

# 2018

## Catalogo Pubblicazioni



# IFEL

Fondazione ANCI

**2018**  
**Catalogo Pubblicazioni**

**iFEL**

Fondazione ANCI



# Indice

Introduzione 5

|      |     |
|------|-----|
| 2006 | 7   |
| 2007 | 11  |
| 2008 | 27  |
| 2009 | 47  |
| 2010 | 69  |
| 2011 | 97  |
| 2012 | 133 |
| 2013 | 177 |
| 2014 | 219 |
| 2015 | 269 |
| 2016 | 313 |
| 2017 | 363 |
| 2018 | 397 |

## CATALOGO PUBBLICAZIONI 2018

Catalogo a cura di *Alessandra Maciocco* e *Tommaso Ulivieri*  
Dipartimento Comunicazione e Relazioni Territoriali

Direzione  
IFEL Fondazione ANCI

Edizione Luglio 2018

*Le pubblicazioni presenti nel catalogo sono  
scaricabili dal sito istituzionale  
della Fondazione ad eccezione di quelle realizzate in  
collaborazione con case editrici.*

Progetto grafico:  
*Pasquale Cimaroli, Claudia Pacelli*  
cpalquadrato.it

## Introduzione

**L'** Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) è una Fondazione istituita nel 2006 dall'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) quando, in attuazione del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 22 novembre 2005, succede al Consorzio Anci-Cnc per la fiscalità locale raccogliendone tutta l'eredità.

Da allora IFEL porta avanti il ruolo di ente deputato ad assistere i Comuni in materia di finanza ed economia locale. Oltre a divenire la tecno-struttura di riferimento per la raccolta sistematica, l'elaborazione e la diffusione dei dati relativi ai tributi, si afferma sempre più come autorevole ente di ricerca che produce studi, analisi e proposte di innovazione normativa atte a soddisfare le istanze dei Comuni e dei cittadini.

Un costante lavoro di ricerca e assiduo aggiornamento delle materie interessate, in contesti che subiscono continui cambiamenti ed evoluzioni, caratterizzano l'attività scientifica nell'ambito della finanza e dell'economia locale su cui si incentra l'impegno istituzionale di IFEL.

Tale impegno si esplica in ugual misura anche attraverso mirati progetti di formazione destinati al personale comunale e servizi di informazione verso il largo pubblico.

Per dare una rappresentazione del patrimonio di conoscenze che la Fondazione mette a disposizione dei Comuni, dei cittadini e delle istituzioni, nel presente catalogo si è voluto raccogliere un compendio di tutte le pubblicazioni realizzate a partire dal 2006 e pubblicate direttamente dalla Fondazione o in accordo con editori privati.

All'interno del presente volumetto i titoli delle ricerche, insieme ad una breve descrizione bibliografica, sono suddivisi per anno di pubblicazione.

90



## **Una Fondazione per l'Italia**

Una sintetica presentazione della Fondazione IFEL, nata al fine di migliorare la capacità di rispondere alle esigenze dei Comuni, in un contesto caratterizzato da mutamenti epocali: l'attuazione dei principi introdotti dalla riforma del Titolo V della Costituzione, il trasferimento di funzioni sul territorio e la conseguente ridistribuzione delle risorse tra centro e periferia. L'IFEL rappresenta uno strumento innovativo, che ha come obiettivo fornire ai Comuni risposte concrete che possano contribuire a rendere effettiva l'autonomia finanziaria, attraverso un'efficace gestione delle risorse finanziarie per una migliore qualità della vita.



# 202



# La Manovra Finanziaria dei Comuni

*Rapporto 2007*



# **La Manovra Finanziaria dei Comuni**

## **Rapporto 2007**

Il Rapporto sulla Manovra finanziaria 2007 è il primo rapporto annuale realizzato da IFEL. Lo studio si prefigge di fornire una chiave di lettura, sintetica e costruttiva, della manovra indicando gli strumenti conoscitivi adeguati per verificarne gli effetti sugli Enti Locali. Da un quadro macroeconomico generale all'analisi dell'andamento delle variabili che lo compongono, il Rapporto si presenta come un lavoro complesso e utile che contribuisce a filtrare, in modo puntuale, lo spaccato economico-finanziario del nostro Paese. Il Rapporto annuale rappresenterà, negli anni, un vero e proprio appuntamento istituzionale, finalizzato all'analisi attenta e realistica dell'impatto delle manovre finanziarie sulla finanza locale.



# **Legge finanziaria**

## Una nota tecnica

Negli ultimi anni, i Comuni sono stati al centro di consistenti riforme, che ne hanno modificato nella sostanza competenze, responsabilità e struttura organizzativa. Con l'avvio del federalismo fiscale, un nuovo sistema tributario e fiscale si va delineando. L'IFEL, per rispondere a una crescente richiesta di strumenti conoscitivi sia da parte degli addetti ai lavori, che dei cittadini, ha realizzato questo volume che è un *vademecum*, con l'obiettivo di fornire una lettura chiara e sintetica delle principali disposizioni di carattere economico-finanziario, contenute nella manovra 2007, e dotare i Comuni di un utile strumento di lavoro.



