

Formazione IFEL
per i Comuni

IFEL
Fondazione ANCI

La riscossione locale ed il superamento di Equitalia

Modulo 2
**Formazione del titolo
esecutivo ed azioni
individuali cautelari ed
esecutive**

a cura di Roberto Lenzu
11 ottobre 2018



Indice

- Il Funzionario della riscossione
- Formazione del titolo esecutivo e precetto
- Fase cautelare
- Procedure esecutive individuali - Tit. II DPR n.602/73
- Espropriazione mobiliare
- Espropriazione presso terzi
- Espropriazione immobiliare
- Azione revocatoria
- Intervento nelle procedure esecutive c.p.c.

Formazione IFEL
per i Comuni

Il Funzionario della riscossione



Funzionario della riscossione

Art. 4 co 2-septies D.L. 24/9/02, n.209 - L 22/11/02 n.265
Art.7, co 2, lett. gg-sexies) DL 13/5/11 n.70 – L. 12/7/11 n.106

Sindaco o legale rappr della società nomina
funzionari responsabili della riscossione, **con**
funzioni di ufficiali riscossione e del segr com
ex RD 639/10

idoneità accertata ex art 42 DLGS 112/99

Funzioni dell'ufficiale della riscossione

Art.49, co.3, DPR n.602/73

Le funzioni degli uff. giudiziari esercitate dagli uff. r.

Art. 52, co.2, DPR 29/9/1873 n.602

L'incanto è tenuto e verbalizzato dall'ufficiale della r.

Codice di procedura civile

Articolo 59 - Attività dell'ufficiale giudiziario

L'ufficiale giudiziario assiste il giudice in udienza, provvede all'esecuzione dei suoi ordini, esegue la notificazione degli atti ...

Articolo 492 - Forma del pignoramento

Il pignoramento consiste in un'ingiunzione che l'ufficiale giudiziario fa al debitore di astenersi da qualunque atto diretto a sottrarre alla garanzia del credito indicando i beni che si assoggettano all'espropriazione e i frutti di essi

Rapporto di lavoro dell'ufficiale della riscossione

Art. 43 D.Lgs. 13/4/1999, n. 112

Esercita funzioni nel territorio del concessionario

Rap. lavoro subord. con concessionario

Sotto sorveglianza del concessionario

Divieto di delega o sostituzione

Abilitazione degli ufficiali della riscossione

art. 42 D.Lgs. 13/4/1999, n. 112

Idoneità L n.56/51 e reg n.146/98

Nomina e revoca del concessionario

Autorizzazione e revoca del prefetto

Comunicaz nomina/cessaz a Dir.Re.E.

Esibizione atto di nomina su richiesta

Registro cronologico e bollettario

Art. 44 D.Lgs. 13/4/1999, n. 112

Annotazione cronologico atti/processi verbali,
numerandoli progressivamente, in apposito registro
registro, previamente numerato progress in ogni
pagina dall'ufficio AE competente

Vidimato non oltre il 15/1 ogni anno

Registri esauriti e uff cessati consegna a AE

Rilascia quietanza per pagamenti

Atti di personale non autorizzato

Art. 50 D.Lgs. 13/4/1999, n. 112

Notifiche/atti esecutivi persone non abilitate

Eventuali sanzioni penali

Sanzioni amm. Pecuniarie

Al concessionario e all'uff. rischio

Formazione IFEL
per i Comuni

**Formazione del titolo
esecutivo e precetto**



Creazione del titolo esecutivo

Tributi comunali
avviso di pagamento
notifica dell'avviso di accertamento
decorso 60 gg
iscrizione a ruolo
notifica ingiunzione fiscale

Entrate patrimoniali
invio fattura/lettera di pagamento
comunicazione solleciti
notifica dell'ingiunzione fiscale
Iscrizione a ruolo

**La formazione del titolo esecutivo
non è di competenza del funzionario
della riscossione ma del funzionario
responsabile dell'entrata**

