispetto al corrispettivo in convenzioni per telefonia fissa e mobile;
 - Almeno del 3% per le altre categorie

Tale possibilità (**outside option**) viene meno in via sperimentale nel dal 01.01.2017 al 31.12.2019



D: Carburante per il parco veicoli comunale: la convenzione consip individua fornitori distanti alcuni chilometri per il comune è più conveniente rifornirsi al distributore più vicino. come operare?

R: Purtroppo la norma è restrittiva. In proposito si consiglia di verificare la possibilità di utilizzare buoni carburanti acquistandoli sul MEPA, invece che aderire allo strumento della convenzione...

Sull'argomento si cita la seguente sentenza Corte dei Conti



Deliberazione Corte dei Conti

Sezione Regionale di Controllo per il Veneto

N° 348 del 29 maggio 2017

Non esistono, allo stato, possibilità di approvvigionamento alternative diverse da quelle previste da tali disposizioni, le quali, tra l'altro, avendo carattere derogatorio e, quindi, eccezionale, devono considerarsi di stretta interpretazione.



D: Un chiarimento... dunque per la telefonia fissa bisogna aderire esclusivamente alla convenzione attiva in Consip?

R: anche altra modalità di acquisto .. (Rivedere norma precedentemente citata)



TESORERIA

D: Il contratto di tesoreria scadrà il prossimo 31 dicembre. Essendo il valore di tale contratto inferiore a 40.000 euro, avendo sul territorio un'unica banca e volendo garantire l'accesso allo sportello bancario a quell'utenza che non accede a pos, pago pa ecc, evitando di doversi recare in qualche banca di comuni limitrofi si chiede se sia possibile, ovviamente con passaggio in consiglio comunale, procedere ad un affidamento diretto, senza procedere prima con una gara. Peraltro, come già evidenziato anche da ANCI, il problema delle gare di tesoreria che vanno deserte è molto concreto ed ha interessato negli ultimi mesi i comuni della nostra zona con contratti in scadenza lo scorso 31 dicembre e ancora oggi in proroga.





TESORERIA

R: Con riferimento a tale materia va evidenziato che ora il servizio esiste come metaprodotto, quindi occorrerebbe secondo fare comunque un passaggio sul MEPA con esempio RDO aperta ..

In ogni caso la problematica della Tesoreria è attenzionata notevolmente . E' di questi giorni il Comunicato congiunto ABI e ANCI per richiedere intervento regolatorio nella materia ...

Acquisti di beni e servizi informatici L. 208/2015 (co. 512-520) modificata con la L. 232/2016 (Legge Bilancio per il 2017)

Solo attraverso Consip SpA o i soggetti aggregatori (qualunque importo vedi Corte dei Conti Umbria n° 52 del 28/04/2016)

Provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori.

Si può procedere ad affidamenti fuori delle predette modalità con apposita autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo :

- **In caso di necessità ed urgenza funzionale a garantire la continuità della gestione amministrativa;**
- **Il bene o servizio non sia disponibile o idoneo;**



ACQUISTI INFORMATICI

D: Volevo sapere come regularsi per gli acquisti informatici, laddove c'è obbligo di acquisto sul mepa di Consip, che però prevede un ordinativo minimo pari ad € 400,00 oneri fiscali esclusi..e se dobbiamo acquistare per importi inferiori?

R: Provare ad effettuare richiesta di ordinativo anche per importi inferiori inserendo vs esigenze...

DPCM del 24 dicembre 2015
Individuazione categorie merceologiche e soglie
(attuazione d.l. 66/2014 art. 9 co. 3)

CATEGORIE DI BENI E SERVIZI CON SOGLIE AL
SUPERAMENTO DELLE QUALI OCCORRE RICORRERE
A CONSIP O SOGGETTI AGGREGATORI

Obbligatorietà per gli enti locali
sei mesi dall'entrata in vigore del DPCM
(GU n.32 del 9-2-2016)



09/08/2016

CATEGORIE DI BENI E SERVIZI CON SOGLIE AL SUPERAMENTO DELLE QUALI OCCORRE RICORRERE A CONSIP O SOGGETTI AGGREGATORI

15	Vigilanza armata	40.000
		Soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle <u>autorita' governative centrali</u>
16	<u>Facility management immobili</u>	
		Soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle <u>autorita' governative centrali</u>
17	Pulizia immobili	
18	Guardiania	40.000
		Soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle <u>autorita' governative centrali</u>
19	Manutenzione immobili e impianti	
		Soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle <u>autorita' governative centrali</u>



D: Sono tenuta a rivolgermi a qualsiasi soggetto aggregatore ?