## **Economia e Finanza Locale**

Il Rapporto 2007, redatto in collaborazione con Ref, intende fornire un quadro, il più dettagliato possibile, dell'azione dei Comuni lungo il territorio, confrontandone le scelte fatte con gli esiti conseguiti in termini di sviluppo locale. Si analizzano le relazioni di causa-effetto, che legano le singole politiche di intervento con i corrispettivi obiettivi, valutati in termini di sviluppo ed equità raggiunti. Il Rapporto, inoltre, si sofferma sulle pressioni esercitate, sulle decisioni di bilancio, sia dai fattori economici e demografici che da quelli istituzionali. Infine, sulla base delle analisi prodotte, si tenta di costruire una rete di indicatori di virtuosismo, che consenta da un lato di predisporre un *ranking* tra i Comuni e tra le politiche di intervento (e tra le modalità per finanziarle), dall'altro di calibrare in modo più opportuno gli obiettivi e i vincoli imposti dal Patto di Stabilità interno.



# **Rapporto statistico**

## **Dichiarazioni ICI**

### **di variazione**

Il volume contiene le elaborazioni statistiche dei dati rilevati dalle dichiarazioni di variazione ICI relative all'anno d'imposta 2006 e registrati nella Banca Dati "Anagrafe ICI" di Ancitel. I dati sono stati organizzati in un sistema dati di tipo relazionale costituito da 4 archivi:

- 1) *Archivio Comuni*
- 2) *Archivio dei contribuenti  
e dei denunciati*
- 3) *Archivio dei contitolari*
- 4) *Archivio degli immobili.*

Il sistema di relazioni tra gli archivi è stato impostato su tre campi alfanumerici

- a) *Anno*
- b) *Codice alfanumerico del Comune*
- c) *Numero progressivo di record.*



## **Applicazione del Progetto FI.LO. ai Comuni dell'Emilia Romagna**

Il Progetto FI.LO. (Finanza Locale) è un programma di ricerca messo in campo dal preesistente Consorzio Anci-Cnc che l'Ifel ha voluto portare avanti e valorizzare. Nato per fornire un modalità organizzativa di studio che contribuisse, concretamente, alla progettazione di una finanza locale, il progetto FI.LO. era stato applicato la prima volta per individuare il PIL delle città metropolitane e le banche dati dei bilanci comunali, i cui modelli sono stati presentati all'Università LUISS di Roma nel maggio 2005. Venne, poi, applicato a indagini di livello regionale, come nel caso della presente pubblicazione realizzata sulla base di una convenzione stipulata con ANCI Emilia Romagna e la Regione Emilia Romagna. Lo studio evidenzia come i vincoli istituzionali, dovuti alle riforme costituzionali alla fine degli anni '90 e, soprattutto, del 2001, hanno determinato una rilevante riduzione dei trasferimenti erariali con ripercussioni sensibili sulla gestione della cosa pubblica.



## **I numeri dei Piccoli Comuni**

Il volume, presentato alla VII Conferenza dei Piccoli Comuni, Barga (LU), 27/29 settembre 2007, analizza, attraverso un'indagine statistica dettagliata, l'andamento delle principali entrate, tributarie e correnti, e delle spese correnti dei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, che rappresentano il 71,05 % del totale. L'assetto istituzionale delle pubbliche amministrazioni ha subito profonde modifiche legislative, che hanno valorizzato le autonomie locali e assegnato loro un ruolo centrale nelle politiche di sviluppo economico e sociale. Il nuovo quadro richiede capacità innovativa per rispondere alle esigenze della collettività. Dai dati analizzati emerge come i Piccoli Comuni gestiscano in modo coeso le risorse finanziarie assegnate, coniugando un equo livello di servizi con il ricorso alla leva fiscale.



## **L'Italia che cambia**

### **Appunti sulle infrastrutture**

In una fase di mutamenti e di trasformazioni epocali, che incideranno profondamente sull'organizzazione, le competenze, e responsabilità degli Enti locali, "L'Italia dei Comuni", rivista della Fondazione IFEL, ha voluto dedicare ai Sindaci, alla loro passione, alla loro paziente e spesso faticosa opera di costruzione questo volume. La vita quotidiana delle cittadine e dei cittadini viene messa a dura prova dalla trasformazione dei territori. Si analizza l'aspetto economico e finanziario legato alle infrastrutture, che spesso diventano un problema. La pubblicazione è intesa come un agile strumento di servizio e con l'obiettivo di creare una rete per costruire insieme.



08



# **Economia e Finanza Locale**

## **Rapporto 2008**

Il Rapporto 2008 aggiorna il quadro normativo, dal punto di vista economico, dei Comuni italiani, mettendo in evidenza i principali fenomeni finanziari connessi all'attività amministrativa, riferita all'ultimo quinquennio. Attraverso l'utilizzo dei dati di bilancio, integrati con informazioni *ad hoc* prodotte da IFEL, si rilevano indicatori sintetici che consentano di individuare le principali caratteristiche finanziarie dei Comuni, sia rispetto alle diversità territoriali che con riferimento alle *performances* comunali degli ultimi anni. Il Rapporto è anche l'occasione per analizzare le principali novità normative, che riguardano i Comuni, e, attraverso opportune simulazioni, calare nella realtà dei numeri le scelte del Legislatore.



## **La Manovra Finanziaria dei Comuni**

Il disegno strutturale della finanza locale, scaturito dalle riforme degli anni '90, ha subito diversi cambiamenti, che ne hanno profondamente modificato equilibri ed obiettivi. Si sono susseguiti leggi e decreti, che miravano ad accentuare l'autonomia impositiva degli Enti Locali, in modo da far dipendere i livelli di bilancio dalle proprie risorse, nell'ottica del federalismo fiscale. Nel Rapporto 2008, dallo studio effettuato da IFEL sui dati dei Comuni, si evidenziano i limiti delle novità normative.



