

# **Costituzione e funzionamento di una Centrale Unica di Committenza: potenzialità e criticità.**

**11 Maggio 2015**

Valerio Panicucci

*fi*

# **L'Unione Valdera e il ruolo di Centrale di Committenza**



**Unione dei comuni di: BIENTINA, BUTI, CALCINAIA, CAPANNOLI, CASCIANA TERME LARI, CHIANNI, LAJATICO, PALAIA, PECCIOLI, PONSACCO, PONTEDERA, SANTA MARIA A MONTE E TERRICCIOLA.**

- **Attualmente 13 Comuni della Provincia di Pisa**
- **L'Unione Valdera è un ente locale costituito ai sensi dell'articolo 32 del Decreto Legislativo 267/2000 per l'esercizio congiunto di una pluralità di funzioni e servizi.**

*fi*



**L'Unione Valdera, costituita il 30 ottobre 2008, è stata la prima Unione di comuni nata in Toscana.**

**Ad oggi, con i suoi 13 Comuni aderenti, oltre 120.000 abitanti e circa 621 Kmq di territorio rappresenta una delle più grandi unioni di comuni italiane per dimensione demografica.**



**VALDERA**  
UNIONE DEI COMUNI



*Abitanti al  
31.12.2014*

BIENTINA	8.095
BUTI	5.827
CALCINAIA	12.285
CAPANNOLI	6.375
CASCIANA TERME LARI	12.509
CHIANNI	1.416
LAJATICO	1.371
PALAIA	4.613
PECCIOLI	4.861
PONSACCO	15.661
PONTEDERA	29.176
S.MARIA A M.	13.230
TERRICCIOLA	4.628
<b>Totale Popolazione al 31.12.2014</b>	<b>120.047</b>

*fi*



## **L'Unione Valdera suddivisa per consistenza demografica :**

**5 Comuni con popolazione < di 5.000 abitanti**

**3 Comuni con popolazione < di 10.000 abitanti**

**5 Comuni con popolazione > di 10.000 abitanti**



## **LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI ATTRAVERSO L'UNIONE VALDERA : ALCUNI NUMERI**

<b>Anno</b>	<b>Numero gare Lavori</b>	<b>Numero gare Servizi e Forniture</b>	<b>Importo gare lavori</b>	<b>Importo gare Servizi e Forniture</b>	<b>Importo gare annuo</b>
<b>2012</b>	8	9	€ 4.037.244,43	€ 4.206.506,03	€ 8.243.750,46
<b>2013</b>	9	21	€ 4.303.375,88	€ 8.590.009,96	€ 12.893.385,84
<b>2014</b>	21	22	€ 1.925.004,29	€ 10.466.106,68	€ 12.391.110,97



# LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI ATTRAVERSO L'UNIONE VALDERA

- L'Unione Valdera gestisce in forma associata una pluralità di funzioni e servizi conferiti dai comuni aderenti.
- Al momento della costituzione dell'Unione Valdera, in data 30 ottobre 2008, tutti i comuni aderenti hanno conferito al nuovo ente la gestione associata delle funzioni e servizi sociali, educativi e dell'istruzione come previsto dallo Statuto dell'Unione Valdera a quel momento in vigore. Sulla base di successive **convenzioni** sono state inoltre successivamente conferite alla gestione associata dell'Unione Valdera, da parte di tutti i comuni aderenti o di parte di essi, ulteriori funzioni e servizi tra quelli attribuibili all'Unione



## **LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA**

Nel 2012 si giunge alla stipula della convenzione per la gestione associata del servizio gare di appalto per lavori, forniture e servizi

[http://www.unione.valdera.pi.it/files/24\\_ConvenzioneGestioneAssociataServizioGare\\_7settembre2012.pdf](http://www.unione.valdera.pi.it/files/24_ConvenzioneGestioneAssociataServizioGare_7settembre2012.pdf)

# *fi* LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : LA CONVENZIONE/1

Alla convenzione hanno aderito inizialmente 8 Comuni, ai quali, successivamente, se ne sono aggiunti altri 3.

Con la convenzione, si provvede alla gestione unitaria delle attività e procedimenti degli appalti di lavori, forniture e servizi.

