



Lo «sviluppo urbano sostenibile» nei programmi operativi della politica di coesione

Francesco Monaco

Capo Area Mezzogiorno e politiche di coesione – ANCI

Resp.le Dipartimento Fondi europei e investimenti territoriali – IFEL



OSSERVATORIO POLITICHE DI COESIONE

Roma, 19 dicembre 2017

Budget UE

Bilancio UE 2014-2020
€1 082 miliardi

32,5%
Fondi della politica
di coesione
€ 351,8 miliardi



Altre politiche
(agricoltura , ricerca, politiche estera,
ecc.)
66%
€ 634,839 mld di euro



1,27% RNL

Risorse della coesione per IT

Per l'Italia, il totale generale di Fondi strutturali UE destinati alle Politiche di coesione 2014-2020 ammonta a **41.548,4 milioni di euro**, quota comprensiva anche delle risorse del FEARS (Fondo europeo per lo sviluppo rurale).

Fra i diversi Fondi Strutturali le risorse sono così allocate:

- ✓ FESR (Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale): **20.741,1 mln di euro**
- ✓ FSE (Fondo Sociale Europeo): **10.377,7 mln di euro**
- ✓ FEASR (Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale): **10.429,7 mln di euro**
- ✓ FEAMP (Fondo europeo per gli Affari marittimi e la pesca): **547 milioni di euro**

- ❖ Cooperazione territoriale: 1,1 miliardo di euro
- ❖ Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile: 567,5 milioni di euro
- ❖ Nel contesto della riprogrammazione di metà del quadro finanziario pluriennale UE, all'Italia sono state assegnate risorse aggiuntive pari a 1,6 mld di euro (a luglio il CIPE ha approvato la quota di cofinanziamento nazionale pari a 800 milioni di euro)

Risorse di co-finanziamento nazionale ex legge 183\1987 + Fondo Sviluppo e coesione investimenti pari a circa

130 miliardi di euro per il settennio

Risorse finanziarie politiche di coesione periodo di programmazione 2014-2020

Fonte: www.opencoesione.it

Dati espressi in milioni di euro (aggiornamento al 9 marzo 2017)

	Risorse UE				Risorse nazionali (cofinanziamento ai fondi UE, FSC, risorse PAC)				Totale risorse			
	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale
A) Fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE 2014-2020)	29.275,7	11.832,3	1.559,9	42.667,9	16.582,7	12.700,9	1.672,9	30.956,5	45.858,4	24.533,2	3.232,9	73.624,4
Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	17.243,4	3.407,0	-	20.650,4	8.592,2	3.407,0	-	11.999,2	25.835,6	6.814,0	-	32.649,5
Fondo sociale europeo (FSE)	6.307,3	4.161,1	-	10.468,4	4.024,8	4.061,4	-	8.086,2	10.332,1	8.222,4	-	18.554,6
Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)	5.456,5	3.965,2	1.022,7	10.444,4	3.965,8	5.232,5	1.232,1	10.430,4	9.422,3	9.197,7	2.254,8	20.874,7
Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP)	-	-	537,3	537,3	-	-	440,8	440,8	-	-	978,1	978,1
Iniziativa Occupazione Giovani (risorse specifiche)	268,4	299,1	-	567,5	-	-	-	-	268,4	299,1	-	567,5
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea	-	-	1.136,8	1.136,8	-	-	200,6	200,6	-	-	1.337,4	1.337,4
C) Programma per gli aiuti europei agli indigenti - Fondo FEAD	-	-	670,6	670,6	-	-	118,3	118,3	-	-	788,9	788,9
D) Programmi Operativi Complementari - Piani di Azione e Coesione 2014-2020	-	-	-	-	7.425,3	-	-	7.425,3	7.425,3	-	-	7.425,3
E) Fondo Sviluppo e Coesione (FSC 2014-2020)	-	-	-	-	40.069,2	9.608,9	-	49.678,1	40.069,2	9.608,9	-	49.678,1
TOTALE	29.275,7	11.832,3	3.367,3	44.475,3	64.077,3	22.309,8	1.991,9	88.378,9	93.352,9	34.142,1	5.359,2	132.854,2