# **Economia e Finanza Locale**

## **Rapporto 2008 - Sintesi**

Il Rapporto aggiorna lo *status* dei Comuni dal punto di vista economico, evidenziando i principali fenomeni finanziari legati all'attività amministrativa, rilevata nell'ultimo quinquennio. Attraverso i dati di bilancio, riferiti al consuntivo 2006 e integrati con le previsioni elaborate da Ref, si procede alla costruzione di indicatori sintetici che consentano di individuare le principali caratteristiche finanziarie dei Comuni, sia rispetto alle diversità territoriali che alle evoluzioni delle *performances* dei Comuni italiani degli ultimi anni.



# **Legge Finanziaria 2008**

## **Disposizioni di carattere economico-finanziario**

Il volume esamina il quadro macroeconomico in cui si colloca la manovra finanziaria 2008. Sulla base delle tabelle riportate, si sottolinea la tendenza dell'Italia verso il rientro nei parametri di Maastricht, con conseguente possibilità di progettare una manovra finanziaria espansiva e non correttiva.



# **I comuni italiani: sintesi dei dati finanziari**

Aggiornamento dicembre  
2008

Scopo della pubblicazione è fornire un quadro generale dei dati finanziari dei Comuni per un'attenta riflessione sul lavoro delle Amministrazioni comunali, che sono riuscite a migliorare i propri bilanci, garantendo ai cittadini i servizi e programmando investimenti.



## **I numeri dei Piccoli Comuni**

I Comuni di piccole dimensioni costituiscono un importante patrimonio di diversità di paesaggi, che mutano ad ogni curva, di varietà di prodotti locali, di accenti, di tradizioni popolari, di piatti tipici che rende unico il nostro Paese. Il volume è un insieme ordinato e consistente di variabili, indicatori, mappe e misure relativo ai Comuni con popolazione uguale o inferiore a 5.000 abitanti. La pubblicazione è arricchita dall'approfondimento delle misure contenute nei DL 93/2008 e DL 112/2008, che riguardano i Piccoli Comuni.



## **Applicazione del Progetto FI.LO.**

Ricostruzione del valore  
aggiunto dei territori  
comunalì dell'Emilia Romagna

Il sistema economico mostra segni di sofferenza e cresce il ruolo delle istituzioni per aiutare lo sviluppo. I vari livelli di governo possono sostenere l'economia secondo la propria dimensione, demografica e territoriale di riferimento, e le competenze attribuite dal modello costituzionale, istituzionale e finanziario. Per il secondo anno consecutivo, il progetto FI.LO. siglato da IFEL, ANCI Emilia Romagna e la Regione Emilia Romagna, analizza la correlazione di dati dei diversi livelli di governo, con l'obiettivo di creare una rete fra i governi locali e orientare le scelte verso la crescita e lo sviluppo economico.



## **Il patrimonio immobiliare degli Enti Locali: Strumenti**

Gli Enti Locali, nel porre in essere operazioni aventi ad oggetto il proprio patrimonio immobiliare, hanno, spesso, incontrato difficoltà sia riguardo al reperimento della documentazione relativa all'urbanistica che al censimento degli stessi beni posseduti. L'art. 58 del Decreto Legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito in legge n. 133, 6 agosto 2008, prevede un regime di favore per le attività di ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare degli Enti Locali. Il volume offre un'attenta disamina della nuova normativa.



## **Percorsi di apprendimento e reti di conoscenza**

### **Analisi dei fabbisogni sulla finanza locale**

La finanza locale ha assunto una priorità crescente, nelle agende politiche dei diversi livelli di governo, impegnati nell'attuazione del federalismo fiscale. Diventa, quindi, essenziale il processo di revisione della finanza locale. Nella sfida del decentramento, emergono altre rilevanti novità e importanti innovazioni, che richiedono nuovi saperi e uno sforzo organizzativo per i Comuni. Il Piano Formazione IFEL 2007, messo a punto con Cittalia - Anci ricerche, risponde alla necessità di nuove conoscenze dei dirigenti, funzionari e responsabili degli uffici tributi e all'obiettivo di sostenere i Comuni nell'*iter* di cambiamento, mettendo in campo strumenti e percorsi formativi realmente efficaci.



9



# **Il quadro finanziario dei Comuni**

Luglio 2009

La ricerca, presentata alla stampa il 27 luglio 2009, analizza dettagliatamente l'andamento dei conti dei Comuni, influenzati dall'acuirsi della crisi economica, che ha investito l'economia italiana a partire dalla seconda metà del 2008. La contrazione del PIL dell'1% ha fatto precipitare il nostro Paese in una fase di recessione; le previsioni ufficiali indicano un crollo del PIL del 5,2% e il saldo primario, dopo decenni, in negativo. Nonostante la caduta del PIL e il consistente aumento del rapporto Debito/Pil, dai dati riportati si evince il contributo positivo e l'andamento virtuoso dei Comuni rispetto agli altri livelli di governo, determinati dal controllo della spesa e un utilizzo moderato della leva fiscale.



# **Il quadro finanziario dei Comuni**

Sintesi e slide a cura  
della Direzione Scientifica

Il quadro finanziario dei Comuni si inserisce in un contesto di finanza locale pesantemente colpito dalla crisi economica. Le proiezioni per il 2009 indicano una contrazione del PIL del 5,2%, con conseguente calo dei consumi e dell'occupazione. In uno scenario di perdurante crisi economica, la finanza locale mostra, tuttavia, segni di resilienza. Il volume analizza, nel dettaglio, i dati finanziari nei comparti della Pubblica Amministrazione nel quinquennio 2004-2008 ed evidenzia il *trend* di lungo periodo che, a partire dal 2004, ha determinato un miglioramento del saldo di bilancio dei Comuni pari a quasi la metà di quello complessivo registrato dall'intera Pubblica Amministrazione. Questo risultato è stato realizzato con un'attenta politica di contenimento della spesa e una sensibile riduzione della pressione fiscale.