In particolare, in base ad essa il Servizio Gare svolge :

- Tutte le procedure aperte e procedure negoziate di lavori;
- Tutte le procedure aperte di forniture e servizi;
- Procedure per affidamenti in economia di forniture e servizi se per tipologia, caratteristiche ed importi consentano il raggiungimento di economie complessive;

# *fi* LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : LA CONVENZIONE/2

Le procedure di gara vengono svolte completamente in **MODALITA' TELEMATICA**, attraverso l'utilizzo della piattaforma Telematica START, uno strumento elettronico per gli acquisti  
Fornito dal soggetto aggregatore regionale (Regione Toscana)



## LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : LA CONVENZIONE/3

### La gestione di una gara di lavori :

L'ufficio si attiva dopo l'approvazione del progetto esecutivo, predispone il bando e il disciplinare di gara o lettera d'invito e provvede alla loro approvazione e pubblicazione ai sensi di legge. Al termine della procedura di gara si determina graduatoria provvisoria e l'ufficio, nel contempo, provvede a :

- Redigere verbali di gara;
- Effettuare i controlli;
- Istruire la determinazione di aggiudicazione definitiva;
- Istruire e redigere il contratto di appalto, con i successivi adempimenti (registrazione, repertorio)



## **LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : LA CONVENZIONE/4**

### **La gestione di una gara di Servizi e Forniture :**

L'ufficio assiste i vari servizi (interni e degli enti aderenti) nella fase di Redazione del capitolato e dei criteri di gara.

Predisporre il bando e il disciplinare di gara o lettera d'invito e provvede alla loro approvazione e pubblicazione ai sensi di legge. Al termine della procedura di gara si determina graduatoria provvisoria e l'ufficio, nel contempo, provvede a :

- Redigere verbali di gara;
- Effettuare i controlli;
- Istruire la determinazione di aggiudicazione definitiva;
- Istruire e redigere il contratto di appalto, con i successivi adempimenti (registrazione, repertorio)



## **LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : LA CONVENZIONE/5**

**In ogni caso il Servizio Gare :**

- \* Assiste la Commissione di gara negli appalti aggiudicati  
Con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**
- \* Assiste il Rup/Commissione nell'eventuale procedimento  
di verifica dell'anomalia dell'offerta.**



## **LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : LA CONVENZIONE/6**

**Il Servizio, inoltre :**

**Fornisce supporto agli uffici dell'Unione Valdera e dei Comuni membri negli acquisti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MepA Consip) effettuati con :**

- Adesione a Convenzioni;**
- Ordinativi diretti;**
- Avvio e gestione di procedure competitive (RDO).**



## LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : **Potenzialità**

*Le potenzialità individuate (che tra l'altro hanno favorito  
Il processo di costituzione del Servizio) :*

- \* **Rendere un servizio puntuale in un ambito complesso come quello degli appalti, creando figure specialistiche;**
- \* **Ridurre i costi dei servizi generali delle amministrazioni Associate, in modo da rendere disponibili risorse umane per i servizi al pubblico;**
- \* **Realizzazione di economie di scala.**



## LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : **Criticità/1**

**\* Difficoltà nella predisposizione e nel rispetto della programmazione :**

- a) Risulta talvolta difficoltoso riuscire a conciliare le necessarie esigenze di Programmazione del Servizio con i tempi degli uffici dei Comuni aderenti;
- b) Reiterati casi di “urgenze” da gestire.



## LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO GARE NELL'UNIONE VALDERA : **Criticità/2**

- \* La documentazione utile alla predisposizione dell'appalto necessita spesso di una rivisitazione approfondita da parte del servizio;
- \* Difficoltà nella gestione CIG, soprattutto in riferimento alle Schede da trasmettere periodicamente all'Osservatorio Regionale;
- \* Difficoltà nel reperire ulteriore personale specializzato  
Necessario al potenziamento della struttura.

# Grazie per l'attenzione

**Dr. Valerio Panicucci**

**Servizio Gare e Contratti – Unione Valdera**

**e-mail : v.panicucci@unione.valdera.pi.it**

**I materiali saranno disponibili su:  
[www.fondazioneifel.it/formazione](http://www.fondazioneifel.it/formazione)**



@Formazioneifel



Facebook



Youtube