



UNIVERSITÀ
POLITECNICA
DELLE MARCHE

IFEL
Fondazione ANCI

**Benessere equo e sostenibile e
documento unico di
programmazione: presentazione
della sperimentazione**

Fabio Fiorillo

06 luglio 2018

bes
nel Dup

Dup

1 Gli strumenti di programmazione degli enti locali

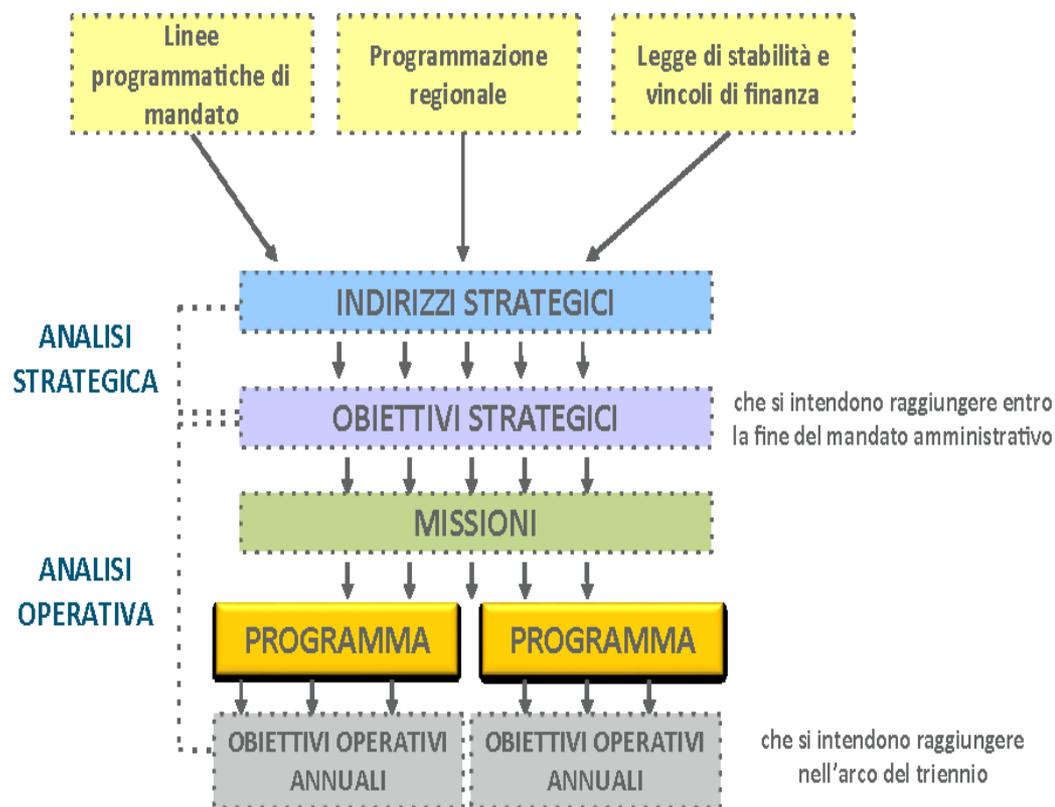
bes

2 Gli indicatori BES nella programmazione

bes
nel Dup

3 Integrazione BES – DUP: l'avvio della sperimentazione....

1



il DUP ha un ruolo cardine nel nuovo ciclo di programmazione facendo da collegamento tra programmazione strategica e programmazione esecutiva.

Le missioni e i programmi in cui è articolato il bilancio di previsione sono gli stessi in cui è articolato il DUP e in cui vengono incardinati gli obiettivi dell'ente locale.

Il ciclo di policy si esplica attraverso un'accurata pianificazione, monitoraggio e valutazione, e prevede l'utilizzo di indicatori statistici in ogni sua fase:

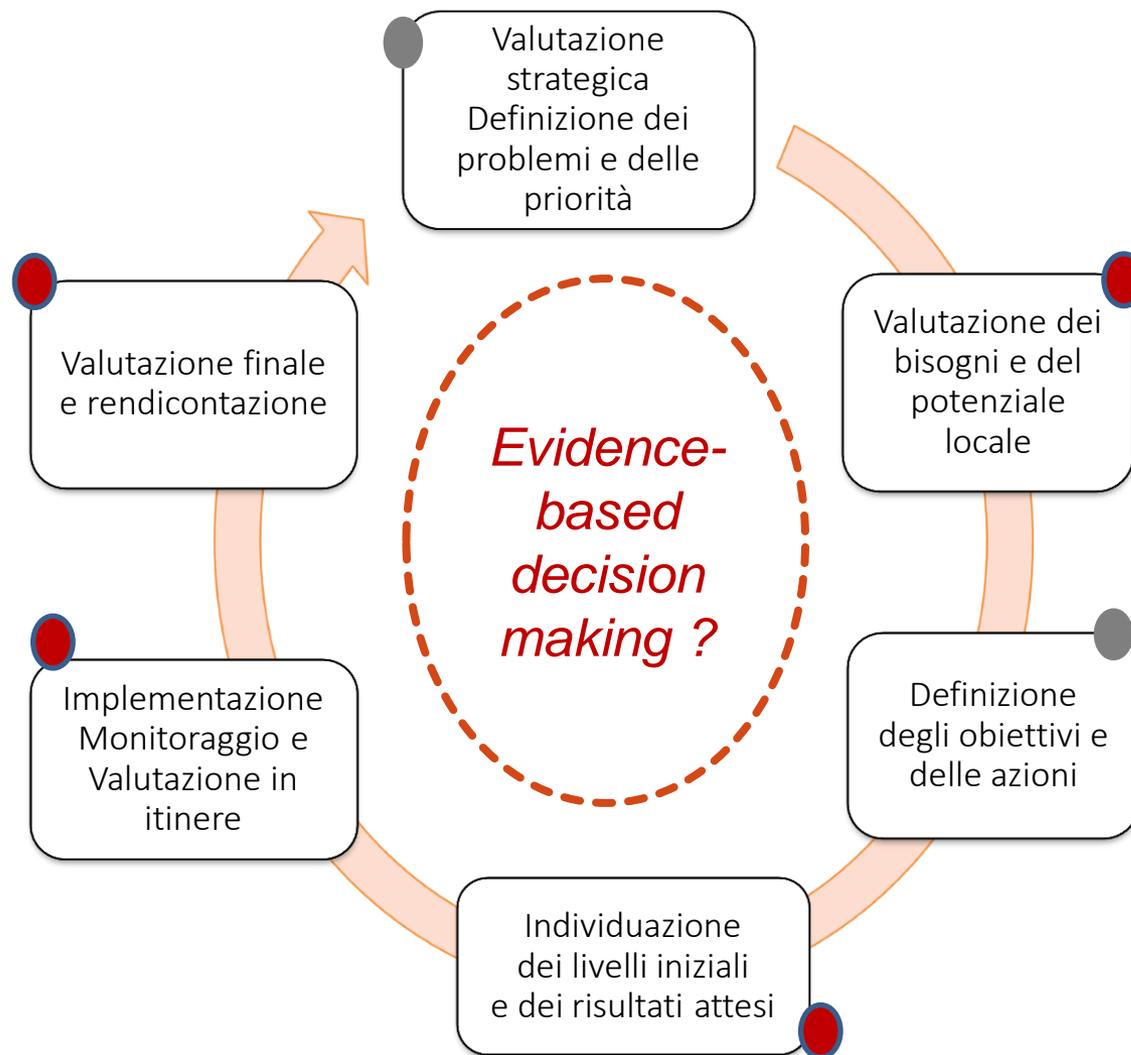
- **Fase di elaborazione della politica** → indicatori di contesto
- **Fase di implementazione** → indicatori di input e di performance
- **Fase conclusiva** → indicatori di outcome e di impatto

“I dati da soli significano poco, se non sono interpretati ed inquadrati in teorie e modelli che danno un senso ai numeri”

[Dente]

Gli indicatori statistici sono parte integrante della fase

Gli indicatori statistici possono supportare il dibattito con un'informazione obiettiva e condivisa



Fonte: elaborazione da La Spina, A., Espa, E., *Analisi e valutazione delle politiche pubbliche*. Bologna, Il Mulino, 2011

L'analisi degli indicatori BES è stata introdotta formalmente nei documenti di programmazione economica e finanziaria e nel processo di bilancio dalla Legge n.163 del 2016.