## **Il Quadro finanziario dei Comuni della Lombardia**

Il panorama dei Comuni lombardi è caratterizzato dalla presenza prevalente di Enti di piccole dimensioni, che rappresentano il 70% della popolazione lombarda. Soltanto 11 Comuni, hanno una popolazione di oltre 60.000 residenti. Alla classe con più di 250.000 abitanti appartiene un solo Comune, Milano. Oltre ad offrire un quadro della struttura, il volume analizza le voci e gli indicatori di bilancio, che indicano lo stato di salute degli Enti e ne definiscono lo spazio economico finanziario che essi occupano all'interno del comparto complessivo delle Amministrazioni comunali.

I livelli e le dinamiche di entrate e di spesa definiscono un quadro di finanza pubblica dei Comuni della Lombardia molto solido e un indubbio *trend* di rigore, con conseguente, sostanziale attenzione al rispetto dei vincoli di bilancio.



# **Il quadro finanziario dei Comuni**

## **Appendice statistica**

Il quadro dei conti pubblici italiani si è sensibilmente deteriorato a causa dell'acuirsi della crisi internazionale, che ha avuto un forte impatto sulla crescita economica del Paese. La caduta del commercio internazionale ha, inoltre, provocato la peggiore recessione dal dopoguerra. Il volume analizza i dati dei Comuni proiettandoli nel biennio 2009-11.



## **Approfondimenti tematici 2009**

Il Dossier è una risposta, articolata e documentata, alla sollecitazione di diversi Comuni circa la possibilità che si possa configurare un reato di danno erariale a carico di chi, all'interno dell'apparato comunale, potrebbe concorrere alla violazione del patto di stabilità ed in relazione alla sanzione della riduzione dei trasferimenti erariali.



## **Rapporto sulla Formazione per la finanza locale**

Il processo di riforma dell'assetto istituzionale dei vari livelli di governo vive un momento cruciale. L'imminente, definitiva approvazione del disegno di legge sul federalismo fiscale segna un punto di non ritorno verso un rafforzamento dell'autonomia impositiva degli Enti Locali, con conseguente innovazione dei processi amministrativi e variazione di livello di quantità e qualità dei servizi da erogare. In questo contesto, la formazione diventa una leva fondamentale di intervento. L'IFEL, nel rispetto dei suoi compiti istituzionali, propone al mondo dei Comuni un'offerta formativa mirata ad affinare le professionalità del personale impegnato, a vario titolo, nella gestione della finanza locale, e in linea con le sfide del nuovo ruolo che essa assumerà.



## **I Comuni italiani 2009**

Il volume, realizzato in collaborazione con Cittalia, ha l'obiettivo di descrivere, senza la pretesa di rappresentare un quadro esaustivo, le principali caratteristiche degli 8.057 Comuni italiani. L'indagine presenta, in modo diretto e semplice, una serie di variabili sui cambiamenti in atto nel variegato mondo dei Comuni, che, a quasi centocinquant'anni dall'Unità d'Italia, rimangono saldamente la "particella elementare" in cui gli italiani si riconoscono e a cui fanno riferimento per rafforzare il proprio senso di appartenenza.



## **I numeri dei Piccoli Comuni 2009**

Alla vigilia della revisione del Testo unico sulle autonomie, il tema dei “Piccoli Comuni” è al centro del dibattito istituzionale in quanto essi sono l’ossatura del nostro sistema e continueranno ad esserlo anche con l’introduzione del federalismo fiscale. Il volume è un’indagine dedicata alle realtà municipali di modesta dimensione e fornisce un’attenta analisi delle principali grandezze economico finanziarie, al fine di individuare elementi di riflessione, utili nel percorso di riforma che coinvolgerà gli Enti locali.



# **Il patrimonio immobiliare degli Enti Locali: Strumenti**

## **Integrazione**

Aggiornamento, all'8 luglio 2009, delle novità normative, introdotte dal Decreto Legge 25 Giugno 2008 n. 112, all'art. 58, relativo alla ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare degli Enti Locali. Il Legislatore, dopo le prime esperienze, ha recepito, in parte, le esigenze avanzate da più settori di avere una disciplina di riferimento più dettagliata, nuove norme riguardano in particolare il *project financing*.



# **Alienazione del patrimonio immobiliare degli Enti Locali.**

## **Atti del Seminario**

La pubblicazione racchiude gli atti del convegno "Alienazione del patrimonio immobiliare degli Enti Locali", Senato della Repubblica, sala Spadolini, Roma, 8 luglio 2009, organizzato in collaborazione con la SSPAL. Un *focus* sul patrimonio immobiliare dei Comuni, sulla conoscenza delle potenzialità e sul suo utilizzo da parte delle amministrazioni locali.



**‘10**



## **Il quadro finanziario dei Comuni**

Il Rapporto 2010 ha lo scopo di fornire una chiave di lettura sintetica e dettagliata della Legge finanziaria. Sono stati riportati studi utili a valutare gli effetti delle varie modifiche normative, introdotte nel corso dell'anno, sui bilanci dei Comuni, calando il comparto all'interno di un'ampia analisi e approfondendo alcune tra le principali voci di bilancio: deficit, entrate, spesa e debito. La pubblicazione è arricchita dalla ricerca volta a definire un quadro tendenziale dei conti dei Comuni, valido ai fini della contabilità europea e, quindi, in grado di quantificare la manovra effettiva dei Comuni sulla base degli obiettivi programmatici condivisi con il Governo.



