

Prospettive di innovazione nella gestione dei rifiuti urbani nei Comuni: best practice e riflessioni sulla tariffazione puntuale



Roma, 9 maggio 2018

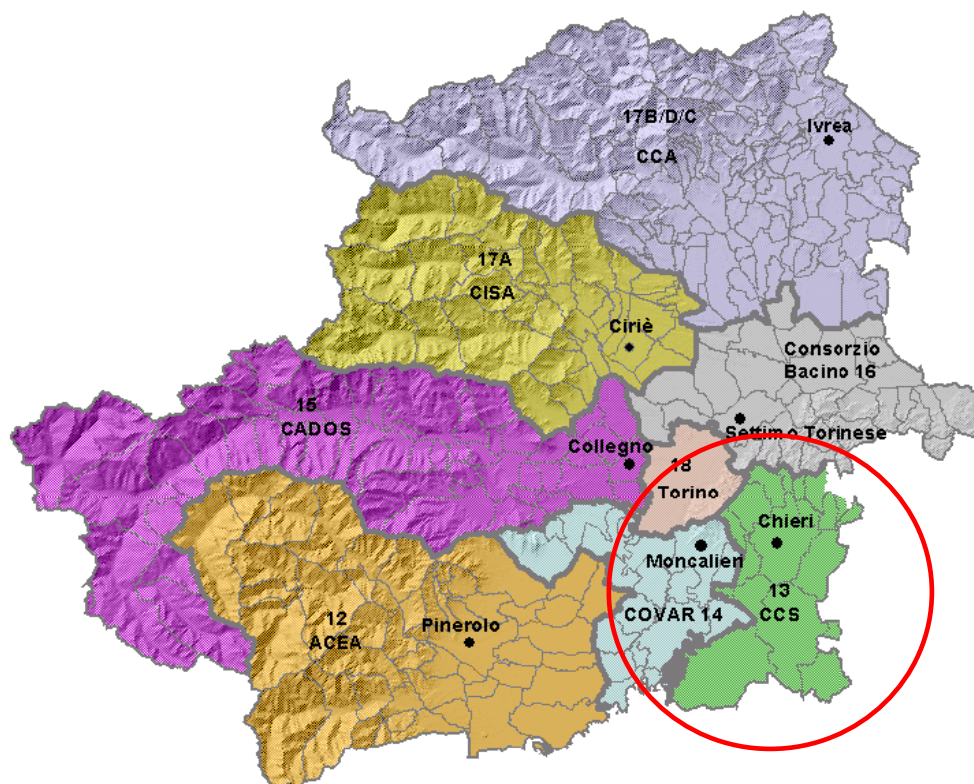
L'esperienza del CCS: la tariffa puntuale da corrispettivo a tributo

Davide Pavan - Direttore

Consorzio Chierese per i Servizi



- 19 Comuni serviti (di cui **10** a TARI puntuale)
- Popolazione totale: 124.849 abitanti (di cui **115.146** a TARI puntuale – **92%**)
- Numero utenze domestiche: 53.546 (di cui **48.745** a TARI puntuale)
- Numero utenze non domestiche: 4.961 (di cui **4.591** a TARI puntuale)



Caratteristiche del territorio:



- ✓ pianura e collina, con pendenze talvolta elevate e neve/ghiaccio in inverno
- ✓ alcune aree di pianura a bassa densità abitativa e lunghe distanze di percorrenza tra le abitazioni
- ✓ presenza di centri storici medievali, con strade strette e spazi ridotti



Tipologie residenziali:

- ✓ prevalenza di case unifamiliari e piccoli condomini
- ✓ presenza non trascurabile di grossi condomini
- ✓ utenze non domestiche a prevalenza uffici e terziario, limitate aree industriali

MODALITA' DI RACCOLTA

Tipologia	Contenitori	Frequenze
Rifiuto non recuperabile		Quindicinale
Carta e cartone Tetrapak		Quindicinale o Ogni 3 settimane
Organico		Settimanale (bisettimanale nei mesi estivi)
Imballaggi in vetro		Ogni 3 settimane o Mensile
Imballaggi in plastica/metalli		Quindicinale o Ogni 3 settimane

Prima della Tariffa puntuale il sistema era lo stesso,
ma le frequenze **MOLTO** più alte!