Il PIL misura tutto,
tranne ciò che rende
la vita davvero degna
di essere vissuta.
Robert Kennedy

2 Bes e valutazione delle policy

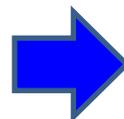


Con la riforma della legge di Bilancio (l.163/2016) il Bes entra per la prima volta nel processo di definizione delle politiche economiche portando l'attenzione sul loro effetto anche su alcune dimensioni della qualità della vita

http://www.mef.gov.it/inevidenza/article_0276.html

C'è una stretta connessione tra misure statistiche e decisioni:
“What we measure shapes what we collectively strive to pursue. What we pursue determines what we measure. What we measure affects what we do; and if our measurements are flawed, decisions may be distorted” [Stiglitz]

- ✓ introduzione del tema del **well-being** come asse portante della programmazione e valutazione del nuovo ciclo dei fondi strutturali
- ✓ sviluppo del **sistema di indicatori** per il monitoraggio e la valutazione dei programmi
- ✓ **riforma della legge di Bilancio**

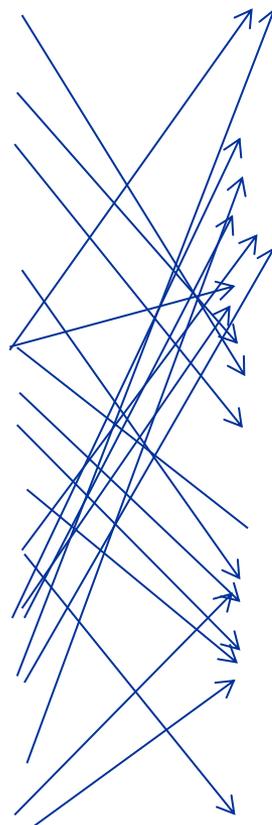


A livello nazionale:
integrazione del quadro degli indicatori economici
tradizionalmente allegati ai documenti di bilancio con **nuovi indicatori di benessere** da considerare per la fissazione degli obiettivi macroeconomici

3 Missioni contabili e dimensioni del benessere

Missioni del Dup (principali)

- 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
- 2 - Giustizia
- 3 - Ordine pubblico e sicurezza
- 4 - Istruzione e diritto allo studio
- 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali i
- 6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero
- 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
- 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
- 10 - Trasporti e diritto alla mobilità
- 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
- 13 - Tutela della salute
- 14 - Sviluppo economico e competitività
- 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche



Dimensioni del Bes

- 1 – Salute
- 2 – Istruzione e formazione
- 3 – Lavoro e conciliazione dei tempi di vita
- 4 – Benessere economico
- 5 – Relazioni sociali
- 6 – Politica e istituzioni
- 7 – Sicurezza
- 8 – Benessere soggettivo
- 9 – Paesaggio e patrimonio culturale
- 10 – Ambiente
- 11 – Ricerca, innovazione e creatività
- 12 – Qualità dei servizi

Fabio Fiorillo

Il metodo: una proposta di classificazione

Riclassificazione che mappa i domini del BES all'interno di missioni e programmi: attribuisce ciascun indicatore BES ad uno ed un solo programma all'interno di una missione.

Il **DUP** si articola in **23 missioni** e **98 programmi**

Il **Bes** si compone di **12 domini**, ed è attualmente misurato da 134 indicatori, ai quali si sommano gli indicatori *proxy* o aggiuntivi, **per un totale di 207 indicatori**.

Ciascun indicatore BES viene indicato come una **misura di output** di un determinato programma, essendo un indicatore di output può essere utilizzato nella programmazione dell'ente locale sia come misura del contesto "ambientale" entro cui il Comune si muove, sia come target da raggiungere e da verificare in termini di risultati.

3

➔ L'associazione che mappa i domini BES nei domini della contabilità armonizzata considera cioè i BES come **output di un processo produttivo**, i cui input (o fattori produttivi) sono dati da fattori esogeni o politiche dell'ente locale finanziate con stanziamenti di spesa.

➔ Considera ciascun BES come **output di un programma**. Se tale indicatore è anche l'oggetto dell'indirizzo strategico lo stesso indicatore può considerarsi come una **misura dell'outcome**.

➔ gli indicatori BES possano misurare anche degli **input**.

➔ Mappando il dominio BES in missioni e programmi noi consideriamo solo gli effetti diretti e non gli impatti, per cui ciascun indicatore BES è un output/outcome di un programma.