## **Economia e Finanza locale**

Il Rapporto sull'economia e la finanza locale è un appuntamento istituzionale dell'attività svolta da IFEL e l'occasione per discutere sui temi della finanza locale. Nel Rapporto 2009, confluiscono i lavori di studio e ricerca realizzati, nel corso dell'anno e con il supporto tecnico di Ref, per avere una posizione originale sui temi relativi all'attività dei Comuni e indicare all'ANCI possibili scenari e linee di intervento, da assumere ai tavoli istituzionali. L'attività di ricerca 2009-10 si è mossa lungo tre direttrici ed è stato usato un metodo di calcolo della virtuosità dei Comuni, con l'ambizione che possa confluire nel contesto della riforma federale in *itinere*.



# **Il bilancio dei Comuni**

## **Istruzioni per l'uso**

La pubblicazione si propone di fornire un efficace strumento agli operatori del settore che, quotidianamente, si cimentano con le disposizioni normative soggette a continui cambiamenti. In particolare, è stata analizzata, nel dettaglio, la struttura del bilancio, dei vincoli da rispettare, del Patto di stabilità interno e dei condizionamenti che pone, della contabilizzazione delle entrate e delle modalità della riscossione.



## **La riscossione degli Enti Locali dal 1° gennaio 2011**

Con questo volume, corredato da un'appendice normativa, l'IFEL ha voluto fornire agli operatori dei Comuni, ai tecnici del settore e ai commentatori un panorama dei punti fermi e delle problematiche irrisolte, che caratterizzano l'avvicinarsi della scadenza del periodo transitorio, definito nel Decreto Legge n. 203 del 2005. Il manuale è stato presentato, alla XXVII Assemblea ANCI, Padova 10/12 novembre 2010, ed è stato usato come materiale didattico per l'attività formativa IFEL.



## **I numeri dei Piccoli Comuni**

Il nostro Paese è caratterizzato dalla predominanza di Piccoli Comuni, infatti rappresentano il 70% del totale, con popolazione uguale o inferiore a 5.000 abitanti. È stata realizzata un'apposita pubblicazione, presentata a Padova in occasione della XXVII Assemblea annuale ANCI, 10/12 novembre 2010, inerente l'analisi dei principali dati finanziari, le entrate fiscali ed i trasferimenti erariali e regionali. Il quadro che emerge è una diffusa tendenza al corretto utilizzo delle risorse finanziarie e attenzione alla qualità della vita.



## **Il quadro finanziario dei Comuni della Lombardia**

Il panorama dei Comuni lombardi è caratterizzato da una predominanza di piccoli Enti, che rappresentano il 70% del totale dei Comuni della Regione e in cui risiede il 20% della popolazione lombarda. Le elaborazioni, presentate nel volume, utilizzano informazioni relative ad un campione di 1.503 Enti. La ricerca analizza le voci e gli indicatori di bilancio dei Comuni lombardi e ne definisce lo spazio economico-finanziario, che essi si ritagliano all'interno del comparto delle amministrazioni comunali. Si evidenzia, inoltre, che la distinzione tra Enti soggetti e non soggetti al Patto di stabilità interno non tiene conto di eventuali Enti commissariati.



# Rapporto sulla Formazione per la finanza locale

La formazione è la cifra della *mission* istituzionale di IFEL, quale tecnostruttura di riferimento del sistema-comuni nelle materie economico-finanziarie, fiscali e di bilancio. I risultati dell'ultimo triennio, testimoniano un costante impegno volto a perfezionare il servizio. In particolare, l'attività di formazione è stata mirata a migliorare la programmazione e la progettazione degli interventi, incrementare il numero di giornate e di partecipanti, individuare i *target* di riferimento, coinvolgere il maggior numero di Comuni. La sfida è una proposta normativa sempre più di qualità, anche grazie all'uso di tecnologie funzionali a una costante collaborazione con e tra gli operatori della finanza locale.

## Federalismo fiscale



## **Federalismo fiscale**

Principi e criteri

Federalismo municipale

Fabbisogni standard

Il lavoro offre un'ampia disamina sul federalismo fiscale, arricchita da contributi di diversa natura: dal commento delle questioni di particolare rilievo per gli Enti Locali all'analisi delle tematiche connesse alla fase attuativa. Nello specifico, l'approfondimento dei singoli decreti attuativi nasce dall'esigenza di rendere il più possibile trasparente e fruibile, a tutti gli interessati, il processo legislativo che porterà al federalismo fiscale, con conseguenti cambiamenti epocali nell'organizzazione della finanza locale. L'IFEL intende mettere a disposizione dei Comuni informazioni, analisi ed approfondimenti su temi di grande rilevanza, rendendoli partecipi anche degli sforzi fatti per tutelare i loro interessi e rappresentare le loro esigenze e richieste nelle sedi deputate.

FEDERALISMO,  
SISTEMA FISCALE,  
AUTONOMIE

Modelli giuridici comparati

a cura di  
Giuseppe Franco Ferrari



Autonomie

DE  
DONTI & EDITORE

# **Federalismo, Sistema fiscale, Autonomie**

## **Modelli giuridici comparati**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari

Il volume, sul federalismo fiscale e l'autonomia tributaria locale internazionale, è frutto di una ricerca promossa, congiuntamente, dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale e da IFEL. La comparazione con le esperienze internazionali è intesa come uno strumento di lavoro necessario, oltre che alla ricerca scientifica, alla Pubblica amministrazione e al processo legislativo, in una fase di mutamento epocale della base del nostro ordinamento. L'obiettivo ambizioso dell'opera è, infatti, offrire al Legislatore delegato materiali di riflessione, nella messa a punto dei decreti attuativi della riforma federalista.