R: Si richiama il contenuto del Comunicato dell'Anac del 10.02.2016 nel punto 8..»*Le SA di cui al punto 5 che intendono realizzare affidamenti nelle categorie di cui al dPCM art.1, che non trovassero una iniziativa attivata da Consip ovvero dal Soggetto Aggregatore territorialmente competente, e quest'ultimo non avesse stretto appositi accordi con altro soggetto aggregatore per la specifica categoria merceologica, dovranno selezionare “Iniziativa non attiva presso il soggetto aggregatore (di cui all’art. 9, commi 1 e 2 del DL 66/2014) di riferimento o Consip e mancanza di accordi di collaborazione tra questi al momento della richiesta del rilascio del CIG“. Esse potranno procedere all’acquisizione di CIG con le consuete modalità.»*



ROTAZIONE

D: Se possibile vorremo qualche chiarimento sull'obbligo eventuale della rotazione con l'opportunità o meno di invitare l'aggiudicatario uscente.



AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Principio di rotazione

Consiglio di Giustizia Amministrativa fa il punto: (sentenza n° 188/2017)

«Il principio di rotazione può essere comunque derogabile, a condizione che si dia una idonea giustificazione nel caso di scelta di affidamento al gestore precedente».



ROTAZIONE

D: Il nostro ente di 2.843 abitanti ha affidato il servizio gestione IVA ed elaborazione stipendi ad uno studio privato, l'importo è inferiore ai € 3.000,00 per entrambi i casi. E' necessario procedere con MEPA o SINTEL e per il principio della rotazione va modificato l'affidamento ogni anno? Oppure basta chiedere 5 preventivi e se lo studio attualmente incaricato offre un importo inferiore posso riaffidargli l'incarico anche per l'anno successivo evitando di trasferire tutta la documentazione di anno in anno?

R: Se esiste il meta prodotto procedo sul mepa altrimenti fuori .. in ordine all'incarico ...ma fare una gara pluriennale ??

AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Principio di rotazione

7. L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. **Nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale.** Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'[articolo 216, comma 9](#).
(ora si vedano le [Linee Guida n. 4 di ANAC](#))

AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Art. 36 co. 2 lett. a)

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto; adeguatamente motivato **anche senza previa consultazione di due o più operatori economici** o per i lavori in amministrazione diretta;



AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Art. 32 co. 2

2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. **Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.**





AFFIDAMENTI < 40k

D: Ma anche sotto i 40k è ancora obbligatorio l'avviso di indagine di mercato ed il successivo sorteggio?

R: Non può dirsi obbligatorio.. occorre che gli atti siano però formulati in coerenza con i principi dell'art. 30...

D: Posso prevedere nel regolamento sugli acquisti un invito a presentare l'offerta ad almeno tre soggetti per acquisti o prestazioni di importo pari o superiore a € 5.000?

R: Sì, se l'Amministrazione decide di autoregolamentarsi...



AFFIDAMENTI < 40k

D: Come va interpretato il punto 4.2.3 riportato nelle linee guida Anac del 26.10.2016 nel quale è testualmente riportato: «nel caso in cui non sia possibile procedere alla selezione degli operatori economici da invitare sulla base dei requisiti posseduti, la Stazione Appaltante può procedere al sorteggio.»

R: Significa che a parità di requisiti , procedo al sorteggio..

D: Nel caso non riceva una manifestazione di interesse dal numero prescritto dalla norma (..almeno 5) sono costretta ad integrare con altri operatori che non hanno manifestato interesse?

R: Il fatto che la domanda si riferisca a 5 operatori mi fa pensare che siamo negli affidamenti di forniture e servizi art. 36 co. 2 lett. b)....



AFFIDAMENTI < 40k

D: La determina di aggiudicazione è sempre necessaria o è sufficiente la formalizzazione del contratto attraverso lo scambio di lettere commerciali ?

R: *La determina a contrarre unica con l'aggiudicazione oppure le due determinazioni separate sono necessarie ai fini dell'impegno di spesa e della procedura, poi segue contrattualizzazione. La lettera commerciale non sostituisce determinazione ...*

D: Per l'organizzazione di un corso di formazione in house si può procedere all'affidamento diretto in base all'art. 36 c. 2 lett. a? serve la determina a contrarre?