Ruolo

Sistema legale ordinario e automatico
Riscossione entrate comunali

Art.25-26 DPR N.602/73

Art. 17 D.Lgs. 26/2/99 n.46

Art. 3 D.Lgs. 13/4/99 n.112

art.52, co.6, co. D.Lgs. 15/11/96 n.446

Art.12 D.Lgs. 30/12/92 n.504

Art.9-51-72 D.Lgs.15/11/93 n.507

Ingiunzione fiscale

art. 4, co 2-sexies D.L. 24/9/02, n. 209 - L 22/11/02 n.265
Art.36, co 2 D.L. 31/12/2007, n. 248 -L 28/2/08 n.31
Art.7, co.2, lett. gg-quater, punto 1, D.L. n.70/2011

I comuni e i concessionari iscritti all'albo ex art.53
DLGS n.446/97, procedono alla riscossione
coattiva con ingiunzione ex RD n.639/10 ed, in
quanto compatibile, secondo ex tit. II del DPR
n.602/73

Disciplina dell'ingiunzione fiscale

Art. 2. RD 14/04/1910 n. 639

... ingiunzione, la quale consiste nell'ordine, emesso dal competente ufficio dell'ente creditore, di pagare entro 30 gg, sotto pena degli atti esecutivi, la somma dovuta
Notificata nella forma delle citazioni, da un ufficiale giudiziario

Opposizione ad Ingiunzione fiscale

Art. 32, co.1, D.Lgs. 01/09/2011 n. 150

Le controversie in materia di opposizione all'ingiunzione ex RD 1910, n.639, sono regolate dal rito ordinario di cognizione

Titolo esecutivo e precetto

Ruolo

Art.49, co.1, DPR n.602/73

Per la riscossione delle somme non pagate il concessionario procede ad espropriazione forzata sulla base del ruolo, che costituisce titolo esecutivo

Ingiunzione

Art.7, co.2, lett. gg-quater, punto 1, D.L. n.70/2011,
... Sulla base dell'ingiunzione prevista dal testo unico di cui al RD 1910 N.639, che **costituisce titolo esecutivo**,

Formazione IFEL *per i Comuni*

Fase cautelare



Gli atti cautelari-conservativi non sono di competenza del funzionario della riscossione ma del funzionario responsabile dell'entrata

Natura alternativa ad esecuzione

Cds n. 1901/2010

Procedure alternative all'esecuzione forzata vera e propria, autonomamente disciplinata rispetto all'espropriazione

Cass SSUU n. 19667/ 2014

Come per il fermo amministrativo è considerata da giurisprudenza maggioritaria una procedura alternativa all'esecuzione forzata vera e propria, autonomamente disciplinata rispetto all'espropriazione

Fermo di beni mobili registrati

Art. 86 DPR n.602/73

Decorso inutilmente 60 giorni dalla notifica della cartella, il concessionario può disporre il fermo dei beni mobili del debitore o dei coobbligati

Notifica comunicazione preventiva di avviso che, in mancanza del pagamento delle somme dovute entro il termine di 30 giorni, sarà eseguito il fermo, senza necessità di ulteriore comunicazione, mediante iscrizione del provvedimento che lo dispone nei registri mobiliari, salvo che il debitore ...dimostrino la natura strumentale all'attività di impresa o della professione

Chiunque circola sanzione ex art. 214, c. 8, D.Lgs. n.285/92

Ipoteca esattoriale

Art. 77 Iscrizione di ipoteca

Decorsi 60 giorni da notifica cartella, il ruolo è titolo per iscrivere ipoteca sugli immobili per il doppio del credito.

L'agente della riscossione, anche al solo fine di assicurare la tutela del credito da riscuotere, può iscrivere la garanzia ipotecaria.

Se l'importo complessivo del credito per cui si procede non supera il 5% del valore dell'immobile, il concessionario , prima di procedere all'esecuzione, deve iscrivere ipoteca.

Decorsi 6 mesi dall'iscrizione senza che il debito sia stato estinto, il concessionario procede all'espropriazione.