## **I Comuni italiani 2010**

Il volume, realizzato da IFEL in collaborazione con Cittalia e presentato in occasione della XXVII Assemblea ANCI, Padova 10/12 novembre 2010, descrive, nel dettaglio, una serie di variabili, indicatori, misure e mappe, che forniscono informazioni utili a quanti, a vario titolo, sono interessati ai mutamenti e trasformazioni in atto nel multiforme mondo dei Comuni italiani. La pubblicazione ne descrive le principali caratteristiche, utilizzando come fonti primarie i dati ufficiali, ed è articolato in quattro sezioni:

- lo stato dei Comuni
- dimensione socio-demografica
- dimensione fisico-economica
- dimensione istituzionale.



## **I numeri dei Comuni**

Il volume, di facile consultazione, è uno strumento pensato per favorire una veloce ricerca di dati e numeri relativi ai Comuni con popolazione uguale o inferiore a 5.000 abitanti, che rappresentano il 70% del totale. Tra le variabili trattate ci sono quelle anagrafiche (numero dei Comuni per Regione e loro abitanti, distribuzione della popolazione per Regione, distribuzione dei Comuni per fasce demografiche), economici (entrate e spese), quelli concernenti il posizionamento dei Comuni all'interno della Pubblica Amministrazione, (debito della P.A., del Conto economico dell'ISTAT con entrate e spese totali).



## **Il patrimonio immobiliare degli Enti Locali**

Gli Enti Locali hanno, spesso, incontrato difficoltà nella gestione del proprio patrimonio immobiliare, sia riguardo al censimento dei beni posseduti, alla raccolta di documenti relativi alla proprietà, che al reperimento della documentazione attinente alla regolarità urbanistica ed edilizia. Il Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112 introduce interessanti novità normative in materia di ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare degli Enti Locali. Il volume, arricchito da un'appendice normativa, esamina la novella.



## **Città a confronto**

### **Le istituzioni metropolitane nei Paesi occidentali**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari  
e Pierciro Galeone

Il volume raccoglie i risultati del lavoro di ricerca, promosso da ANCI, IFEL e Cittàlia, che ha preso le mosse dal seminario internazionale "Regimi e forme di finanziamento delle aree metropolitane nel diritto comparato", svoltosi a Roma, Senato della Repubblica, 5 febbraio 2010, e che è proseguito con l'analisi dei singoli contesti nazionali. È un contributo alla riflessione sulle istituzioni metropolitane, particolarmente utile nel complesso processo d'istituzione delle città metropolitane in Italia. Senza immaginare di trapiantare modelli stranieri, è comunque importante guardare alle esperienze di altri Paesi, analizzarne i successi, i fallimenti, le potenzialità e i limiti al fine di trarne utili indicazioni nell'*iter* della riforma.



III,



**Il quadro finanziario  
dei Comuni**  
Rapporto 2011

IFEL Fondazione ANCI



Ricerca

## **Il quadro finanziario dei Comuni**

La pubblicazione, completa dei certificati di conto consuntivo relativi all'anno 2009 di 7.825 comuni, consente di fornire un ampio spaccato della struttura delle finanze comunali, nell'anno della crisi che ha investito l'economia mondiale, nonché di valutare le dinamiche delle principali grandezze di bilancio nell'arco temporale 2005-2009. Una sezione è dedicata agli effetti del Patto di stabilità interno nel triennio 2008-2010, all'impatto sulle finanze comunali e alle sue criticità.



**Economia  
e Finanza locale**  
Rapporto 2010

iFEL fondazione ANCI



Ricerche



## **Economia e Finanza Locale**

Il Rapporto 2010, analizza nel dettaglio l'andamento dei bilanci dei Comuni in una fase di crisi economica, ma in prospettiva dell'attuazione del federalismo fiscale. Nel volume si evidenzia il *trend* di miglioramento del saldo di comparto. Il Rapporto contiene anche una disamina in merito alle opportunità offerte dalla declinazione, a livello regionale, dal Patto di stabilità interno. Il volume è arricchito da un'analisi dello stato della riforma della contabilità sia nel confronto con i Paesi europei che nell'ottica dell'attuazione del federalismo fiscale. Lo studio annuale della Fondazione è stato presentato il 14 aprile e promosso durante le "Giornate IFEL 2011".



## **Effetti della manovra finanziaria sui Comuni**

Come già successo negli ultimi anni, il Governo interviene, a causa della crisi finanziaria e della speculazione sull'euro, con una manovra aggiuntiva, "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo" che incide su tutti i comparti dello Stato. Lo studio, comprensivo di un quadro di riferimento normativo, indaga sugli effetti degli ulteriori tagli ai Comuni. Il volume è stato presentato in occasione della XV Assemblea congressuale dell'ANCI, a Brindisi 5/8 ottobre 2011.



## **La Finanza Locale tra emergenza e riforma**

**ifl**

Ischia 18 giugno 2011

## **La Finanza Locale tra emergenza e riforma**

Realizzato in occasione del seminario “La finanza locale tra emergenza e riforma”, 17/18 giugno, a Ischia, il volume rappresenta il punto di partenza delle proposte della Fondazione sulla finanza locale e sul suo cambiamento, in base alle modifiche normative del 2011. Vengono analizzati i certificati di conto consuntivo relativi all'anno 2009, che offrono uno spaccato della struttura delle finanze comunali, all'alba della svolta federale, e, nel contempo, si evidenziano le criticità sia riguardo alla distribuzione delle risorse, che alle diversità territoriali. Una sezione è dedicata al calcolo dei fabbisogni standard per le funzioni comunali e ai primi risultati relativi alla funzione polizia locale.



