

VERIFICA COSTI MANODOPERA

-

D.Lgs. 50/16

Art. 23 comma 16 (ultimo periodo)

Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso.

D.Lgs. 50/16

Art. 23 comma 16 (primo periodo)

Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più vicino a quello preso in considerazione

D.Lgs. 50/16

Art. 23 comma 16 (penultimo periodo)

Fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4.

Art. 216 comma 4

Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 23, comma 3, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui alla parte II, titolo II, capo I (articoli da 14 a 43: contenuti della progettazione), nonché gli allegati o le parti di allegati ivi richiamate del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. **Fino all'adozione delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia**

Art. 39 comma 3

Il quadro di incidenza della manodopera è il documento sintetico che indica, con riferimento allo specifico contratto, il costo del lavoro di cui all'articolo 86, comma 3-bis, del codice. Il quadro definisce l'incidenza percentuale della quantità di manodopera per le diverse categorie di cui si compone l'opera o il lavoro.

Art. 32 comma 3

Il quadro di incidenza della manodopera è il documento sintetico che indica, con riferimento allo specifico contratto, il costo del lavoro.

Il quadro definisce l'incidenza percentuale della quantità di manodopera per le diverse categorie di cui si compone l'opera o il lavoro.

Ministero del Lavoro

D.M. 13 febbraio 2014

Costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi, a decorrere dal mese di luglio 2013.

D. D. n. 23/2017 del 3 aprile 2017 concernente la determinazione del costo medio orario del lavoro, a livello provinciale, per il personale dipendente da imprese del settore dell'edilizia e attività affini, con decorrenza 2016.

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro e delle Relazioni Industriali - Div. IV

Costo medio orario per i dipendenti delle imprese edili ed affini

LIVORNO	OPERAI				MAGGIO 2016
	1° Liv.	2° Liv.	3° Liv.	4° Liv.	
	
	24,09	26,74	28,79	30,38	

Regioni

La Regione Toscana, con delibera di Giunta n.555 del 29 maggio 2017, ha approvato, di concerto con il Provveditorato Interregionale alle Opere pubbliche, il Prezzario 2017 dei lavori pubblici della Toscana, che entra in vigore dal 31 maggio 2017

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE UMBRIA 3 novembre 2016, n. 1256. Elenco regionale dei prezzi e dei costi minimi della manodopera per lavori edili, impianti tecnologici, infrastrutture a rete, lavori stradali e impianti sportivi per l'esecuzione di opere pubbliche - Edizione 2016. Elenco regionale dei costi per la sicurezza dei lavoratori - Edizione 2016. (Integrata e modificata con deliberazione della Giunta regionale 14 novembre 2016, n. 1308).

Prezzario Regione Toscana

NOTA METODOLOGICA

10.a. Le risorse umane: la determinazione del costo del lavoro e la valutazione di congruità in ipotesi di offerte anormalmente basse

.....

In particolare, nelle analisi relative ai Settori “Edilizia e affini” e “Metalmeccanico-Impiantistico e affini”, tale costo è ripreso dalle Tabelle allegate ai Decreti del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali: D.D. n. 23/2017 del 3 aprile 2017 e D.M. 4 marzo 2015

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro e delle Relazioni Industriali - Div. IV

COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI

LIVORNO

OPERAI

MAGGIO 201

1° Liv.

2° Liv.

3° Liv.

4° Liv.

.....

.....

.....

.....

15,26

16,02

16,80

17,69

Quadro Incidenza Manodopera

Numero ordine Tariffa	Indicazione del servizio	Quantità	Importo unitario	Importo totale	Costo manodopera	Incidenza manodopera %
1	Pulizia di uffici e sale riunioni con esclusione di aree scoperte e servizi igienici Sommano mq.mese	238,16x12= 2,857,92	1,041	2.975,28	2.097,57	70,50
	TOTALE €			64652,00	45.062,44	69,70

Quadro Incidenza Manodopera

Num.Ord. TARIFFA	INDICAZIONE DEI LAVORI E DELLE SOMMINISTRAZIONI	IMPORTI TOTALE	COSTO Manodopera	incid. %
	Riepilogo SUPER CATEGORIE			
001 OG1	- Edifici civili e industriali	336 ´ 281,92	94 ´ 553,96	28,117
002 OS28	- Impianti termici e di condizionamento	24 ´ 669,49	5 ´ 633,83	22,837
003 OS30	- Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	54 ´ 886,19	7 ´ 650,49	13,939
004 OS32	- Strutture in legno	96 ´ 264,88	31 ´ 767,41	33,000
	Totale SUPER CATEGORIE euro	512 ´ 102,48	139 ´ 605,69	27,261

D.Lgs. 50/16

Art. 95 comma 10

Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a).

Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d).

Art. 97 comma 5

d) il costo del personale è inferiore a minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16.

Art. 97 comma 6

Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81. **La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.**

Lettera invito o Disciplinare Gara

L'importo complessivo dei lavori ammonta a € 512.102,48 (euro cinquecentododicimilacentodue/48), comprensivi dei costi della manodopera pari ad € 139.605,69 (euro centotrentanovemilaseicentocinque/69) nonché dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta pari ad € 11.600,00 (euro undicimilaseicento/00), quest'ultimi non soggetti a ribasso. Pertanto l'importo complessivo dei lavori soggetto a ribasso ammonta a € 500.502,48 (euro cinquecentomilacinquecentodue/48).

