

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Cosa è compreso nella soglia

4. Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. **Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.** Quando l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore prevedono premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tengono conto nel calcolo del valore stimato dell'appalto.

CODICE DEI CONTRATTI VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Importo totale pagabile al netto dell'Iva

+

Opzioni

Rinnovi

esplicitamente stabiliti negli atti di gara



CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

12. Se gli appalti pubblici di forniture o di servizi presentano caratteri di regolarità o sono destinati ad essere rinnovati entro un determinato periodo, è posto come base per il calcolo del valore stimato dell'appalto:

- a) il valore reale complessivo dei contratti analoghi successivi conclusi nel corso dei dodici mesi precedenti o dell'esercizio precedente, rettificato, ove possibile, al fine di tenere conto dei cambiamenti in termini di quantità o di valore che potrebbero sopravvenire nei dodici mesi successivi al contratto iniziale;
- b) il valore stimato complessivo dei contratti successivi aggiudicati nel corso dei dodici mesi successivi alla prima consegna o nel corso dell'esercizio, se questo è superiore ai dodici mesi.

CODICE DEI CONTRATTI VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

PROROGA TECNICA

Art. 106 (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

11. La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

CODICE DEI CONTRATTI VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

...SULLA PROROGA

La proroga - oggetto di numerose pronunce da parte della giustizia amministrativa - è un istituto assolutamente eccezionale ed, in quanto tale, è possibile ricorrervi solo per cause determinate da fattori che comunque non coinvolgono la responsabilità dell'amministrazione aggiudicatrice. La proroga dei contratti pubblici costituisce una violazione dei principi della libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza. La proroga, nella sua accezione tecnica, **ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro**. Una volta scaduto un contratto, quindi, l'amministrazione, qualora abbia ancora necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazione, deve effettuare una nuova gara (Cons. di Stato n. 3391/2008).

**CODICE DEI CONTRATTI
VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE
RINNOVI E VARIAZIONI**

...SULLA PROROGA (*segue*)

CARATTERISTICHE:

**ECCEZIONALITA' – NON IMPUTABILITA' –
NECESSITA' – CONTINUITA' AZIONE
AMMINISTRATIVA**

**CODICE DEI CONTRATTI
VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE
RINNOVI E VARIAZIONI**

...SULLA PROROGA (*segue*)

**E' LEGITTIMA UNA PROROGA TECNICA IN ATTESA
DEL FINANZIAMENTO?**

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

....SUL RINNOVO

Fermo restando un divieto generalizzato di ricorrere all'istituto del rinnovo espresso dei contratti scaduti, l'Autorità rileva dei residuali margini di applicabilità del rinnovo espresso a determinate condizioni e nel rispetto dei principi comunitari di trasparenza e par condicio alla base dell'evidenza pubblica. In particolare il rinnovo del contratto troverebbe legittimità nel disposto di cui all'art. 63 comma 5 del d.lgs. n. 50/2016 che disciplina sia la ripetizione di **lavori e servizi analoghi** che di quelli **complementari**. Tale possibilità deve essere stata espressamente prevista e stimata nel progetto posto a base di gara. Infine condizione inderogabile per l'affidamento diretto dei servizi successivi è che il loro importo complessivo stimato sia stato computato per la determinazione del valore globale del contratto iniziale, ai fini delle soglie di cui all'art. 35.

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 63. (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara)

(SI PUO' PARLARE DI RINNOVO?)

5. La presente procedura può essere utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella **ripetizione di lavori o servizi analoghi**, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. Il progetto a base di gara indica l'entità di **eventuali lavori o servizi complementari** e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1. Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale.

ART 57 VERSUS ART 63

b) per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante, a condizione che tali servizi siano conformi a un progetto di base e che tale progetto sia stato oggetto di un primo contratto aggiudicato secondo una procedura aperta o ristretta; in questa ipotesi la possibilità del ricorso alla procedura negoziata senza bando è consentita solo nei tre anni successivi alla stipulazione del contratto iniziale e deve essere indicata nel bando del contratto originario; l'importo complessivo stimato dei servizi successivi è computato per la determinazione del valore globale del contratto, ai fini delle soglie di cui all'articolo 28.

5. La presente procedura può essere utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. Il progetto a base di gara indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1 Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale.

ART 57 VERSUS ART 63

b) per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante, a condizione che tali servizi siano conformi a un progetto di base e che tale progetto sia stato oggetto di un primo contratto aggiudicato secondo una procedura aperta o ristretta; in questa ipotesi la possibilità del ricorso alla procedura negoziata senza bando è consentita solo nei tre anni successivi alla stipulazione del contratto iniziale e deve essere indicata nel bando del contratto originario; l'importo complessivo stimato dei servizi successivi è computato per la determinazione del valore globale del contratto, ai fini delle soglie di cui all'articolo 28.

5. La presente procedura può essere utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. Il progetto a base di gara indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1 Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale.

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

INFUNGIBILITA'

Art. 63. (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara)

2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:

b) quando i lavori, le forniture o i servizi **possono essere forniti unicamente** da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

- 1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;
- 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;
- 3) la tutela di **diritti esclusivi**, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 63. (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara)

3. Nel caso di appalti pubblici di forniture, la procedura di cui al presente articolo è, inoltre, consentita nei casi seguenti:

a) qualora i prodotti oggetto dell'appalto siano fabbricati esclusivamente a scopo di ricerca, di sperimentazione, di studio o di sviluppo, salvo che si tratti di produzione in quantità volta ad accertare la redditività commerciale del prodotto o ad ammortizzare i costi di ricerca e di sviluppo;

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 63. (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara)

SEGUE

3. Nel caso di appalti pubblici di forniture, la procedura di cui al presente articolo è, inoltre, consentita nei casi seguenti:

b) nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni;

**CODICE DEI CONTRATTI
VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE
RINNOVI E VARIAZIONI**

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE SE:

a prescindere dal loro valore monetario, **sono state previste
nei documenti di gara;**

**CODICE DEI CONTRATTI
VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE
RINNOVI E VARIAZIONI**

...SUPPLEMENTARI?