## Il quadro finanziario dei Comuni

Sintesi 2011

iFEL Fondazione ANCI



Ricerche



# **Il quadro finanziario dei Comuni**

## **Sintesi 2011**

Il Rapporto annuale della Fondazione parte dal quadro finanziario dei conti dei Comuni nel 2009, e analizza il Patto di stabilità interno nel triennio 2008-2010. Una sezione è dedicata al riordino delle entrate comunali e alla transizione verso il nuovo regime, al fondo sperimentale di riequilibrio e agli strumenti per una gestione attiva. Il volume è stato presentato in occasione della XV Assemblea congressuale dell'ANCI, Brindisi 5/8 ottobre 2011.



## **Il bilancio 2011**

### Istruzioni per l'uso

Il manuale, rivolto agli amministratori locali, operatori finanziari e a quanti, a vario titolo, interessati al tema, contiene le modifiche legislative e normative intervenute nel corso del 2010 in materia di finanza locale.



# Rapporto sulla Formazione per la finanza locale

Il Rapporto, curato da Cittalia per IFEL, riguarda le attività formative svolte nel 2010, nonché la programmazione e la pianificazione dei corsi di formazione, sul territorio nazionale, nel corso del 2011. La formazione è uno dei compiti istituzionali della Fondazione, quale tecnostuttura di riferimento del sistema-comuni nelle materie economico-finanziarie, fiscali e di bilancio. In particolare, l'obiettivo dell'attività di formazione è stato migliorare la programmazione e la progettazione degli interventi, incrementare il numero di giornate e di partecipanti, individuare i *target* di riferimento, coinvolgere il maggior numero di Comuni. La sfida è una proposta normativa di qualità, anche grazie all'uso di tecnologie funzionali a una costante collaborazione con e tra gli operatori della finanza locale.



## Barometro del federalismo

È uno strumento di monitoraggio per comprendere e misurare gli effetti della riforma federalista *in itinere*. I risultati della ricerca descrivono la mappa delle opportunità e dei rischi connessi ai processi di cambiamento nel rapporto cittadino/Istituzioni. La ricerca si articola in due sezioni; nella prima, si traccia il percorso normativo che disciplina l'attuazione del federalismo fiscale, e punta ad esaminare i riflessi sul rapporto cittadino/Istituzioni. Nella seconda, sulla base di un'indagine su un campione di 8.000 cittadini, si traccia la percezione dei cittadini sui diversi e articolati aspetti della riforma federalista. Il volume è stato presentato in occasione della XV Assemblea congressuale dell'ANCI, a Brindisi 5/8 ottobre 2011.



## **Il Federalismo Demaniale**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari

Il volume, pubblicato in collaborazione con la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, raccoglie gli atti del Seminario promosso da SSPAL e IFEL, tenutosi a Roma, sala della Protomoteca, Campidoglio, l'11 marzo 2011. Il federalismo demaniale s'identifica come fenomeno evolutivo del federalismo fiscale e trova la sua fonte nell'art. 119 della Costituzione. L'opera, arricchita dalla normativa di riferimento, analizza gli aspetti ancora non definiti della riforma.



# **I Comuni italiani 2011**

Il volume presenta, in modo semplice e completo, una serie considerevole di variabili, indicatori, mappe e misure in grado di fornire elementi conoscitivi a politici, amministratori, studiosi dei fenomeni e a quanti s'interrogano sul carattere e sui cambiamenti in atto nel mondo eterogeneo dei Comuni italiani. Il volume è stato presentato in occasione della XV Assemblea congressuale dell'ANCI, Brindisi 5/8 ottobre 2011.



# **I Comuni italiani 2011**

## **Numeri in tasca**

La versione smart del volume **I Comuni italiani 2011** consente un'immediata e istantanea visione dei numeri dei Comuni. La pubblicazione contiene i principali dati e indicatori socio demografici, fisico-economici e istituzionali dei Comuni italiani. Una descrizione cartografica, che dà conto dei fenomeni maggiormente rappresentativi in termini di georeferenziazione, completa la ricerca.



# **Atlante dei Piccoli Comuni 2011**

La pubblicazione, realizzata in collaborazione con l'Area Piccoli Comuni, Montagna, Unioni di Comuni dell'ANCI, presenta un insieme ordinato e consistente di variabili, indicatori, mappe e misure relativi al variegato universo dei Comuni con popolazione minore o uguale a 5.000 abitanti. Il volume è stato presentato in occasione dell'Assemblea nazionale dei Piccoli Comuni, a Riva del Garda (TN), 1-2 luglio 2011.



## **Consumo del territorio, crisi del paesaggio e finanza locale.**

Verso una nuova urbanistica

A cura di Giuseppe Franco Ferrari  
e Arianna Vendaschi

La rapida e “feroce” urbanizzazione dei nostri territori, così come è avvenuta negli ultimi decenni, ha determinato non solo lo sfruttamento irrazionale di molte aree, ma anche la percezione di degrado ambientale. Il legame tra territorio e finanza locale è forse poco approfondito in letteratura. Studiosi ed esperti del settore analizzano il moderno processo di urbanizzazione, cercando il punto di giusto equilibrio tra quadro normativo, esigenze di edificabilità, tutela del paesaggio e risorse finanziarie dei Comuni.