Il valore dell'indicatore misura anche gli impatti delle varie politiche.

3 Un esempio

L'indirizzo strategico (*outcome*) del comune riguarda l'occupazione ed in particolare l'occupazione femminile. Nel programma di mandato il sindaco ha inserito questo obiettivo.

Lo misuriamo con il *BES j* “**rapporto tra il tasso di occupazione delle donne tra 25-45 anni con figli e il tasso di occupazione femminile complessivo**”

QUESTO BES E' PRODOTTO DALLA MISSIONE PROGRAMMA 12.4, OPPURE DALLA 12.5. (VALIDAZIONE DEI COMUNI)

Definizione degli obiettivi

BES j (è l'*output* da ottenere all'interno della missione/programma 12.4)

BES i (“percentuale di bambini tra 0 e 2 anni presi in carico dai servizi per l'infanzia sul totale dei bambini in quella fascia di età”)

QUESTO BES E' PRODOTTO DALLA MISSIONE PROGRAMMA 12.1

Il BES i è input per ottenere il BES j, “dice” il contesto che ha impatto sull'obiettivo posto dal sindaco. Da una indicazione per analizzare come gli stanziamenti a bilancio possono incidere.

Come si racconta questa idea all'interno del DUP

Indicatori del Bes per Missione del DUP e Dominio: FASE 1

Missioni/Domini	Ambiente	Benesser e economico	Benesser e soggettivo	Istruzione e formazione	Lavoro e conciliazione tempi di vita	Paesaggi o e patrimoni o culturale	Politica e istituzioni	Qualità dei servizi	Relazioni sociali	Ricerca e innovazione	Salute	Sicurezza	TOT
1- Servizi Istituzionali, Generali E Di Gestione							22		1		3		26
2- Giustizia							2						2
3- Ordine Pubblico E Sicurezza							1	3			1	13	18
4- Istruzione E Diritto Allo Studio				11				1	1				13
5- Tutela E Valorizzazione Dei Beni E Delle Attivita' Culturali				1		8							9
6- Politiche Giovanili, Sport E Tempo Libero			1						4		1		6
8- Assetto Del Territorio Ed Edilizia Abitativa						8							8
9- Sviluppo Sostenibile E Tutela Del Territorio E Dell'Ambiente	19					1		2					22
10- Trasporti E Diritto Alla Mobilita'								7					7
12- Diritti Sociali, Politiche Sociali E Famiglia		21	3		1			4	9		7	3	48
13- Tutela Della Salute								1			4		5
14- Sviluppo Economico E Competitivita'										1			1
17- Energia E Diversificazione Delle Fonti Energetiche	4							2					6
TOT	23	21	4	12	1	17	25	20	15	1	16	16	171

Missione 12: indicatori Bes per Programma e Dominio. FASE 2

Programmi/Domini	Benessere economico	Benessere soggettivo	Lavoro e conciliazione e tempi di vita	Qualità dei servizi	Relazioni sociali	Salute	Sicurezza	TOT
12.01- Interventi Per L'Infanzia E I Minori E Per Asili Nido				1		2		3
12.03- Interventi Per Gli Anziani	2			1		1		4
12.04- Interventi Per I Soggetti A Rischio Di Esclusione Sociale	12	3		1		4		20
12.05- Interventi Per Le Famiglie	3		1		1		3	8
12.06- Interventi Per Il Diritto Alla Casa	4							4
12.07- Programmazione E Governo Della Rete Dei Servizi Sociosanitari E Sociali				1				1
12.08- Cooperazione E Associazionismo					8			8
TOT	21	3	1	4	9	7	3	48