Fonte: Per i Fondi SIE - elaborazioni DPCoe-OpenCoesione su dati della Piattaforma della Commissione Europea <https://cohesiondata.ec.europa.eu/countries/IT>, ad aggiornamento semestrale, al netto di eventuali aggiornamenti infrasemestrali esplicitamente citati; per le Risorse nazionali - elaborazioni DPCoe-OpenCoesione su dati riportati nei provvedimenti nazionali rilevanti (disposizioni di legge e delibere del CIPE).

Approccio «place-based»

«**Un'Agenda per la Riforma della Politica di Coesione**» - rapporto indipendente predisposto nell'aprile 2009 su richiesta di Danuta Hübner, allora Commissario europeo alla politica regionale

evidenziava che:

a) occorre realizzare una **migliore qualità** nella produzione di **beni e servizi pubblici** coerenti con le esigenze dei luoghi:

b) attraverso un **orientamento ai risultati** che rafforzi un approccio “ **place-based**” (basata sui luoghi) della politica di coesione europea.

come?

- concentrando investimenti su **priorità strategiche UE**
- incrementando le **condizionalità** per l'uso dei fondi (*capacity building*)
- migliorando fortemente la **misurazione e valutazione dei risultati**

Strumenti per investimenti territoriali

Il Regolamento generale sui Fondi strutturali sostiene lo sviluppo sostenibile attraverso strategie che prevedano azioni integrate per lo sviluppo territoriale delle **zone urbane**, delle **zone rurali (in Italia anche «aree interne»)**, costiere e di pesca e delle zone con caratteristiche territoriali particolari, per far fronte alle sfide economiche, ambientali e sociali.

I PO devono contenere, fra l'altro, le disposizioni di attuazione per le **Strategie territoriali** e ne stabiliscono la dotazione finanziaria (Regolamento (UE) n. 1303/2013, Capo III)

Tali Strategie sono attuate attraverso:

1. **Strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (artt. 32 e ss. Reg. gen.)**
2. **Investimenti integrati territoriali (art.36 Reg. gen.)**
3. **Azioni integrate di sviluppo urbano (art. 7 Reg. FESR)**
4. **I patti territoriali e iniziative locali per l'occupazione e l'inclusione sociale (art. 12 Reg. FSE)**
5. **Strumenti di sviluppo rurale - FEARS**

L'Accordo di Partenariato ha declinato lo sviluppo territoriali in due dimensioni: **agenda urbana nazionale e strategia nazionale aree interne**

Quadro generale SUS

- L'Accordo di partenariato 2014-2020 individua lo **Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS)** come opzione strategica della politica di coesione per gli investimenti pubblici da realizzare nelle città.
- Allo SUS l'art.7 del Reg. (CE) n°1301\2013 destina almeno il **5% del budget** a disposizione del FESR
- Oltre alle città metropolitane, che concorrono al raggiungimento degli obiettivi SUS (attraverso PON Metro e Patti per lo sviluppo) un ruolo importante lo giocano le **città medie**, attori rilevanti all'interno degli Assi Urbani (o negli ITI) dei Programmi Operativi Regionali (POR)
- Le Città interessate in tutte le Regioni (tranne Lazio) sono circa **100 (dato da verificare)**, oltre le 14 città metropolitane.
- Al netto delle risorse del Fondo nazionale sviluppo e coesione (FSC), attivate con i Patti per lo Sviluppo (**Tot. assegnazioni FSC = 2,3 miliardi di euro**, su un totale di **6,6 miliardi di euro di costo totale dei progetti**), il totale delle **risorse finanziarie complessive** allocate per le strategie SUS ammontano a circa **2,6 miliardi di euro**, di cui **892,93 milioni di euro** per il PON Metro + **206 milioni di euro POC** (solo per *Bari, Catania, Messina, Napoli, Palermo, Reggio Calabria*) e **1,5 miliardi di euro** programmati all'interno dei POR

