

Prospettive di innovazione nella gestione dei rifiuti urbani nei Comuni: best practice e riflessioni sulla tariffazione puntuale

Roma, 9 maggio 2018



**TARIFFAZIONE PUNTUALE:
SISTEMA DI EQUITÀ'**

Relatore: Dott.ssa Giani Paola

COMUNE DI MONTELUPO FIORENTINO

1. La tariffazione puntuale

Il sistema di tariffazione adottata dal Comune di Montelupo Fiorentino è TARI tributo puntuale.

Il sistema adottato si pone l'obiettivo di migliorare la qualità del servizio rifiuti, attraverso i seguenti elementi:

- Performance ambientali;
- Sostenibilità economica e finanziaria del servizio;
- Applicazione effettiva del principio "chi inquina paga";
- Problema trasparenza nei confronti dei cittadini.



Il sistema tariffario scelto non è solo un modo per riscuotere il gettito, ma rappresenta un elemento fondamentale del sistema di gestione integrato dei rifiuti.





2. Il principio “*chi inquina, paga*”

Applicando questo principio, i produttori di rifiuti – famiglie e imprese – sono chiamati a contenere l'inquinamento attraverso il proprio comportamento, in modo tale che la tariffa viene correlata in base alla qualità e quantità dei rifiuti prodotti da ciascun soggetto.



L'adozione di tariffa puntuale è stata riconosciuta come strumento di economia circolare (*Pacchetto economia circolare, Parlamento Europeo 2017*).

I cittadini sono direttamente coinvolti nel raggiungimento degli obiettivi ambientali:

-  aumento della raccolta differenziata
-  aumento dei rifiuti riciclati
-  meno rifiuti prodotti
-  meno conferimenti in discarica

3. *Step*: avvio del sistema di misurazione

- **2009**: Inizio tariffa corrispettiva (TARIP)
 - ✓ assemblee di quartiere per l'informazione alla popolazione
 - ✓ consegna a tutte le utenze dei contenitori dotati di TAG differenziati per le varie tipologie di rifiuto e volumetria;
- **Dicembre 2009**: inizio del servizio *porta a porta* con la rilevazione degli svuotamenti, senza applicarli in tariffa per permettere agli utenti di prendere confidenza con il nuovo sistema di raccolta;
- **2010**: applicazione della tariffa puntuale corrispettiva con il pagamento della parte fissa della tariffa determinata in base ai criteri del D.P.R. 158/99 e applicata alla superficie dell'immobile, la parte variabile della tariffa applicata agli svuotamenti del contenitore del rifiuto indifferenziato per le utenze domestiche e di tutti i contenitori per le utenze non domestiche con costi differenziati per tipologia di rifiuto;
- **2013**: passaggio a TARI Tributo Puntuale, applicando una riduzione fino ad un massimo del 30% sulla base del rifiuto indifferenziato prodotto da ogni singolo componente per le utenze domestiche e del rapporto fra indifferenziato e differenziato per le utenze non domestiche.



4. Contesto



Popolazione residente n. 14.247

Utenze servite: n. 5.866 domestiche
n. 881 non domestiche

Caratteristiche del territorio: parzialmente collinare con tipologie residenziali prevalentemente piccoli condomini

Soggetto che eroga il servizio di gestione rifiuti: Alia S.p.A. - azienda a partecipazione pubblica - è aggiudicataria della procedura competitiva indetta dall'ATO Toscana Centro per l'affidamento in concessione per 20 anni, del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati ai sensi dell'articolo 26 della LR Toscana N° 61/ 2007, dell'articolo 202 del D.Lgs. N° 152/2006 e dell'articolo 25 del D.L. N° 1 /2012, comprensivo della realizzazione di lavori strumentali

Frazione misurata: Domestico – rifiuto indifferenziato (contenitore grigio) e rifiuto organico (contenitore marrone)

5. Best practice

Natura del prelievo	TARI Tributo puntuale	
Frazione misurata	Indifferenziato	Organico
Commisurazione	<p><u>Premiale</u>: tariffa che diminuisce in relazione alla quantità. La tariffa diminuisce sulla base dei risultati conseguiti dalla singola utenza per fasce di risultato: <u>Domestico</u>: >conferimenti di rifiuti urbani indifferenziati (contenitore grigio): <u>fino a 80 litri abitante/anno riduzione del 30%</u> >conferimenti di rifiuti urbani indifferenziati (contenitore grigio) <u>da 81 a 120 litri abitante/anno, riduzione massima del 15%</u></p>	
Oggetto e tecnica della misurazione	Svuotamento di volumi preassegnati	Svuotamento di volumi preassegnati
Modalità di raccolta	Porta a porta su tutto il territorio	Porta a porta su tutto il territorio
Attrezzatura utilizzata	Bidoni carrellati, con tag, sacchetti senza tag	Bidoni carrellati, con tag
Luogo della misurazione	Presso l'utenza singola o aggregata	Presso l'utenza singola o aggregata

6. Schema di raccolta

La raccolta viene eseguita *porta a porta* su tutto il territorio comunale e sono servite tutte le utenze.