La matrice di programmazione: FASE 3

			OUTPUT	OUTCOME	OUTCOME
			MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
			PROG. 1: Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	PROG. 3: Interventi per gli anziani	PROG. 5: interventi per le famiglie
			BES 216: Percentuale di bambini di 0-2 anni che hanno usufruito dei servizi per l'infanzia offerti dai Comuni (asili nido, micronidi, o servizi integrativi e innovativi) sul totale dei bambini di 0-2 anni.	BES 215: Percentuale di anziani trattati in Assistenza domiciliare integrata (Adi) sul totale della popolazione anziana (65 anni e oltre).	BES 52: Tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni con almeno un figlio in età 0-5 anni sul tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni senza figli per 100.
MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	PROG. 1: Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	BES 216: Percentuale di bambini di 0-2 anni che hanno usufruito dei servizi per l'infanzia offerti dai Comuni (asili nido, micronidi, o servizi integrativi e innovativi) sul totale dei bambini di 0-2 anni.			X
MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	PROG. 3: Interventi per gli anziani	BES 215: Percentuale di anziani trattati in Assistenza domiciliare integrata (Adi) sul totale della popolazione anziana (65 anni e oltre).			
MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	PROG. 3: Interventi per gli anziani	BES 79: Percentuale di pensionati che percepiscono una pensione lorda mensile inferiore a 500,00 euro		X	
MISS. 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	PROG. 5: interventi per le famiglie ?????	BES 52: Tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni con almeno un figlio in età 0-5 anni sul tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni senza figli per 100.	X		X

A parità di altre condizioni, leggendo la prima colonna, il risultato della *policy*, misurato dal *BES 52* si determina con le azioni poste in essere nell'ambito della missione/programma 12.5 a cui si aggiunge l'impatto che i risultati misurati da *BES 216* hanno sul *BES 216*

Leggendo per riga noi vediamo l'associazione che ciascuna *policy* ha con le varie politiche in cui entra come *input*, come si può notare quindi i *BES* che sono *output* di ciascuna missione e programma possono entrare come *input* nella formazione di un altro indicatore *BES* se la missione/programma ad esso associata è considerata dall'amministrazione uno strumento di *policy* utile a conseguire un dato obiettivo.

Come si vede, leggendo per riga, il *BES 216* (bambini presi in carico dal servizio nidi) impatta sia con le politiche dei nidi (missione/programma 12.1) che con le politiche di inclusione sociale (missione/programma 12.4 oppure 12.5).

Poiché ad ogni cella sono associati una serie di obiettivi operativi e di stanziamenti di spesa, il quadro delle azioni poste in essere e i relativi *output* possono essere integrati in questa analisi valutativa, che può accompagnare l'intero ciclo di *policy* (valutazione *ex ante*, *in itinere*, *finale*).

Importanza del METODO

3 Il percorso della prima sperimentazione:

1) Classificazione degli indicatori Bes secondo missioni e programmi (Giugno/Ottobre 2018)

- a. Incontro formativo iniziale (**19 Giugno 2018**)
- b. Compilazione in limesurvey (scheda 1)
- c. Analisi dei risultati
- d. Discussione dei risultati

2) Validazione della classificazione e completamento della cornice della matrice (Novembre 2018/Febbraio 2019)

- a. Brainstorming e compilazione scheda 2 (**23 Ottobre 2018**)
- b. Analisi dei dati
- c. presentazione elenco indicatori altri
- d ricerca fonti per implementazione altri indicatori

3) Applicazione della matrice al DUP 2020/2022 (Marzo / Giugno 2019)

- a. Acquisizione indicatori disponibili (**5 Marzo 2019**)
- b. Acquisizione ed elaborazione altri dati
- c. Analisi e redazione della SeS del DUP

Obiettivo finale inserire nel DUP del luglio 2019 la matrice di programmazione (**27 Giugno 2019**)

La prima fase di sperimentazione: i partecipanti

1. _@comune.ascolipiceno.it;
2. _@comune.ancona.it;
3. _@comune.ascolipiceno.it;
4. _@comune.bari.it;
5. _@comune.bologna.it;
6. _@comune.coriano.rn.it;
7. _@comune.fi.it;
8. _@comune.forli.fc.it;,
9. _@comune.genova.it;
10. _@comune.guidonia.rm.it

11. _@comune.jesi.an.it;
12. _@comune.livorno.it;
10. _@comune.parma.it;
11. _@comune.matera.it;
12. _@comune.prato.it;
13. _@comune.roma.it;
14. _@comune.scafati.sa.it;
15. _@comune.senigallia.an
.it;
16. _@comune.terni.it;
17. _@comune.prato.it;



UNIVERSITÀ
POLITECNICA
DELLE MARCHE

iFEL
Fondazione ANCI

Seconda Sperimentazione 2019:

Call for interest

bes_dup@sm.univpm.it

bes
nel Dup