R: *Applichiamo le regole sopra citate.. In ogni caso si ricorda che la formazione è anche presente come metaprodotto...*



AFFIDAMENTI < 40k

D: Art. 36 c. 2 lett. a). Sono obbligata a stimare il costo della manodopera?

R: La norma art. 23 co. 16 sembra non ammettere deroghe...



Art. 23 co. 16 penultimo capoverso..

«Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma»

Anche se

AFFIDAMENTI < 40k



Se si legge in combinato disposto con l'art. 95 co. 10 potrebbe giungersi a soluzioni diverse. *“10 Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)”*.



D: Se l'appalto è inferiore ai 40.000,00 e non si vuole applicare l'art. 36 c. 2 lett. a) quale riferimento normativo si applica per poter fare una gara ?

R: procedura ordinarie 59 e ss del Codice ..



D: E' ammissibile mantenere in essere un contratto di servizio con una fondazione di partecipazione composta da tre comuni al 40% e da cooperative private al 60% di servizi sociali per importo di 1.800.000 euro annuì. il contratto di servizio e' stato stipulato nel 2011 e ha durata fino al 2029. il socio privato e' stato individuato tramite evidenza pubblica nel 2009 ma il contratto di servizio non è stato stipulato a seguito di evidenza pubblica. come bisogna comportarsi visto che ciò sembra in contrasto con il codice degli appalti..?

R: In questo caso siamo in altro argomento .. sicuramente importante. Sembra, dal quesito, che la gara iniziale era non a doppio oggetto. Occorrerebbe analizzare gli atti ma secondo le disposizioni attuali del D. lgs. 175/2016 e la recente giurisprudenza (cfs n° 1028 del 15.03.2016):

In quest'ultimo caso, l'affidamento di un servizio ad una società mista è ritenuto ammissibile a condizione che si sia svolta una unica gara per la scelta del socio e l'individuazione del determinato servizio da svolgere, delimitato in sede di gara sia temporalmente che con riferimento all'oggetto



D: Per gli affidamenti ex art. 5 della legge n. 381/1991 è possibile derogare all'obbligo di determinare, da parte della stazione appaltante, il costo della manodopera e, per il concorrente, di indicare i propri costi della manodopera?

R: Secondo me no ..in quanto trattasi di appalti riservati, rispetto ai quali vanno comunque applicate le norme del Codice (deliberazione Anac n° 32/2016)



MINOR PREZZO

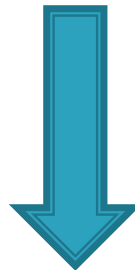
D: si può precisare se per lavori tra 40000 € e 2.000.000 € si può fare ricorso al minor prezzo?

R: Alcuni siti hanno diffuso la notizia che l'Anac avrebbe risposto positivamente alla richiesta di parere del MIT in argomento. In realtà non è stato possibile verificare la notizia. In ogni caso potrebbe interpretarsi in senso estensivo la norma ragionando sul concetto del “fermo restando” indicato dalla norma: fermo restando quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera d), per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, quando l'affidamento dei lavori avviene con procedure ordinarie, sulla base del progetto esecutivo; in tali ipotesi, qualora la stazione appaltante applichi l'esclusione automatica, la stessa ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di cui all'articolo 97, commi 2 e 8. Ma al momento non possiamo dare conferme..



D: Ma se sei sotto soglia si applicano solo gli artt. 30 c.1, 34 e 42, perchè è vincolante l'art. 77 sulle commissioni?

R: Non si applicano solo le norme richiamate ma tutti i principi generali come quello costituito dall'art. 77 del codice...



AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA

Art. 36. (Contratti sotto soglia)

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#) avvengono nel rispetto dei principi di cui agli [articoli 30, comma 1, 34](#) e [42](#), nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'[articolo 50](#).



ESCLUSIONI

D: Se un operatore economico non presenta fideiussione provvisoria, oppure non allega il pagamento all'ANAC per la partecipazione alla gara, è possibile ancora escluderli?

R: *In realtà occorre ammetterli al soccorso istruttorio e devono provare (determinazione Anac n° 1 del 2015) :*

- 1. Nel caso della fideiussione provvisoria (vedi par. 2) di averla stipulata prima;*
- 2. per il pagamento di averlo effettuato prima procedura (Par. 5)....*



Formazione IFEL
per i Comuni

Ciclo formativo

Grazie per l'attenzione

Avv. Luana Guerrieri
luana.guerrieri@libero.it

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it/formazione



@Formazioneifel



Facebook



Youtube