Prima di passare al *porta a porta*, la raccolta veniva effettuata con cassonetti stradali; soltanto carta e cartone a domicilio.



Svuotamento settimanale dei seguenti contenitori:



Indifferenziato - 1 volta la settimana



Organico - 2 volte la settimana



Carta e cartone - 1 volta la settimana



Plastica e lattine - 1 volta la settimana



Vetro - campane stradali



Ingombranti - ritiro a domicilio su chiamata



Abiti usati – cassonetto stradale

7. Alcune considerazioni sul tributo puntuale applicato dal Comune

→ Non è soggetto ad IVA.

→ E' gestito completamente dal Comune (determinazione, regolazione, applicazione e riscossione) o da soggetti specificamente incaricati.

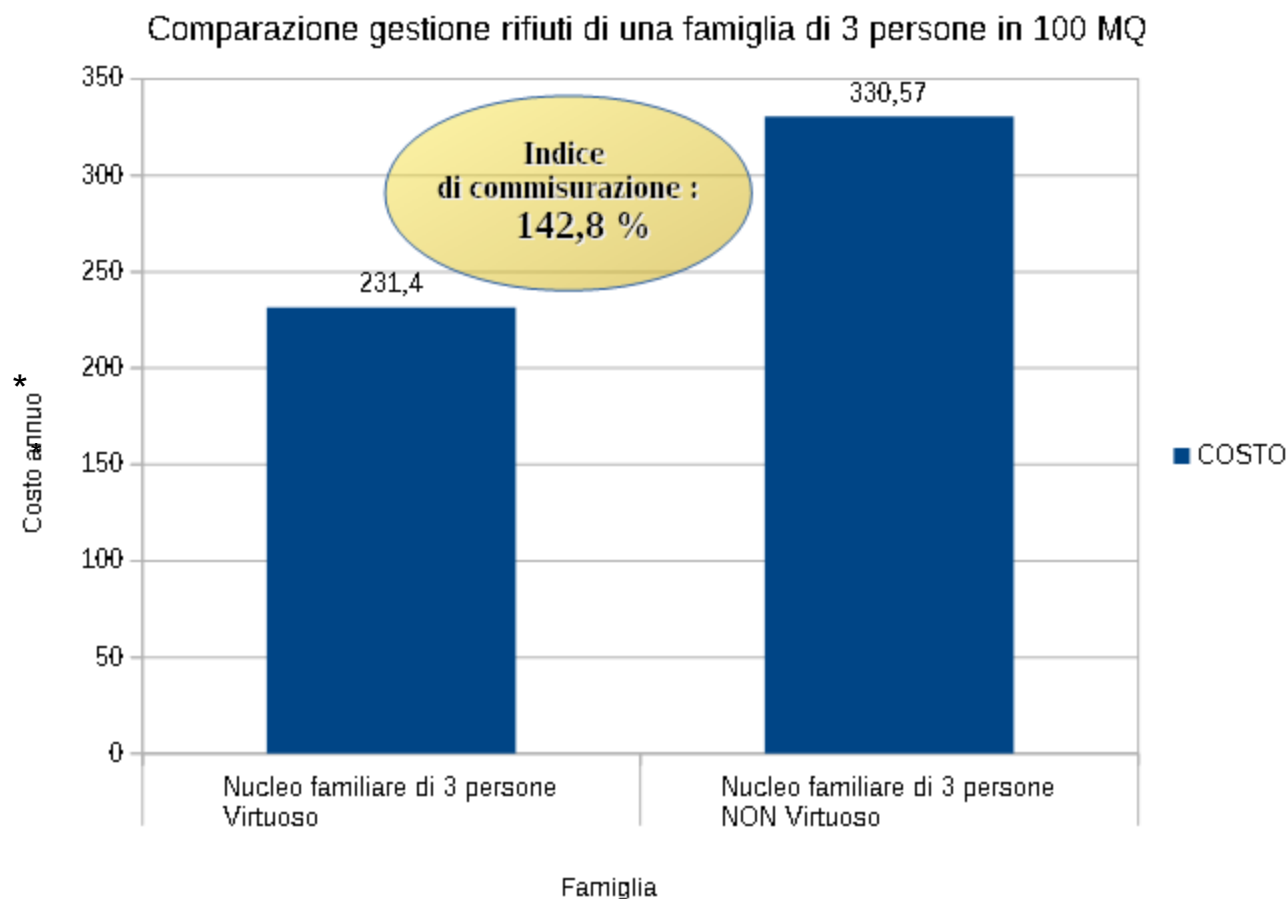


→ Nella commisurazione del tributo, la parte variabile è calcolata attraverso sistemi di misurazione puntuale della quantità dei rifiuti conferita, rispettando la disciplina normativa dettata dal D.P.R. 158/99.

→ Gli importi sono parte integrante del bilancio comunale.

→ Equità del carico economico fra utenza domestica ed utenza non domestica.

8. Il riciclo virtuoso



* Tributo provinciale escluso

9. Strumenti di comunicazione e informazione a supporto del modello di gestione

Assemblee di quartiere e frazioni

- Convocazione di assemblee in quartiere e frazioni
- Volantinaggi di invito ai cittadini ed affissione
- Assemblee pubbliche per famiglie o gruppi

Assemblee specifiche con:

- Categorie economiche
- Popolazioni migranti
- Associazioni di volontariato

Contatto diretto con tutte le utenze presenti

Sono stati assunti, con contratto a tempo determinato, operatori per l'attivazione, con legami sociali sul territorio. Sono stati assunti, con contratto a tempo determinato, operatori per l'attivazione, con legami sociali sul territorio. Sono stati assunti, con contratto a tempo determinato, operatori per l'attivazione, con legami sociali sul territorio.



comune di
ad ogni

9. Strumenti di comunicazione e informazione a supporto del modello di gestione



Guida alla
raccolta
differenziata

Alia
SERVIZI AMBIENTALI

← Consegna della **Guida alla Raccolta Differenziata**

↓ Consegna dei contenitori standard all'utenza



→ Georeferenziazione satellitare delle utenze

↓ Rilevamento degli svuotamenti



Alia SERVIZI AMBIENTALI

Publiservice
Utenti on line: 52
Pratiche -> leni:1652 Oggi:556
Dettagli -> leni:2905 Oggi:894
Versione: 5.3.3.2 Ambiente - Produzione Server: SRV01

Gestore: Uff. Tributi Montelupo Fiorentina
Operatore: gianip
Solo le mie pratiche
Cambia Password Esci

Operatore [Sportello]

Utenza

Progressivo : UTE-000-384-396 Utenza Persone associate Attributi associati Avvisi Svuotamenti

- > 2015
- > 2016
- > 2017
- ✓ 2018
 - [00] SVUOTAMENTI - UTENZA SINGOLA
 - > ORGANICO - N. 19
 - ✓ RUI - N. 1
 - X000104601 - 22-03-2018 - 05:21:04 - Status ID: 233428740 - TARGA: EQ663BD

