

# *Prospettive di innovazione nella gestione dei rifiuti urbani nei Comuni: best practice e riflessioni sulla tariffazione puntuale*



*Roma, 9 maggio 2018*

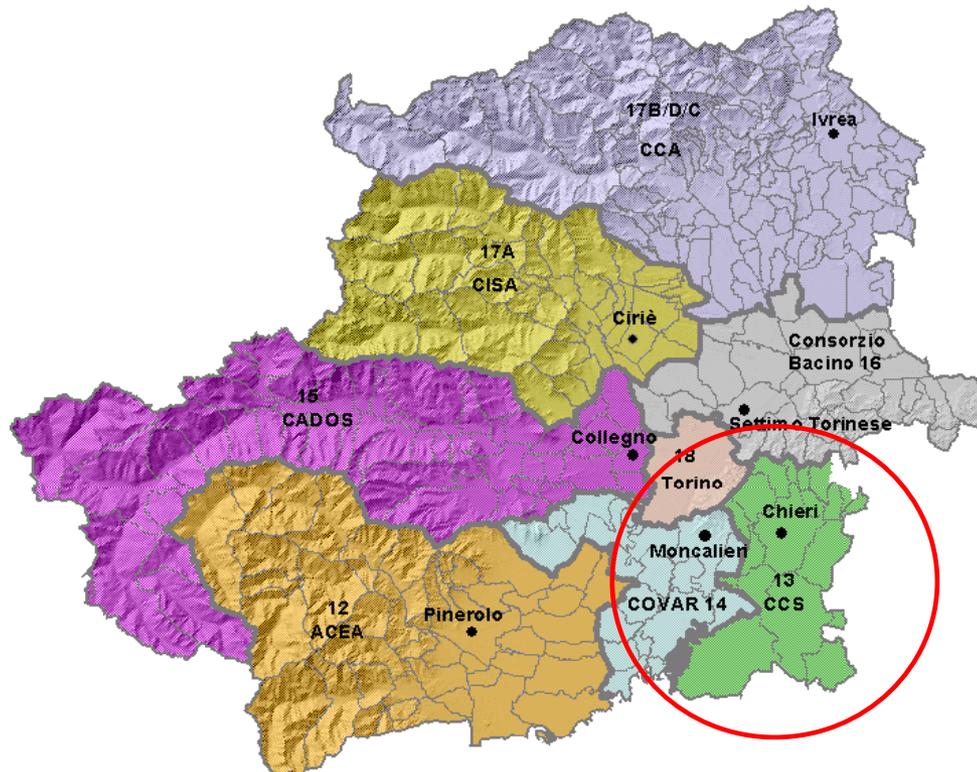
**L'esperienza del CCS: la tariffa puntuale da corrispettivo a tributo**

**Davide Pavan - Direttore**

**Consorzio Chierese per i Servizi**



- 19 Comuni serviti (di cui **10** a TARI puntuale)
- Popolazione totale: 124.849 abitanti (di cui **115.146** a TARI puntuale – **92%**)
- Numero utenze domestiche: 53.546 (di cui **48.745** a TARI puntuale)
- Numero utenze non domestiche: 4.961 (di cui **4.591** a TARI puntuale)



## Caratteristiche del territorio:

- ✓ pianura e collina, con pendenze talvolta elevate e neve/ghiaccio in inverno
- ✓ alcune aree di pianura a bassa densità abitativa e lunghe distanze di percorrenza tra le abitazioni
- ✓ presenza di centri storici medievali, con strade strette e spazi ridotti



## Tipologie residenziali:

- ✓ prevalenza di case unifamiliari e piccoli condomini
- ✓ presenza non trascurabile di grossi condomini
- ✓ utenze non domestiche a prevalenza uffici e terziario, limitate aree industriali

# MODALITA' DI RACCOLTA

Tipologia	Contenitori	Frequenze
Rifiuto non recuperabile		Quindicinale
Carta e cartone Tetrapak		Quindicinale o Ogni 3 settimane
Organico		Settimanale (bisettimanale nei mesi estivi)
Imballaggi in vetro		Ogni 3 settimane o Mensile
Imballaggi in plastica/metalli		Quindicinale o Ogni 3 settimane

Prima della Tariffa puntuale il sistema era lo stesso,  
ma le frequenze **MOLTO** più alte!