Notifica comunicazione preventiva con l'avviso che, in mancanza di pagamento entro 30 giorni, sarà iscritta l'ipoteca.

Formazione IFEL
per i Comuni

**Procedure esecutive
individuali
Tit. II DPR n.602/73**



**Gli atti della fase dell'esecuzione
forzata non sempre richiedono
l'intervento del funzionario della
riscossione ed in ogni caso è sempre
possibile, in alternativa, ricorrere
all'ufficiale giudiziario**

Riscossione coattiva

Art. 45 DPR 29/9/1873 n.602

Il concessionario procede alla riscossione coattiva delle somme iscritte a ruolo, degli interessi di mora e delle spese di esecuzione secondo le disposizioni del presente titolo

Espropriazione forzata

Art. 49 DPR 29/9/1873 n.602

Il concessionario procede ad espropriazione forzata -
il ruolo costituisce titolo esecutivo
il concessionario **può promuovere azioni cautelari e conservative, nonché ogni altra azione prevista dalle norme ordinarie (ovvero ai sensi del c.p.c.)**

Espropriazione forzata

Art. 49 DPR 29/9/1873 n.602

2. Il procedimento di espropriazione forzata è regolato dalle norme ordinarie applicabili in rapporto al bene oggetto di esecuzione, in quanto non derogate dalle disposizioni del presente capo e con esso compatibili atti sono notificati ai sensi art. 26
3. **Le funzioni demandate agli ufficiali giudiziari sono esercitate dagli ufficiali della riscossione**

Termine inizio espropriazione forzata

Art. 50 DPR 29/9/1873 n.602

Il concessionario procede ad espropriazione decorso
60 gg da notifica cartella di pagamento

2. **decorso 1 anno**, per espropriazione notifica di **avviso con intimazione** ad adempiere entro 5 gg
3. L'avviso perde efficacia trascorsi 120 gg

Procedimento di vendita

Art. 52 DPR 29/9/1873 n.602

1. La vendita dei beni pignorati è effettuata con **pubblico incanto** o nelle altre forme previste dal presente decreto, a cura del concessionario, senza necessità di autorizzazione dell'autorità giudiziaria
2. **L'incanto è tenuto e verbalizzato dall'ufficiale della riscossione**

Perdita efficacia pignoramento

Art. 53 DPR 29/9/1873 n.602

1. Il pignoramento perde efficacia quando dalla sua esecuzione sono trascorsi **duecento giorni** senza che sia stato **effettuato il primo incanto**

Deposito atti e prezzo

Art. 56 DPR 29/9/1873 n.602

1. **Gli atti del procedimento depositati**, a cura del concessionario, **nella cancelleria del giudice dell'esecuzione** nel termine di 10 gg da vendita
 2. somma ricavata da vendita consegnata al cancelliere per deposito in forma depositi giudiz
 3. se la somma ricavata è sufficiente a soddisfarli, il giudice esecuzione autorizza il concessionario a trattenere il suo credito, depositando in cancelleria eccedenza, o restituendola al debitore.

Opposizione a procedura

Art. 57 DPR 29/9/1873 n.602

1. Non sono ammesse:

- a) opposizioni ex art 615 cpc (all'esecuzione)
- b) opposizioni ex art.617 cpc (agli atti) relative alla regolarità formale ed alla notificazione del titolo esecutivo

Risarcimento dei danni

Art. 59 DPR 29/9/1873 n.602

1. Chiunque si ritenga leso dall'esecuzione può proporre azione contro il concessionario dopo il compimento dell'esecuzione stessa ai fini del risarcimento dei danni

Sospensione esecuzione

Art. 60 DPR 29/9/1873 n.602

1. Il giudice dell'esecuzione non può sospendere il processo esecutivo, salvo che ricorrano gravi motivi e vi sia fondato pericolo di grave e irreparabile danno

Formazione IFEL
per i Comuni

**Espropriazione
mobiliare**



**Gli atti dell'espropriazione mobiliare
sono di competenza del funzionario
della riscossione ma in alternativa
può farsi ricorso all'ufficiale
giudiziario**

