

Formazione IFEL
per i Comuni



IFEL
Fondazione ANCI

L'UFFICIALE ROGANTE NELLA P.A.

a cura dell'avvocata Debora Urru
10 ottobre 2019



Indice

- L'ufficiale Rogante e le sue funzioni;
- la tipologia di atti;
 - la forma degli atti;
 - le registrazione degli atti in modalità elettronica e gli adempimenti fiscali;
- il repertorio e la conservazione degli atti:
- i diritti di rogito;
- responsabilità del ufficiale rogante anche di tipo deontologico;
- approfondimenti giurisprudenziali
-

IL SEGRETARIO COME UFFICIALE ROGANTE

COMPITI E FUNZIONI

IL SEGRETARIO COMUNALE

Il Segretario comunale ha una funzione di

GARANZIA

di

SOVRINTENDENZA ORGANIZZATIVA

Ed

È DEPOSITARIO DI FUNZIONI CERTIFICATIVE

ART. 97 D.LGS 267/00

... In particolare il comma 4 dell'art. 97 stabilisce che :
il segretario sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e ne coordina l'attività, salvo quanto ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 108 il sindaco o il presidente della provincia abbiano nominato un direttore generale.

Il segretario INOLTRE :

A) ...;

B) ...;

C) roga, su richiesta dell'ente:

- 1. contratti nei quali l'ente è parte;**
- 2. autentica scritture private e atti unilaterali nell'interesse dell'Ente.**

IL SEGRETARIO / UFFICIALE ROGANTE

È

IL NOTAIO DELL'AMMINISTRAZIONE

LEGGE 13 FEBBRAIO N. 89

L'art. 1 della legge notarile dispone che

***“I notari sono ufficiali pubblici istituiti per ricevere gli atti tra vivi e ultima volontà, attribuire loro pubblica fede, conservarne il deposito, rilasciarne le copie i certificati e gli estratti.*”**

TIPOLOGIE NEGOZIALI

il segretario potrà rogare

1 - contratti (art. 1321 c.c., anche atipici);

2 Autenticare scritture private (anch'esse a contenuto patrimoniale)

3 Autenticare atti unilaterali in cui può difettare anche l'elemento patrimoniale.

DISCRIMINE ALLA CAPACITÀ ROGATORIA DEL SEGRETARIO NON É LA
TIPOLOGIA NEGOZIALE, NÉ LA FORMA ASSUNTA PER L'ATTO PUBBLICO O
LA SCRITTURA PRIVATA AUTENTICA

MA

REQUISITI DI NATURA SOGGETTIVA E QUINDI **L'INTERESSE PER
L'AMMINISTRAZIONE**

PUÓ ROGARE

(?)

OBBLIGO GIURIDICO A ROGARE

LA P.A. CONSERVA LA FACOLTÀ DI FAR ROGARE GLI ATTI AL PROPRIO
SEGRETARIO COMUNALE O A RIVOLGERSI AD UN NOTAIO.

LIMITI

OBBLIGO DI MOTIVAZIONE

CONSIGLIO DI STATO SENTENZA N. 264 DEL 1989

CONSIGLIO DI STATO SENTENZA N. 264 DEL 1989

afferma il seguente principio di diritto:

L'art. 89 t.u. com. prov. (r.d. 3 marzo 1934 n. 383), il quale attribuisce al segretario comunale la funzione rogante per i (tipi di) contratti previsti dall'art. 87, non configura un obbligo dell'amministrazione comunale di avvalersi sempre e necessariamente dell'attività del predetto funzionario, allorquando si versi in ipotesi di esercizio della funzione rogante nella predetta materia contrattuale; legittimamente, pertanto, l'autorità comunale può rivolgersi ad un ufficiale rogante esterno (notaio) per la stipula di contratti d'interesse del comune, con il solo obbligo di motivare la scelta del rinvio al professionista esterno, atteso l'aggravio di spesa che tale scelta comporta.