# LA TARIFFA ADOTTATA

**26 aprile 2004:**

data di avvio del sistema di misurazione dei rifiuti



**Dal 2005 al 2013 (9 anni)**

TIA1 – TIA2 – TARES puntuale **corrispettivo (nei bilanci del CCS)**

**Dal 2014 ad oggi (5 anni)**

TARI puntuale **tributo (nei bilanci comunali)**

## II SOGGETTO GESTORE della raccolta

**Azienda privata selezionata con gara ad evidenza pubblica**

Durata appalto: 9 ANNI (in scadenza quest'anno)



Il Capitolato d'Appalto dedica particolare attenzione al corretto allestimento dei mezzi per la lettura dei transponders ed al successivo processo di trasmissione dati su tracciato record prestabilito

**I contenitori con transponders (TAG LF 125 Khz)** sono invece acquistati e forniti dal CCS

## UtENZE domestiche

- ✓ Rifiuto non recuperabile
- ✓ Sfalci/potature (servizio a richiesta)



## UtENZE non domestiche

- ✓ Rifiuto non recuperabile
- ✓ Organico
- ✓ Vetro
- ✓ Carta
- ✓ Sfalci/potature (servizio a richiesta)

# LA MISURAZIONE IN DETTAGLIO



Tipologia di rifiuti	Dove	Come	Tariffa	Attrezzature
Rifiuto non recuperabile	Utenza singola o aggregata	Volumetrica con conteggio svuotamenti	€/litro/ svuotamento	Contenitori con tag
Organico	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contenitori con tag
Vetro	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contenitori senza tag
Carta	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contenitori senza tag
Sfalci	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contenitori senza tag

**La tariffa applicata è di tipo**

## **PROGRESSIVO**



**Maggiori** sono le quantità di rifiuti conferite al servizio pubblico, per le frazioni misurate

**Maggiore** sarà la tariffa (PIU' PRODUCI PIU' PAGHI!!)

Per il rifiuto non recuperabile, è previsto un numero minimo di conferimenti annui, indipendente dal nucleo, dalla categoria o dalla taglia del contenitore assegnato

**Sulla bolletta che riceve l'utente**

**NON** è applicata l'IVA



**MA**

lo è stato in passato, per la TIA1, la TIA2 e la TARES

RICEVUTE circa **3.500** richieste di restituzione IVA

PRESENTATI, da parte degli utenti, **13 ricorsi**, sia al giudice ordinario che tributario

ATTESA per quest'anno, dopo due gradi di giudizio, la pronuncia della Cassazione sui primi 3 ricorsi

# LA VARIABILITA' TARIFFARIA

**CASO TIPO:** Famiglia di 3 componenti 100 MQ  
Comune di Chieri Anno 2018 – Abitazione singola

UTENZA **VIRTUOSA** SENZA SERVIZI AGGIUNTIVI CON  
COMPOSTAGGIO (RIDUZIONE 35% TV):



$$TF = 0,829 \text{ €/mq} \times 100 \text{ mq} = 82,9 \text{ €}$$

SVUOTAMENTI MINIMI

$$TV \text{ non recup.} = 0,071 \text{ €/litro/svuot.} \times 120 \text{ litri} \times \underline{5 \text{ svuot}} = 42,6 \text{ €}$$

$$\text{TOTALE: } 125,5 \text{ €} + \text{contr. prov. } 5\% = \mathbf{131,8 \text{ €}}$$

UTENZA **NON VIRTUOSA** CON SERVIZIO AGGIUNTIVO SFALCI:

$$TF = 0,829 \text{ €/mq} \times 100 \text{ mq} = 82,9 \text{ €}$$

SVUOTAMENTI MASSIMI

$$Tv \text{ non recup.} = 0,109 \text{ €/litro/svuot.} \times 120 \text{ litri} \times \underline{26 \text{ svuot}} = 340,08 \text{ €}$$

$$TV \text{ sfalci} = 0,222 \text{ €/litro} \times 360 \text{ litri} = 79,92 \text{ €}$$

$$\text{TOTALE: } 502,9 \text{ €} + \text{contr. prov. } 5\% = \mathbf{528 \text{ €}}$$

$$\text{INDICE DI COMMISURAZIONE \%} = 528/131,8 = \mathbf{400\%}$$

MA.....