Notifica del verbale di pignoramento Con funzionario riscossione/uff. giudiziario

Art. 65 DPR 29/9/1873 n.602

1. Il verbale di pignoramento è notificato al debitore.
2. La notificazione, se al pignoramento assiste il debitore o un suo rappresentante, è eseguita mediante consegna allo stesso di una copia del verbale

Avviso di vendita

Art. 66 DPR 29/9/1873 n.602

1. Per vendita il concessionario affigge alla casa comunale, per 5 gg prima per il 1° incanto, avviso con descrizione beni e giorno, ora e luogo del 1° e 2° incanto
2. Il 1° incanto decorsi 10 gg da pignoramento
Il 2° entro 10 gg da 1° incanto.
3. Su istanza, il giudice può ordinare che degli incanti, sia data notizia a mezzo di giornali o con altre idonee forme di pubblicità commerciale

Beni invenduti

Art. 70 DPR 29/9/1873 n.602

1. dopo 2° incanto infruttuoso, entro 3 mesi si procede alla vendita a trattativa privata per un prezzo non inferiore alla metà del prezzo base del secondo
2. I beni rimasti invenduti restituiti a debitore,
3. i beni non ritirati sono distrutti o donati, senza liberazione del debitore, ad enti di beneficenza ed assistenza,

Formazione IFEL
per i Comuni

**Espropriazione presso
terzi**



**Gli atti dell'espropriazione di fitti e
pigioni presso terzi sono di
competenza del funzionario della
riscossione ma in alternativa può farsi
ricorso all'ufficiale giudiziario**

Pignoramento di fitti e pigioni Con funzionario riscossione/uff. giudiziario

Art. 72 DPR 29/9/1873 n.602

1. L'atto di pignoramento di fitti pigioni dovute da terzi al debitore contiene, in luogo della citazione ex art 543 cpc, l'ordine all'affittuario/inquilino di pagare direttamente al concessionario i fitti/pigioni scaduti e non corrisposti entro 15 gg da notifica ed i fitti e le pigioni a scadere alle scadenze

2. Nel caso di inottemperanza all'ordine di pagamento si procede, previa citazione del terzo intimato e del debitore, secondo cpc

**Gli atti dell'espropriazione di stipendi,
pensioni, somme di denaro o beni
depositate presso terzi possono
essere posti in essere da personale
dell'Ente diverso dal funzionario della
riscossione**

Pignoramento dei crediti verso terzi Non serve funzionario riscossione/uff. giudiziario

Art. 72-bis DPR 29/9/1873 n.602

1. Salvo che per i crediti pensionistici e fermo quanto art.545, ed ex succ art. 72-ter, l'atto di pignoramento dei crediti del debitore verso terzi può contenere l'ordine al terzo di pagare il credito direttamente al concessionario, fino a concorrenza del credito per cui si procede:
 - a) entro 60 gg da notifica pignoramento, per somme maturate anteriormente
 - b) alle rispettive scadenze, per le restanti somme

Pignoramento dei crediti verso terzi Non serve funzionario riscossione/uff. giudiziario

Art. 72-bis DPR 29/9/1873 n.602

1-bis. L'atto redatto anche da dipendenti dell'agente della riscossione procedente diversi da ufficiale della riscossione e, in tal caso, reca l'indicazione a stampa dello stesso agente della riscossione e non è soggetto all'annotazione ex art.

44 D.Lgs. N.112/99

2. Nel caso di inottemperanza all'ordine, si applicano le disposizioni ex art.72 co 2

Pignoramento di stipendi e pensioni - limiti Non serve funzionario riscossione/uff. giudiziario

Art. 72-ter DPR 29/9/1873 n.602

1. Le somme dovute a titolo di stipendio, di salario o di altre indennità relative al rapporto di lavoro o di impiego, comprese quelle dovute a causa di licenziamento, possono essere pignorate dall'agente della riscossione in misura pari ad un decimo per importi fino a 2.500 euro e in misura pari ad un settimo per importi superiori a 2.500 euro e non superiori a 5.000 euro