***Investimenti aggiunti complessivi per AU pari a circa 5 miliardi di euro
(al netto di Piano periferie e Aree degradate)***

Agenda Urbana

EUROPA\ MONDO

- **Carta di Lipsia** (2007)
- **Dichiarazione di Toledo** (2010)
- **Cities of tomorrow** (2011)
- **DG Regio and urban policy**
- **Art.7, Reg. FESR**
- **Pact of Amsterdam** (2016)
- **Azioni innovative urbane** (UIA)
- **Quito declaration** on sustainable cities and human settlements for all (ottobre 2016)

ITALIA

- ✓ **Istituzione delle città metropolitane e delle nuove province** con la legge Delrio n. 59 del 2014.
- ✓ **Programma operativo nazionale (Pon) Metro + Complementare**
- ✓ **Patti per il Sud (FSC)**
- ✓ **Assi urbani POR**
- ✓ **Piano Periferie**
- ✓ **Casa Italia**
- ✓ **Politiche settoriali** (casa, inclusione sociale, mobilità, agenda digitale, economia circolare, ecc.)

**Strategia nazionale
per lo sviluppo
sostenibile
(Agenda 2030)**

Il Programma Operativo Nazionale città metropolitane opera su 14 aree metropolitane con i Fondi strutturali europei, destinando:



per ciascuna città delle regioni sviluppate (Centro/Nord) e in transizione (Sardegna)

40
Meuro

per ciascuna città delle regioni meno sviluppate (Sud)