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE:

per lavori, servizi o forniture supplementari

***(l'aumento di prezzo non deve eccedere il 50 per cento del
valore del contratto iniziale. c. 7)***

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE SE:

sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore (**Varianti in corso d'opera**).

2) la modifica **non altera** la natura generale del contratto;

(l'aumento di prezzo non deve eccedere il 50 per cento del valore del contratto iniziale. c. 7)

CODICE DEI CONTRATTI VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

_VARIAZIONI SOGGETTIVE AMMESSE SE:

- La sostituzione del contraente era stata prevista nel bando di gara;

(ovvero)

- Causa morte o ristrutturazioni societarie

(ovvero)

- *Assunzione diretta da parte dell'amministrazione aggiudicatrice degli obblighi nei confronti dei subappaltatori*

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE SE:

le modifiche non sono sostanziali ai sensi del comma 4. Le stazioni appaltanti possono stabilire nei documenti di gara soglie di importi per consentire le modifiche.

CODICE DEI CONTRATTI

VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE SE:

- il valore della modifica è al di sotto di entrambi i seguenti valori:
- ✓ le soglie fissate all'articolo 35;
- ✓ il 10 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di servizi e fornitura sia nei settori ordinari che speciali ovvero il 15 per cento del valore iniziale del contratto per i contratti di lavori sia nei settori ordinari che speciali.

Precondizione:

- Non alterazione della natura del contratto o dell'accordo quadro.
- Il valore di riferimento è accertato sulla base del valore complessivo netto delle successive modifiche.
- Per errori o omissioni del progetto esecutivo, entro i limiti quantitativi di cui al presente comma, ferma restando la responsabilità dei progettisti esterni.

**CODICE DEI CONTRATTI
VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE
RINNOVI E VARIAZIONI**

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

**VARIAZIONI CONTRATTUALI NON CONSENTITE AL DI FUORI
DELLE SUDDETTE IPOTESI**

CODICE DEI CONTRATTI VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

PUBBLICITA' E COMUNICAZIONI:

- **OBBLIGO DI PUBBLICIZZARE LA VARIAZIONE
CONTRATTUALE GRADUATO SECONDO IL VALORE DEL
CONTRATTO**
- **OBBLIGO DI COMUNICAZIONE ALL'ANAC**

**CODICE DEI CONTRATTI
VICENDE CONTRATTUALI TRA PROROGHE
RINNOVI E VARIAZIONI**

Art. 106. (Modifica di contratti durante il periodo di efficacia)

QUINTO D'OBBLIGO:

- IN TAL CASO L'APPALTATORE NON PUO' RECEDERE
DAL CONTRATTO**

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE SE:

- a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste nei documenti di gara e non prevedano **in ogni caso**, la proroga della durata della concessione

**NB: AUMENTO DEL VALORE NON SUPERIORE AL 50% DEL VALORE
DELLA CONCESSIONE INIZIALE**

CONTRADDIZIONE

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE.

- per lavori o servizi supplementari

**NB: AUMENTO DEL VALORE NON SUPERIORE AL 50% DEL
VALORE DELLA CONCESSIONE INIZIALE**

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE.

- per cause sopravvenute non dipendenti dalla SA a condizione che non venga alterata la natura della concessione

**NB: AUMENTO DEL VALORE NON SUPERIORE AL 50% DEL
VALORE DELLA CONCESSIONE INIZIALE**

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE.

- se le modifiche, a prescindere dal loro valore, non sono sostanziali

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

UNA MODIFICA NON E' SOSTANZIALE QUANDO:

- NON COMPORTA UNA ALTERAZIONE DELLA *PAR CONDICIO*
- NON CONSENTE UNA MAGGIORE REDDITIVITA' A FAVORE DEL CONCESSIONARIO
- E' CIRCOSCRITTA NELL'OGGETTO IN MODO TALE DA NON MODIFICARE LA NATURA DELLA CONCESSIONE

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE IN OGNI CASO SE LA MODIFICA E' AL DI SOTTO DI ENTRAMBI I SEGUENTI VALORI:

- a) la soglia fissata all'articolo 35, comma 1, lettera a);
- b) il 10 per cento del valore della concessione iniziale.

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

CONCESSIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI SOGGETTIVE AMMESSE SE:

- **SONO STATE PREVISTE NEI DOCUMENTI DI GARA**
- **SONO CONSEGUENTI A MODIFICHE SOCIETARIE E IL SOGGETTO SUBENTRANTE POSSIEDE I REQUISITI STABILITI INIZIALMENTE**
- **SE LA S.A. SI SOSTITUISCE AL CONCESSIONARIO PER GLI OBBLIGHI NEI CONFRONTI DEI SUBAPPALTATORI**

CODICE DEI CONTRATTI IL TERMINE CONTRATTUALE TRA PROROGHE, RINNOVI E VARIAZIONI

Art. 175. (Modifica dei contratti durante il periodo di efficacia)

VARIAZIONI AMMESSE SE:

- **SONO STATE PREVISTE NEI DOCUMENTI DI GARA**
- **SONO CONSEGUENTI A MODIFICHE SOCIETARIE E IL SOGGETTO SUBENTRANTE POSSIEDE I REQUISITI STABILITI INIZIALMENTE**