$$\text{TARIFFA MEDIA} = \mathbf{177 \text{ €}}$$

## - CAMPAGNE DI START-UP E MANTENIMENTO



## - CALENDARI ANNUALI



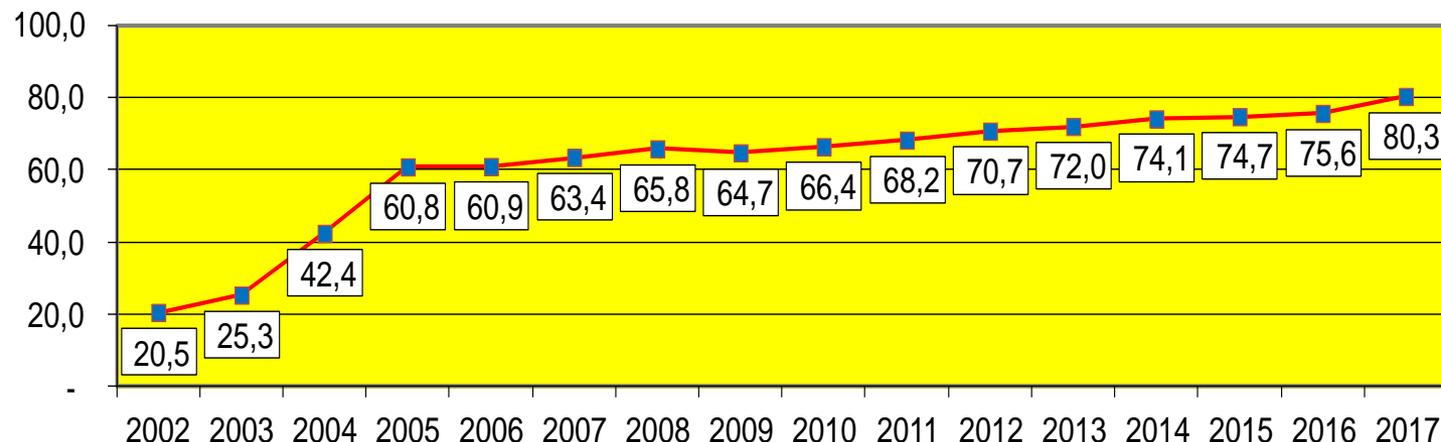
## - RETE DI ECOSPORTELLI SUL TERRITORIO

## - APP SPECIFICA (Android, iOS): "Beato chi lo sApp!"



# I RISULTATI RAGGIUNTI

## L'aumento della % di raccolta differenziata



Fonte dati:

Regione  
Piemonte

*Dati 2017  
non ancora  
ufficiali*

## La riduzione della produzione dei rifiuti (Totali e RUR)



**OBIETTIVI PIANO  
REGIONALE  
2030**



## La qualità della raccolta differenziata



## Il contenimento dei costi

**143 €/ab/anno** (Media Regione Piemonte 156 €/ab/Anno - dati Ispra 2016)

## La soddisfazione dei cittadini

**87%** di giudizi positivi

## Il contenimento degli abbandoni

% rifiuti abbandonati sul totale: **0,75%**



DATI ANNO 2011 - ECOSPORTELLO DI CHIERI

N. UTENTI TOTALI	8168		
N. UTENTI CHE HANNO ESPRESSO UN GIUDIZIO	729	( 9% )	
Livello di soddisfazione			
N.giudizi espressi	636	75	18
Valore in percentuale	87,2%	10,3%	2,5%



## L.R. 1/2018

Fusione degli attuali 7  
ConSORZI della  
Provincia (tranne la  
Citta di Torino) in un  
unico Consorzio di  
Area Vasta (CAV)



- **Grandi incertezze** su chi svolgerà la gestione della TARI (si pensa ad una società in house controllata dai Comuni o dal CAV)
- Forte volontà politica di mantenere il modello **“TARI puntuale tributo” che responsabilizza maggiormente i Comuni** (la validità del modello è stata riconosciuta dal giudice amministrativo - *Sentenza TAR Piemonte Sez I n. 945-30/06/2016 non impugnata*)
- Il CCS è attualmente impegnato nella redazione delle **“Linee guida regionali per l’applicazione della tariffa puntuale”**, in uscita a fine anno