Pignoramento di cose del debitore presso terzi

Non serve il funzionario riscossione/uff.giudiziario

Art. 73 DPR 29/9/1873 n.602

1. se il terzo, presso il quale il concessionario ha proceduto al pignoramento, è possessore di beni del debitore, il giudice ordina la consegna dei beni stessi al concessionario per vendita

1-bis. Il **pignoramento anche con le modalità previste ex art.72-bis** in tal caso, lo stesso agente ordina di consegnare tali beni al terzo, che adempie entro 30 gg procede alla vendita

Dichiarazione stragiudiziale del terzo

Art. 75-bis DPR 29/9/1873 n.602

1. Decorso inutilmente il termine ex art.50, co 1, **l'agente** prima di procedere ex art. 72-72-bis del presente decreto ed ex art 543 e seguenti cpc ed anche simultaneamente all'adozione delle azioni esecutive e cautelari, **può chiedere a soggetti terzi**, debitori del soggetto che è iscritto a ruolo o dei coobbligati, **di indicare per iscritto**, ove possibile in modo dettagliato, le **cose e le somme da loro dovute** al creditore

Formazione IFEL
per i Comuni

**Espropriazione
immobiliare**



Gli atti dell'espropriazione immobiliare sono di competenza del funzionario della riscossione ma in alternativa può farsi ricorso all'ufficiale giudiziario

Espropriazione immobiliare Con il funzionario della riscossione/uff.giudiziario

Art. 76 DPR 29/9/1873 n.602

1. Divieto di espropriazione:

- a) ui abitatazione con residenza anagrafica con esclusione delle abitazioni di lusso e A/8 e A/9;
- a-bis) paniere di beni definiti «beni essenziali» con Dmef e AgEntrate e ISTAT;
- b) importi inferiori a 120.000 euro. Sopra espropriazione decorsi 6 mesi da ipoteca

2. no espropriazione immobiliare se valore diminuito delle passività ipotecarie, è inferiore all'importo indicato nel comma 1

Avviso di vendita

Art. 78 DPR 29/9/1873 n.602

1. Il pignoramento immobiliare si esegue mediante la trascrizione, a norma dell'articolo 555, secondo comma, del codice di procedura civile, di un avviso

Prezzo base e cauzione

Art. 79 DPR 29/9/1873 n.602

1. Il prezzo base incanto pari importo stabilito ex art.52, co.4, DPR n.131/86 moltiplicato per tre

Assegnazione allo Stato

Art. 85 DPR 29/9/1873 n.602

1. Se il terzo incanto infruttuoso, il concessionario, nei 10 gg successivi, chiede al giudice l'assegnazione immobile allo Stato per il prezzo base del 3 incanto
3. In caso negativo, il processo si estingue

Formazione IFEL
per i Comuni

Azione revocatoria



Azione revocatoria ordinaria

Articolo 2901 cod.civ.

Il creditore, ..., può domandare che siano dichiarati inefficaci nei suoi confronti gli atti di disposizione del patrimonio coi quali il debitore rechi pregiudizio alle sue ragioni, a condizione:

- 1) che il debitore conoscesse il pregiudizio o, trattandosi di atto anteriore al credito, l'atto fosse dolosamente preordinato al fine di pregiudicarne;
- 2) che, trattandosi di atto oneroso, il terzo fosse consapevole del pregiudizio e, se anteriore al credito, fosse partecipe della dolosa preordinazione.

Formazione IFEL
per i Comuni

**Intervento nelle
procedure esecutive
c.p.c.**



Intervento nelle esecuzioni altrui Non serve il funzionario della riscossione

Articolo 499 c.p.c.

Intervento

Possono intervenire nell'esecuzione i creditori che nei confronti del debitore hanno un credito fondato su titolo esecutivo,

Formazione IFEL *per i Comuni*



Grazie per l'attenzione

Roberto Lenzu

I materiali didattici saranno disponibili su
www.fondazioneifel.it/formazione



Twitter



Facebook



YouTube