26 aprile 2004:

data di avvio del sistema di misurazione dei rifiuti



Dal 2005 al 2013 (9 anni)

TIA1 – TIA2 – TARES puntuale **corrispettivo (nei bilanci del CCS)**

Dal 2014 ad oggi (5 anni)

TARI puntuale **tributo (nei bilanci comunali)**

II SOGGETTO GESTORE della raccolta

Azienda privata selezionata con gara ad evidenza pubblica

Durata appalto: 9 ANNI (in scadenza quest'anno)



Il Capitolato d'Appalto dedica particolare attenzione al corretto allestimento dei mezzi per la lettura dei transponders ed al successivo processo di trasmissione dati su tracciato record prestabilito

I contenitori con transponders (TAG LF 125 KHz) sono invece acquistati e forniti dal CCS

Utenze domestiche

- ✓ Rifiuto non recuperabile
- ✓ Sfalci/potature (servizio a richiesta)



Utenze non domestiche

- ✓ Rifiuto non recuperabile
- ✓ Organico
- ✓ Vetro
- ✓ Carta
- ✓ Sfalci/potature (servizio a richiesta)



Tipologia di rifiuti	Dove	Come	Tariffa	Attrezzature
Rifiuto non recuperabile	Utenza singola o aggregata	Volumetrica con conteggio svuotamenti	€/litro/ svuotamento	Contentori con tag
Organico	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contentori con tag
Vetro	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contentori senza tag
Carta	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contentori senza tag
Sfalci	Utenza singola o aggregata	Volumetrica	€/litro	Contentori senza tag

La tariffa applicata è di tipo

PROGRESSIVO



Maggiori sono le quantità di rifiuti conferite al servizio pubblico, per le frazioni misurate

Maggiore sarà la tariffa (PIU' PRODUCI PIU' PAGHI!!)

Per il rifiuto non recuperabile, è previsto un numero minimo di conferimenti annui, indipendente dal nucleo, dalla categoria o dalla taglia del contenitore assegnato

Sulla bolletta che riceve l'utente

NON è applicata l'IVA



MA

lo è stato in passato, per la TIA1, la TIA2 e la TARES

RICEVUTE circa **3.500** richieste di restituzione IVA

PRESENTATI, da parte degli utenti, **13 ricorsi**, sia al giudice ordinario che tributario

ATTESA per quest'anno, dopo due gradi di giudizio, la pronuncia della Cassazione sui primi 3 ricorsi

LA VARIABILITA' TARIFFARIA

CASO TIPO: Famiglia di 3 componenti 100 MQ
Comune di Chieri Anno 2018 – Abitazione singola

UTENZA **VIRTUOSA** SENZA SERVIZI AGGIUNTIVI CON
COMPOSTAGGIO (RIDUZIONE 35% TV):



$$TF = 0,829 \text{ €/mq} \times 100 \text{ mq} = 82,9 \text{ €}$$

$$TV \text{ non recup.} = 0,071 \text{ €/litro/svuot.} \times 120 \text{ litri} \times \text{5 svuot} = 42,6 \text{ €}$$

$$\text{TOTALE: } 125,5 \text{ €} + \text{contr. prov. 5\%} = \text{131,8 €}$$

SVUOTAMENTI MINIMI



UTENZA **NON VIRTUOSA** CON SERVIZIO AGGIUNTIVO SFALCI:

$$TF = 0,829 \text{ €/mq} \times 100 \text{ mq} = 82,9 \text{ €}$$

$$Tv \text{ non recup.} = 0,109 \text{ €/litro/svuot.} \times 120 \text{ litri} \times \text{26 svuot} = 340,08 \text{ €}$$

$$TV \text{ sfalci} = 0,222 \text{ €/litro} \times 360 \text{ litri} = 79,92 \text{ €}$$

$$\text{TOTALE: } 502,9 \text{ €} + \text{contr. prov. 5\%} = \text{528 €}$$

SVUOTAMENTI MASSIMI



$$\text{INDICE DI COMMISURAZIONE \%} = 528/131,8 = \text{400\%}$$

MA.....

$$\text{TARIFFA MEDIA} = 177 \text{ €}$$

- CAMPAGNE DI START-UP E MANTENIMENTO



- CALENDARI ANNUALI



- RETE DI ECOSPORTELLI SUL TERRITORIO

- APP SPECIFICA (Android, iOS): “Beato chi lo sApp!”



I RISULTATI RAGGIUNTI

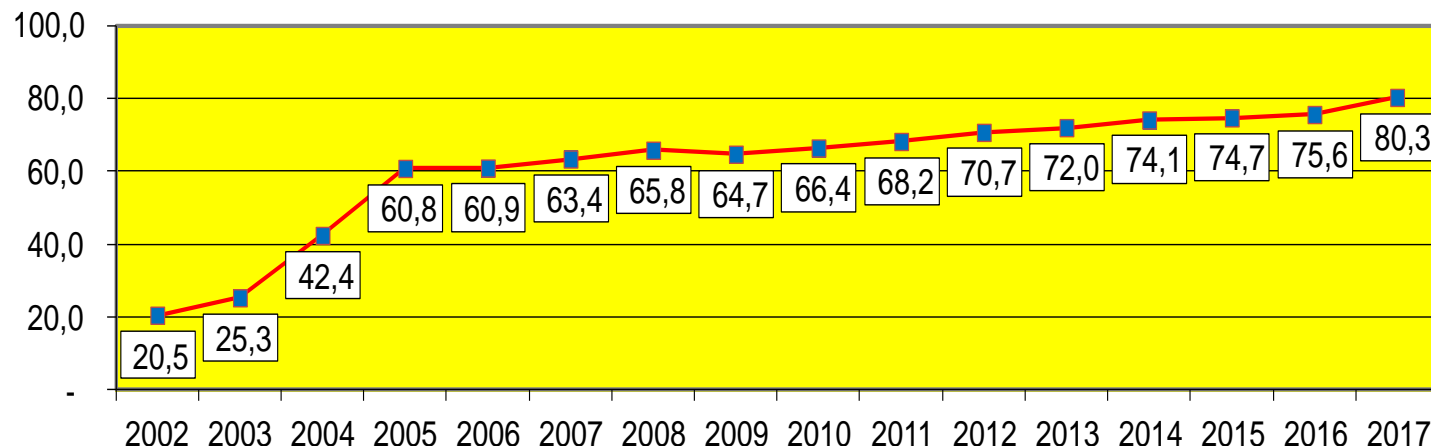
L'aumento della % di raccolta differenziata