90
Meuro



FESR

588 Meuro

FSE

304 Meuro

892 Meuro

Asse 1



Agenda Digitale
Metropolitana

151,98

Meuro

Asse 2



Sostenibilità dei
servizi pubblici e
della mobilità urbana

318,29

Meuro

Asse 3



Servizi per
l'inclusione sociale

217,19

Meuro

Asse 4



Infrastrutture per
l'inclusione sociale

169,75

Meuro

Asse 5



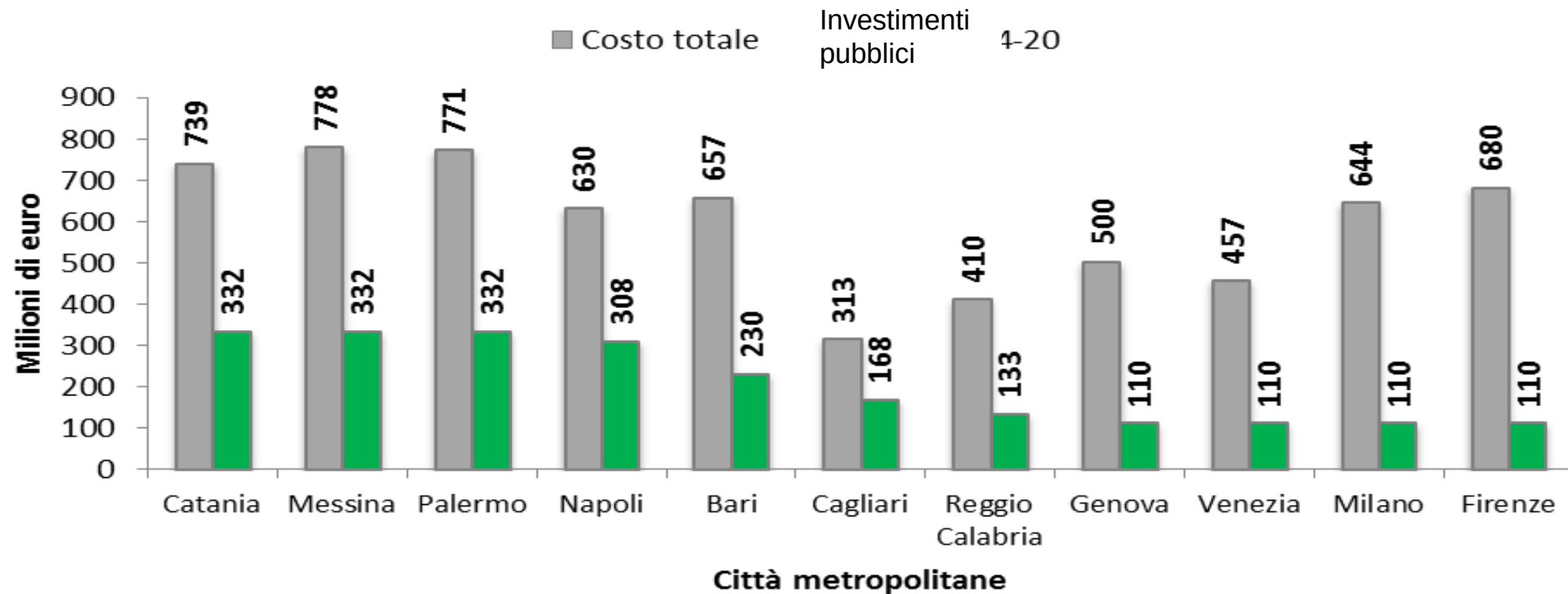
Assistenza
tecnica

35,71

Meuro

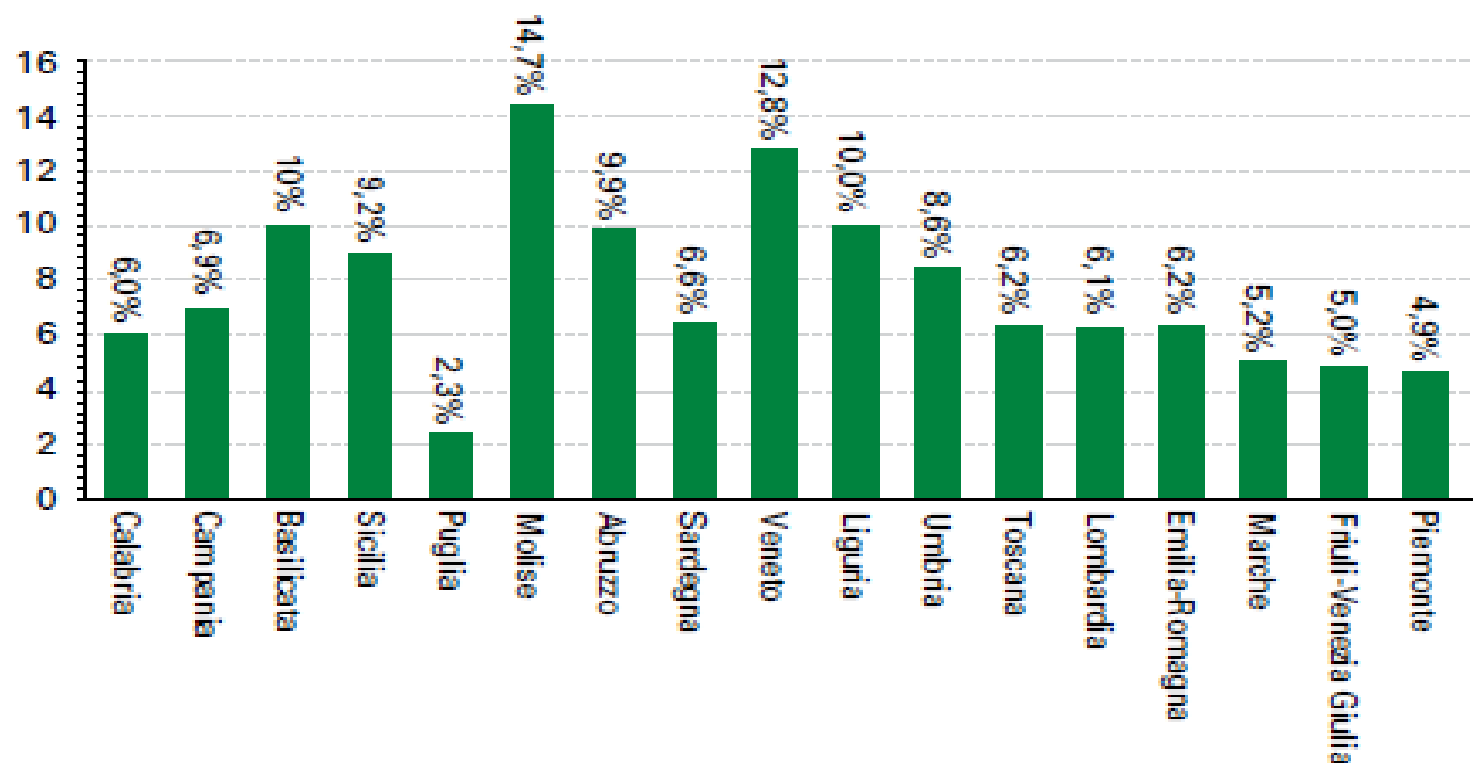
Patti per lo sviluppo

- **7 Patti per lo sviluppo delle città metropolitane del Mezzogiorno** (Catania, Messina, Palermo, Napoli, Bari, Reggio Calabria e Cagliari), del valore di **1,835 miliardi di euro FSC**.
- **4 Patti** di 110 milioni ciascuno per **Genova, Firenze, Milano e Venezia**.
- **Tot. assegnazioni FSC = 2,3 miliardi di euro**, su un totale di **6,6 miliardi di euro di investimenti pubblici previsti dai progetti**.



Agenda urbana regionale

Valore percentuale della dotazione FESR degli Assi/ITI "urbani" sul totale complessivo delle risorse FESR destinate ai POR



Fonte: elaborazione IFEL - Dipartimento Fondi europei e investimenti territoriali su dati POR 2014-2020

Quasi tutte le Regioni hanno superato la soglia minima (5%) di investimenti in SUS prevista dal Reg. (UE) n°1301\2013

Il **Molise** investe il 14,7% del programma, seguito dal **Veneto** (12,8%) e dalla **Calabria** (11,2%).

Il **Piemonte** è leggermente sotto la soglia (4,99%), mentre la **Puglia** è il fanalino di coda (2,3%)