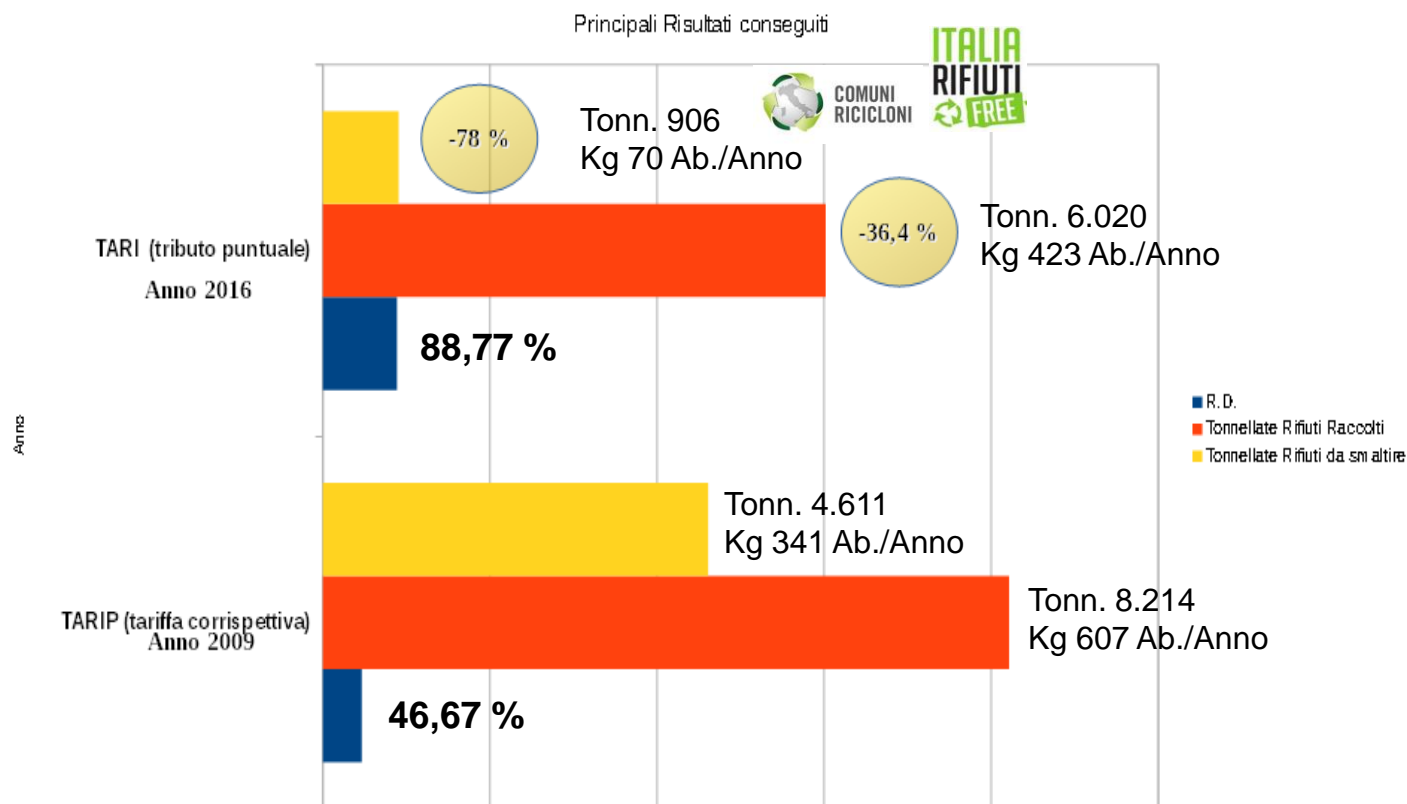
Indietro



**DISFARSI CORRETTAMENTE
DEI RIFIUTI INGOMBRANTI
E' SEMPLICE**

**SEGNALA UN
COMPORTAMENTO
SCORRETTO.**

10. Bilancio dell'esperienza



Migliore qualità dei materiali della raccolta differenziata →

Materia	impurità media
Raccolta differenziata	0,81%
Frazione Organica	4,47%
Imballaggi Multi Materiale leggero	7,72%

11. Criticità emerse e modalità di risoluzione

1) Aumento dell'abbandono dei rifiuti sul territorio comunale.

2) Emigrazione dei rifiuti nei Comuni limitrofi.

L'abbandono abusivo dei rifiuti sul territorio comunale è un fenomeno oggettivo, indipendente dal tipo di raccolta attivato. Esistono zone che per le loro caratteristiche morfologiche sono, più facilmente di altre, oggetto di ripetuti e frequenti abbandoni.

La rimozione dei cassonetti stradali seguita dall'introduzione del “porta a porta” ha contribuito a rendere il fenomeno più visibile, ma comunque sempre inferiore allo 0,50% di quanto prodotto da tutta la popolazione del Comune.



Di fronte all'abbandono dei rifiuti, il Corpo di Polizia Municipale del Comune ed il gestore Alia S.p.A. hanno messo in atto una azione congiunta di monitoraggio e controllo.

La Polizia Municipale, in seguito alla segnalazione del gestore, procede, attraverso le opportune indagini, ad individuare i trasgressori.



12. Opportunità future

Visti i risultati raggiunti con la tipologia di tariffa adottata, l'Amministrazione, nel vagliare ogni possibile azione nel futuro scenario normativo, è intervenuta presentando un progetto finanziato dalla Regione Toscana denominato “GAMER OVER – Stop all'evasione.” volto alla realizzazione di un “Analizzatore TARI”, che permetta di individuare mediante la creazione di *cluster* specifici, la caratterizzazione dei soggetti passivi, così da effettuare campagne mirate in caso di morosità.

✓Le esperienze passate hanno dimostrato che per ottenere un sistema di tariffazione ottimale è necessaria una logica unitaria multidisciplinare, che garantisca da un lato la copertura dei costi e dall'altro maggiore equità nella tassazione aumentando la percentuale di raccolta differenziata.