Lettera invito o Disciplinare Gara

L'importo complessivo del servizio ammonta a € 67.027,00 (euro sessantasettemilaventisette/00), comprensivi dei costi della manodopera pari ad € 45.062,44 (euro quarantacinquemilasesantadue/44) nonché dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta pari ad € 2.375,00 (euro duemilatrecentosettacinque/00), quest'ultimi non soggetti a ribasso. Pertanto l'importo complessivo dei lavori soggetto a ribasso ammonta a € 64.652,00 (euro sessantaquattromilaseicentocinquantadue/00).

Lettera invito o Disciplinare Gara

Documentazione offerta economica

- 1) indicazione, in cifre e in lettere, del **ribasso percentuale** rispetto all'importo a base di Gara

- 2) indicazione, in cifre ed in lettere, dell'importo relativo agli **oneri per la sicurezza da rischio specifico** (o aziendali) non derivanti da rischi da interferenza, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, compresi nell'offerta economica.

- 3) **indicazione in cifre ed in lettere, dell'importo relativo ai costi della manodopera. Si** specifica che il costo del lavoro è determinato annualmente nel prezzario regionale della Regione Toscana consultabile al seguente indirizzo URL:
<http://prezzariollpp.regione.toscana.it/>

Lettera invito o Disciplinare Gara

Il RUP, prima dell'aggiudicazione, procederà a verificare se, relativamente ai costi della manodopera, il miglior offerente ha rispettato quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d), del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. **Tale verifica sarà condotta anche qualora la migliore offerta non sia risultata anomala.**

Allo scopo, all'aggiudicatario sarà richiesta la compilazione di apposita tabella, che sarà allegata alla stessa richiesta, nella modalità come di seguito esemplificata (i dati qui riportati sono di fantasia, a scopo meramente esemplificativo):

tabella per verifica art. 95, comma 10, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

		A	B	C	D	E	F	G
Numero ordine tariffa	Indicazioni del servizio	Quantità prevista nel calcolo della spesa (u.m.)	Inquadramento contrattuale personale impiegato	numero unità di personale per inquadramento o contrattuale (n)	Tempo lavoro per unità misura lavorazione impiegato dalla singola unità personale (h/u.m.)	costo orario manodopera applicato dall'O.E. alla singola unità di personale per inquadramento contrattuale (€/h)	costo manodopera per singolo inquadramento contrattuale (AxCxDxE) (€)	costo totale manodopera per singola lavorazione (€)
1	Pulizia uffici e sale riunioni con esclusione di aree scoperte e servizi igienici Sommano mq.mese	238,16x 12= 2857,92	op. 1° livello op. 2° livello Op. 3° livello	0,00 1,00 0,00	0,00 0,04 0,00	13,84 14,92 15,80	0,00 1.705,61 0,00	705,61
2
							TOTALE
Il totale	del costo	manodoper	di cui ultima	colonna	deve	risultare uguale	all'importo	dichiarato
dall'O.E	nell'offerta	economica						

GIURISPRUDENZA

TAR Marche sez. I 10/8/2017 n. 698

- 1. Contratti pubblici- Offerte anomale - Giudizio sull'anomalia delle offerte - Ampiamente discrezionale, Sindacabile solo in caso di manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza ovvero per inadeguatezza dell'istruttoria- Giudice amministrativo - Non può procedere ad una autonoma verifica della congruità dell'offerta e delle singole voci**
- 2. Contratti pubblici - Offerte anomale - Valori del costo del lavoro risultanti dalle tabelle ministeriali - Costituiscono un semplice parametro di valutazione della congruità dell'offerta- Eventuale scostamento - Non legittima di per sé un giudizio di anomalia o di incongruità**

GIURISPRUDENZA

Consiglio di Stato, sezione VI, sentenza 31 marzo 2017, n. 1495.

La giurisprudenza amministrativa è costante nel ritenere che i valori del costo del lavoro risultanti dalle tabelle ministeriali costituiscono un semplice parametro di valutazione della congruità dell'offerta, con la conseguenza che l'eventuale scostamento delle voci di costo da quelle riassunte nelle tabelle ministeriali non legittima di per sé un giudizio di anomalia o di incongruità, occorrendo, perché possa dubitarsi della sua congruità, che la discordanza sia considerevole e palesemente ingiustificata

TRGA TARENTINO ALTO ADIGE (BOLZANO) - Sentenza 30 ottobre 2017, n. 299

APPALTO PUBBLICO - ANOMALIA DELL'OFFERTA - VALUTAZIONE - DISCREZIONALITÀ - LIMITI - IRRAGIONEVOLEZZA - NEL CASO DI APPLICAZIONE DI UN CCNL DIFFERENTE DA QUELLO PRATICATO DALL'IMPRESA - SUSSISTE - DETERMINAZIONE DEL COSTO DEL PERSONALE - SULLA BASE DELLE TABELLE MINISTERIALI - VALORE ASSOLUTO E INDEROGABILE - ESCLUSIONE

GIURISPRUDENZA

Dalle suddette tabelle ministeriali non è tuttavia possibile ottenere il livello salariale minimo di cui all'art. 97, co. 5, lett. d), poiché dalle stesse è possibile ricavare esclusivamente il differente dato del “costo medio orario del lavoro”. Infatti, in tema di valutazione della anomalia dell'offerta anche nella vigenza del nuovo Codice dei contratti pubblici vige il principio secondo cui i costi medi della manodopera, indicati nelle tabelle ministeriali, non assumono valore di parametro assoluto ed inderogabile, ma svolgono una funzione indicativa, suscettibile di scostamento in relazione a valutazioni statistiche ed analisi aziendali evidenziando una particolare organizzazione in grado di giustificare la sostenibilità di costi inferiori; esprimendo solo una funzione di parametro di riferimento è allora possibile discostarsi da tali costi, in sede di giustificazioni dell'anomalia, sulla scorta di una dimostrazione puntuale e rigorosa.