Il **Lazio** è l'unica regione a non aver previsto Assi urbani o ITI

Risorse attivate

Dimensione finanziaria degli investimenti per lo “Sviluppo urbano” previsti nei POR 2014-2020

REGIONE	RISORE UE	COFINANZIAMENTO NAZIONALE	TOTALE	
POR FESR Basilicata	€ 41.301.566 (FESR)	€ 41.301.566	€ 82.603.132	Meno sviluppate
POR FESR Sicilia	€ 315.068.334 (FESR)	€ 105.022.778	€ 420.091.112	
POR FESR Campania	€ 214.522.701 (FESR)	€ 71.507.567	€ 286.030.268	
POR Plurifondo Calabria	€ 191.126.919 (FESR/FSE)	€ 63.010.783	€ 254.137.702	
POR Plurifondo Puglia	€ 68.000.000 (FESR/FSE)	€ 68.000.000	€ 136.000.000	In transizione
POR Plurifondo Molise	€ 9.478.814 (FESR/FSE)	€ 9.478.814,56	€ 18.957.629	
POR FESR Abruzzo	€ 11.500.000 (FESR)	€ 11.500.000	€ 23.000.000	
POR FESR Sardegna	€ 31.149.641 (FESR)	€ 31.149.641	€ 62.299.282	
POR FESR Veneto	€ 38.500.000 (FESR)	€ 38.500.000	€ 77.000.000	Più sviluppate
POR FESR Liguria	€ 20.000.000 (FESR)	€ 20.000.000	€ 40.000.000	
POR FESR Umbria	€ 15.408.200 (FESR)	€ 15.408.200	€ 30.816.400	
POR FESR Toscana	€ 24.605.712 (FESR)	€ 24.605.712	€ 49.211.424	
POR FESR Lombardia	€ 30.000.000 (FESR)	€ 30.000.000	€ 60.000.000	
POR FESR Emilia Romagna	€ 15.006.858 (FESR)	€ 15.006.858	€ 30.013.716	
POR FESR Marche	€ 8.839.653 (FESR)	€ 8.839.653	€ 17.679.306	
POR FESR Friuli Venezia Giulia	€ 5.794.456 (FESR)	€ 5.794.456	€ 11.588.911	
POR FESR Piemonte	€ 24.146.118 (FESR)	€ 24.146.118	€ 48.292.236	