L'UFFICIALE ROGANTE, AL PARI DEL NOTAIO É SOGGETTO
ALLA LEGGE 16 FEBBRAIO 1913 N. 89
(LEGGE NOTARILE)

EGLI POTRÁ:

1 RICEVERE GLI ATTI NEGOZIALI CON LE MEDESIME PREROGATIVE NOTARILI;

2 DOVRÁ INDAGARE SULLA VOLONTÀ DEI SOGGETTI CONTRAENTI E TRADURRE TALE VOLONTÀ IN UN ATTO FORMALE

IL SEGRETARIO AL PARI DEL NOTAIO HA L'OBBLIGO DI INFORMAZIONE E DI DILIGENZA A PRESIDIO DELLA VALIDITÀ E LEGALITÀ DELL'AZIONE NOTARILE SVOLTA.

CASSAZIONE PENALE - SEZIONE V - 20
FEBBRAIO 2018, N. 8200

IL LEGISLATORE NON DISCIPLINA FORMALITÀ PER GLI
ATTI REDATTI DAL SEGRETARIO COMUNALE IN VESTE
DI AGENTE ROGANTE

MA

R. D. 827 DEL 1924

ALL'art. 96 del RD 827 DEL 1924 STATUISCE CHE
*I CONTRATTI SONO RICEVUTI CON L'OSSERVANZA
DELLE NORME PRESCRITTE DALLA LEGGE NOTARILE
PER GLI ATTI NOTARILI, IN QUANTO APPLICABILI.*

LE NORME RICHIAMATE DALL'ART. 96 DEL R.D. N. 827 SONO QUELLE DEL CAPO I, TITOLO III SULLA FORMA DEGLI ATTI NOTARILI (47 - 60) CHE DISCIPLINANO I REQUISITI DEL DOCUMENTO E L'ATTIVITÀ DI DOCUMENTAZIONE (LEGGE NOTARILE)

ESEMPLIFICATIVAMENTE IL RINVIO È;

1. AL CONTENUTO DELL'ATTO;
2. ALLA MODALITÀ DI SCRITTURAZIONE;
3. AL DIVIETO DI ANNOTAZIONE SUGLI ATTI;
4. AL GIURAMENTO DELL'INTERPRETE;
5. ETC

ARTICOLO 58 LEGGE NOTARILE

INDICA LE CAUSE DI NULLITÀ DELL'ATTO

VIOLAZIONE DELLA COMPETENZA TERRITORIALE

QUANDO L'ATTO È RICEVUTO SENZA L'ASSISTENZA DEI TESTIMONI

SE L'ATTO È CARENTE DELLE SOTTOSCRIZIONI DI CUI AL
N. 10 DELL'ART. 51 E QUINDI SE MANCA:

la sottoscrizione con il nome, cognome delle parti , dei
fidefacenti, dell'interprete, dei testimoni e dell'ufficiale rogante;

SE VENGONO VIOLATE LE NORME SUI REQUISITI DI IDONEITÀ DEI TESTIMONI E DEI FIDEFACENTI

SE RISULTANO NON OSSERVATE LE MODALITÀ DI
REDAZIONE DELL'ATTO IN LINGUA STRANIERA

SE RISULTANO VIOLATI I MECCANISMI FORMALI
RICHIESTI NELL'IPOTESI DI INTERVENTO NELL'ATTO
DI PERSONA PARZIALMENTE O TOTALMENTE PRIVA
DI UDITO

SE CARENTE DELLA DATA DI STIPULAZIONE

SE CARENTE DELL'INDICAZIONE DEL COMUNE IN CUI L'ATTO È STIPULATO

SE NON È STATA DATA LETTURA DELL'ATTO ALLE PARTI

ALTRE CAUSE DI NULLITÀ DELL'ATTO RICHIAMATE DAL CODICE CIVILE

art. 1350 c.c.

LA FORMA SCRITTA *AD SUBSTANTIAM*

ART, 1346 C.C.

L'OGGETTO DEL CONTRATTO DEVE ESSERE
POSSIBILE, LECITO, DETERMINATO O DETERMINABILE,

1418 C.C.

CONTRARIETÀ A NORME IMPERATIVE.

ASSENZA DI INTERESSE PER L'AMMINISTRAZIONE,
OVVERO LA PRESENZA DI INTERESSI PRIVATI.