Fonte dati:

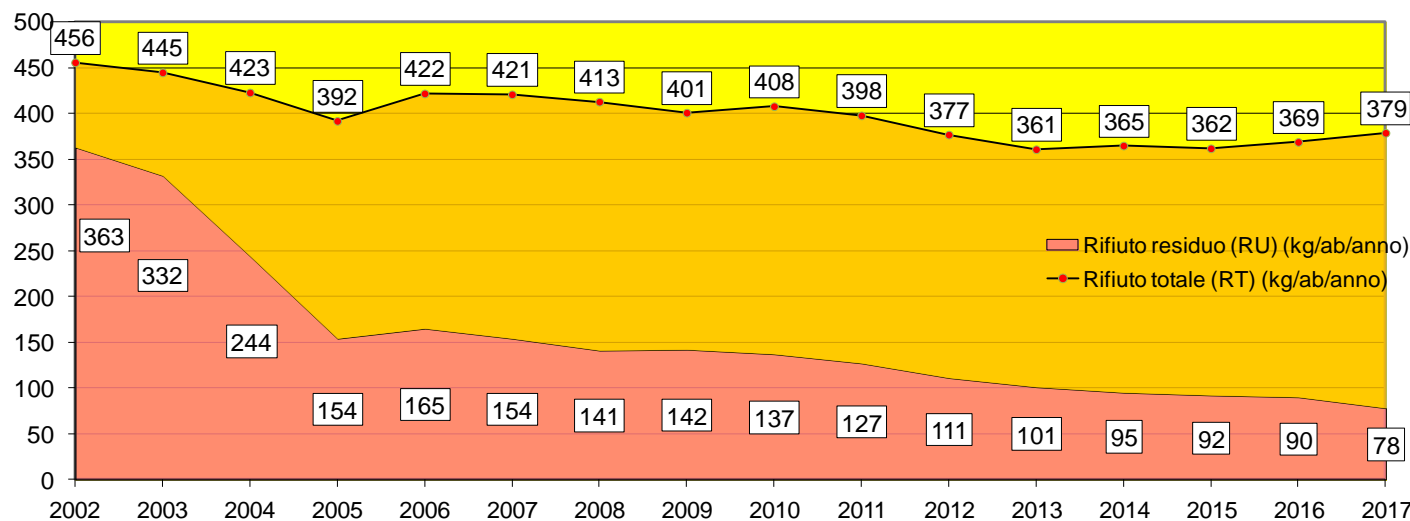
Regione
Piemonte

*Dati 2017
non ancora
ufficiali*



La riduzione della produzione dei rifiuti (Totali e RUR)

**OBIETTIVI PIANO
REGIONALE
2030**



La qualità della raccolta differenziata



Il contenimento dei costi

143 €/ab/anno (Media Regione Piemonte 156 €/ab/Anno - dati Ispra 2016)

La soddisfazione dei cittadini

87% di giudizi positivi

Il contenimento degli abbandoni

% rifiuti abbandonati sul totale: **0,75%**



DATI ANNO 2011 - ECOSPORTELLO DI CHIERI

N. UTENTI TOTALI :	8168		
N. UTENTI CHE HANNO ESPRESSO UN GIUDIZIO :	729	(9%)	
Livello di soddisfazione			
N.giudizi espressi	636	75	18
Valore in percentuale	87,2%	10,3%	2,5%



L.R. 1/2018

**Fusione degli attuali 7
Consorzi della
Provincia (tranne la
Citta di Torino) in un
unico Consorzio di
Area Vasta (CAV)**



- **Grandi incertezze** su chi svolgerà la gestione della TARI (si pensa ad una società in house controllata dai Comuni o dal CAV)
- Forte volontà politica di mantenere il modello **“TARI puntuale tributo” che responsabilizza maggiormente i Comuni** (la validità del modello è stata riconosciuta dal giudice amministrativo - *Sentenza TAR Piemonte Sez I n. 945-30/06/2016 non impugnata*)
- Il CCS è attualmente impegnato nella redazione delle **“Linee guida regionali per l'applicazione della tariffa puntuale”**, in uscita a fine anno