Fonte. Elaborazioni ANCI\IFEL– Dipartimento Fondi europei e investimenti territoriali su dati dei Programmi Operativi Regionali FESR e Plurifondo 2014-2020

Settori di intervento

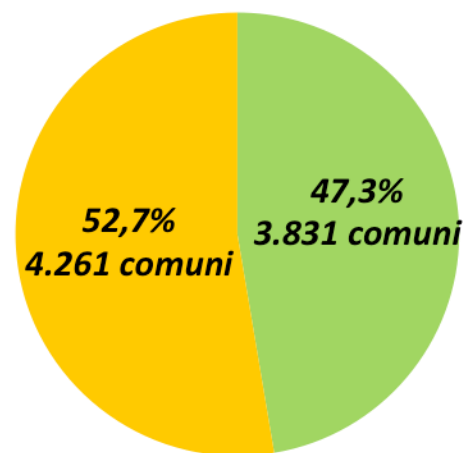
I principali settori di intervento SUS a livello regionale sono:

- il miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia delle **infrastrutture di rete** e dei **servizi pubblici** per fornire migliori servizi a cittadini residenti ed utilizzatori;
- lo sviluppo dei nuovi servizi legati alle **smart cities**;
- le pratiche per l'**inclusione sociale** dei segmenti di popolazione più debole e per aree e quartieri disagiati, utilizzando gli strumenti della micro-progettualità partecipativa;
- il rafforzamento dei segmenti locali pregiati di **filiere produttive** globali;
- lo sviluppo dell'utilizzo di risorse ed **energie rinnovabili**, l'**efficientamento energetico** e la **mobilità sostenibile**.

Strategia nazionale aree interne

I criteri di **accessibilità a 3 servizi di cittadinanza (istruzione, sanità e mobilità)**:
offerta completa di **scuole secondarie superiori**;
presenza di strutture sanitarie sedi di **DEA** di I livello;
presenza di **stazioni ferroviarie** di tipo almeno “**silver**”, corrispondenti ad impianti medio-piccoli.

La classificazione dei comuni italiani in centri ed aree interne, 2012



■ Centri ■ Aree interne

Tipologia		N. comuni	
		v.a.	%
Centri	A - Polo	219	2,7%
	B - Polo intercomunale	104	1,3%
	C - Cintura (t<20')	3.508	43,4%
Aree interne	D - Intermedio (20'<t<40')	2.377	29,4%
	E - Periferico (40'<t<75')	1.526	18,9%
	F - Ultraperiferico (t>75')	358	4,4%
Totale*		8.092	100,0%

*La classificazione operata nel 2012 dal DPS si riferisce agli 8.092 comuni italiani esistenti in quell'anno. Si segnala che al 30 gennaio 2015 i comuni italiani sono 8.047. Inoltre, per effetto della riorganizzazione delle strutture sanitarie, scolastiche o dei servizi di trasporto, si segnala che ad inizio ottobre 2015, i comuni classificati come aree interne sono 4.181.



Le 71 aree progetto selezionate

- ❖ **1066 Comuni coinvolti** (oltre il 13% dei Comuni italiani) con una popolazione media di poco più di 1.900 abitanti
- ❖ **3,5% della popolazione nazionale** (2 milioni e 100 mila abitanti al 2011) e **16,7 % del territorio nazionale**
- ❖ **52%** della popolazione residente nelle aree selezionate vive in **aree periferiche e ultra-periferiche**
- Caduta di popolazione fra il 2001 e il 2011 è mediamente pari al 4,2%** (nel periodo 2011-2016 è diminuita del **2,3%** - a livello nazionale nello stesso periodo è stata aumentata del **2,1%**)
- ❖ Hanno una dimensione media di circa **29 mila abitanti** (15 Comuni)

