Formazione IFEL
per i Comuni

Ciclo formativo

L’affidamento dei servizi sociali.

Le novità del Correttivo del Codice dei contratti pubblici

IFEL
Fondazione ANCI

L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI TRA CODICE DEI CONTRATTI E CONVENZIONAMENTO

I servizi sociali

TAR PUGLIA – LECCE

SENTENZA N. 32 DEL 2018

I servizi sociali

L'amministrazione, nell'affidamento del servizio di trasporto sanitario di emergenza e urgenza, può procedere mediante un affidamento diretto in convenzione alle organizzazioni di volontariato valutando che il raggiungimento delle finalità sociali sia diretto al soddisfacimento di finalità solidaristiche e costituisca una scelta a tutela dell'economicità dell'azione amministrativa, senza alcun obbligo di affidare il servizio con gara ai sensi del Codice dei contratti pubblici.

I servizi sociali

L'affidamento dei servizi sociali, ovverosia di quelle attività destinate a "rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà che la persona umana incontra nel corso della sua vita", si colloca all'intersezione fra due discipline, quella relativa all'affidamento degli appalti e delle concessioni di servizi in base alla normativa sui contratti pubblici, applicabile – sia pure con numerose deroghe – anche a tale settore, e quella specifica relativa agli enti del Terzo settore, che costituiscono la categoria di operatori che per vocazione e tradizione più di frequente ambisce ad erogare tali servizi.

I servizi sociali

Nel quadro normativo vigente la materia si trova ad essere regolata tanto dal Codice dei contratti pubblici, quanto dal recente Codice del Terzo settore, adottato con d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, ed è quindi più attuale la questione del coordinamento fra le due discipline.

I servizi sociali

La pronuncia del TAR accoglie il ricorso di alcune associazioni di volontariato avverso un bando per il servizio di trasporto infermi in emergenza, nel quale la Stazione appaltante aveva ritenuto necessario procedere all'affidamento del servizio con gara pubblica.

I servizi sociali

Il TAR di Lecce ha chiarito che si applica al caso di specie l'art. 57 del nuovo Codice del Terzo settore, entrato in vigore al momento dell'indizione della gara, che stabilisce che i servizi di trasporto sanitario di emergenza e urgenza possono essere, in via prioritaria, oggetto di affidamento in convenzione alle organizzazioni di volontariato, la cui affidabilità deve comunque essere accertata mediante iscrizione al Registro unico nazionale del Terzo settore e l'adesione a una rete associativa; l'affidamento diretto deve, inoltre, contribuire ad una finalità sociale e perseguire obiettivi di solidarietà.

Di conseguenza, secondo il TAR di Lecce, la delibera di autorizzazione a contrarre e il conseguente bando di gara risultano illegittimi, in quanto motivati in relazione a

I servizi sociali

Nel quadro normativo vigente la materia si trova ad essere regolata tanto dal Codice dei contratti pubblici, quanto dal recente Codice del Terzo settore, adottato con d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, ed è quindi più attuale la questione del coordinamento fra le due discipline.

Servizi sociali, concessioni e PPP

Due sono le modalità di avvio del procedimento di affidamento nella forma della CONCESSIONE e del PPP:

AD INIZIATIVA PUBBLICA

AD INIZIATIVA PRIVATA

PPP ad iniziativa PUBBLICA.

Di seguito lo schema della procedura.

PROGRAMMAZIONE (art. 21)

DETERMINA A CONTRARRE (art. 32)

PUBBLICAZIONE ATTI DI GARA (Bando, schema di convenzione, PEF, Progetto e Disciplinari)

SVOLGIMENTO PROCEDURA

STIPULA CONTRATTO/CONVENZIONE

PPP ad iniziativa PRIVATA.

Di seguito lo schema della procedura.

PROGETTO DI FATTIBILITA' e relativi allegati (PEF, schema di convenzione, specifiche del servizio)

(eventuale)
DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE

DETERMINA A CONTRARRE

PUBBLICAZIONE ATTI DI GARA
(Bando, schema di convenzione, PEF, Disciplinare)

SVOLGIMENTO PROCEDURA

STIPULA CONTRATTO/CONVENZIONE

Servizi sociali, concessioni e PPP

Il Correttivo ha dettato varie disposizioni che modificano la disciplina sulle concessioni e sul PPP contenuta del Codice.

Alcune novità sono rilevanti:

a) misura del contributo pubblico elevato dal 30% al 49% rispetto all'importo complessivo dell'investimento;

b) le proposte di finanza di progetto, ad iniziativa privata (art. 183, c. 15), possono avere ad oggetto tutte le ipotesi di PPP (finanza di progetto, concessione di costruzione e gestione, concessione di servizi, locazione finanziaria di opere pubbliche, contratto di disponibilità).

Servizi sociali, riforma del TS e dei SIEG

La disciplina contenuta dal Codice e dal Correttivo sull'affidamento dei servizi sociali, mediante appalto o concessioni, non potrà non risentire delle seguenti Riforme:

RIFORMA DEL TERZO SETTORE
(legge delega n. 106/2016)

RIFORMA dei SIEG
(legge delega n. 124/2015)

RIFORMA DEL TERZO SETTORE
(legge delega n. 106/2016)

Alcuni sviluppi della Riforma avranno un impatto diretto sulla nostra materia:

1) **disciplina delle imprese sociali;**
2) **ampliamento ambito di attività delle imprese sociali;**
3) **approvazione di un Codice del Terzo Settore;**
4) **riforma del Codice civile su disciplina delle associazioni e delle fondazioni.**

RIFORMA dei SIEG

La legge n. 124/2015 ha previsto una delega organica per la riforma della P.A.; in essa è compresa anche la riforma dei SIEG (ex SPL). Molti servizi sociali sono espressamente qualificati dagli enti locali come servizi pubblici.

Allo stato, tre sono le modalità di affidamento dei servizi:

a) in house providing;

b) società mista;

c) esternalizzazione.

Gli altri servizi dell'Allegato IX

Gli altri servizi dell'Allegato IX.

Focus sui servizi di mensa scolastica.