Fonte: Elaborazioni del Comitato tecnico aree interne (CTAI) sui dati dei confini amministrativi aggiornati al 31/12/2015 rilasciati da Istat

Stato di attuazione

- Sul versante dell'**avanzamento procedurale**, dal confronto dei dati a disposizione, si registra a gennaio 2017 la conclusione dell'iter approvativo delle strategie SUS solo per poche regioni, mentre per il grosso si prevede una chiusura a dicembre 2017
- A livello di assi urbani nei programmi regionali (o ITI) si osservano **procedure diversificate** da Regione a Regione: preselezione delle aree urbane codificate dal programma operativo, procedure di selezione competitiva, procedura 'mista' con preselezione nel PO e successivo mando.
- Molte città sono autorità urbane a cui sono state delegate le funzioni dell'autorità di gestione (organismi intermedi), come le per città del PON Metro (vedi schede)
- A tutte le città, come da regolamento FESR, sono affidate almeno le funzioni di **selezione dei progetti**

Stato di attuazione PO 2014-2020

- Il costo dei progetti selezionati (**impegni**) per i Programmi Fondo Europeo Sviluppo Regionale e Plurifondo al 30 giugno 2017 era pari al **34,1%**, per un valore di investimenti intorno ai **16 miliardi di euro** (superiore media PO UE)
- I Programmi Operativi Regionali fanno registrare un maggiore avanzamento (36,4%) rispetto ai Programmi Operativi Nazionali (28,8%).
- Sul versante finanziario, le spese certificate al 18 luglio 2017 risultano pari a **650 milioni di euro** (di cui 329 per Iniziativa Occupazione Giovani), che rappresentano un tasso di assorbimento intorno al **2%** delle risorse a disposizione.
- Mentre gli **obiettivi di certificazione** ammontano a 1.1 miliardo per il 2017 ed a 8,7 miliardi per il 2018 (chiusura intermedia dei programmi)

Andamento dei PO 2014-2020

- Avanzamento Programmi FESR e PLURIFONDO (dati al 30 giugno 2017)

PO FESR e plurifondo	Programmato (a)	Valore procedure avviate (b)	% = b/a	Costo Progetti selezionati (c)	% = c/a
PON	11.157,27	5.882,18	52,7%	3.213,21	28,8%
POR	26.664,18	10.217,69	38,3%	9.698,94	36,4%
TOTALE	37.821,45	16.099,88	42,6%	12.912,14	34,1%

Fonte: dati inviati da AdG al 30/06/17

Importi in milioni di euro e %

Chiusura della Programmazione 2007-2013

- Le Autorità dei PO hanno certificato complessivamente spese pari a **46,2 miliardi di Euro, il 101% del totale**

OB	Fondo	Risorse			Sospese
		Programmate (1)	Certificate (2)	% (3=2/1)	
CONV	FESR	24.530	24.225		972
	<i>Poin</i>	1.705	1.764		
	<i>Pon</i>	7.437	6.462		972
	<i>Por</i>	15.388	15.998		
	FSE	6.217	6.189		
	<i>Pon</i>	1.914	1.912		
	<i>Por</i>	4.304	4.276		
CONV Totale		30.747	30.413		972
CRO	FESR	7.489	8.132		
	<i>Por</i>	7.489	8.132		
	FSE	7.545	7.696		
	<i>Pon</i>	147	146		
	<i>Por</i>	7.398	7.549		
CRO Totale		15.034	15.828		
Totale		45.781	46.242	101,01	972
<i>Elaborazione ACT su dati SFC2007</i>				<i>milioni di euro</i>	



Grazie per l'attenzione!!!

iFEL Fondazione ANCI
Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale
Piazza San Lorenzo in Lucina, 26
00186 Roma (RM)
Tel. 06.688161
Fax 06.6833857
e-mail: info@fondazioneifel.it
www.fondazioneifel.it

Associazione Nazionale Comuni
Italiani (ANCI)
Via dei Prefetti, 46
00186 Roma (RM)