**1861**



**2011**

L'Italia dei Comuni  
150 anni di Unità



# **1861-2011**

## **l'Italia dei Comuni**

### **150 anni di Unità**

A Torino, il 17 marzo 2011, alla presenza del Presidente della Repubblica, On.le Giorgio Napolitano i Comuni italiani hanno festeggiato il 150° anniversario dell'unità d'Italia. L'ANCI, in collaborazione con IFEL, ha voluto ripercorrere la storia nazionale attraverso la lente dei Comuni. Il volume è stato realizzato, distribuito e promosso per i festeggiamenti dell'Unità di Italia, che si sono svolti nel corso dell'anno.



**La dimensione territoriale  
nel Quadro Strategico  
Nazionale 2007-2013**

Stato d'attuazione  
e ruolo dei Comuni

IFEL Fondazione ANCI



Ricerche



# **La dimensione territoriale nel Quadro Strategico Nazionale 2007-2013**

## **Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni**

Il documento s'inserisce nel quadro del confronto, in corso, per la definizione delle linee di sviluppo della politica di coesione, alla luce della divulgazioni di documenti, che rimodulano la strategia, di medio-lungo termine dell'UE, per lo sviluppo dei propri territori e forniscono le coordinate per orientare gli indirizzi futuri. Nella definizione di questo nuovo quadro, le politiche di sviluppo delle aree urbane assumono un ruolo sempre più centrale, a tal punto che la questione urbana è considerata componente fondamentale dei QSN.



# **Dinamiche economico-territoriali dei Comuni italiani per lo sviluppo locale**

Il volume mette a fuoco come, in Italia, la competitività economica dei sistemi produttivi locali passa sempre più per le risorse del territorio, inteso non solo in termini ambientali, ma anche identità di comunità. Il legame con il territorio e la sua storia è un fattore di competitività, oltre che di qualità della vita e di coesione sociale.



## **Il Patrimonio immobiliare dei Comuni**

Raccolta Atti delle giornate  
di approfondimento

Il volume raccoglie gli atti realizzati, nel corso delle giornate di approfondimento, sul tema della valorizzazione del patrimonio immobiliare, organizzate dall'ufficio Formazione e Servizi di IFEL nel corso degli anni 2010-2011, con l'intento di dare spunti di riferimento a quanti operano nel settore per realizzare politiche di valorizzazione. "Valorizzazione" è infatti la parola d'ordine, e tra le sfide, che i Comuni sono chiamati ad affrontare, in un momento particolarmente critico per la finanza locale, senza dubbio c'è quella di individuare le strategie migliori per la realizzazione di investimenti pubblici e ottimizzare le risorse provenienti dai propri patrimoni immobiliari.



12



## **Il quadro finanziario dei Comuni**

Il quadro della finanza locale, che emerge dalla lettura dei Certificati di conto consuntivo, indica uno stato dei conti comunali solido, nonostante i Comuni siano colpiti dal protrarsi della crisi economica e dal conseguente perpetrarsi di manovre correttive, che incidono sulle dinamiche di bilancio del comparto. Il Rapporto traccia una descrizione particolareggiata dei conti dei Comuni al 2010, analizzando le differenze regionali, le dinamiche di bilancio nel periodo 2006-2010. Il volume fornisce inoltre un quadro prospettico delle finanze dei Comuni, con un *focus* sulle previsioni tendenziali.



## **Il Bilancio dei Comuni**

### **Istruzioni per l'uso 2012**

Pubblicato inizialmente *on line*, è un prezioso strumento per gli Amministratori locali alle prese con la gestione del bilancio, alla luce anche della nuova Imposta Municipale propria (IMU), del rispetto del patto di stabilità per il 2012, del sistema della riscossione dei tributi e del quadro generale di indebitamento. È stato aggiornato a maggio e a settembre. L'ultimo aggiornamento è stato pubblicato in occasione della XXIX Assemblea annuale ANCI, Bologna 17/20 ottobre.



## **I dati finanziari dei Comuni**

### **Sintesi**

I dati statistici elaborati dall'Istat, con riferimento ai comparti che concorrono alla formazione del conto economico della Pubblica Amministrazione, consentono di valutare il peso di ciascun livello di governo. Nel volume sono illustrati i principali dati finanziari dei Comuni rispetto al conto consuntivo del 2010, confrontati all'interno della Pubblica amministrazione. Una sezione è dedicata ai risultati del Patto di stabilità interno dei Comuni per il 2011. Uno schema semplificato dà conto dei bilanci dei Comuni 2010.

**iFEL**  
Fondazione ANCI

**TARES: il nuovo tributo  
comunale sulla gestione  
dei rifiuti e sui servizi indivisibili**

Nota di lettura

iFEL Fondazione ANCI



Ricorda



## **TARES: il nuovo tributo comunale sulla gestione dei rifiuti e sui servizi indivisibili.**

Nota di lettura

Un'analisi del quadro e del contesto generale in cui nasce il nuovo tributo, istituito nel decreto Salva Italia, per sostituire i due precedenti regimi di prelievo, previsti dalla normativa vigente, che aveva presentato molteplici problematiche. La TARES soddisfa in parte le criticità evidenziate nei luoghi dedicati da IFEL, il volume ne descrive le questioni, ancora aperte, più significative nella determinazione e nella gestione del tributo.

**IFEL**  
Fondazione ANCI

**Il Patto di Stabilità Interno  
dei Comuni  
nel triennio 2009-2011**

IFEL Fondazione ANCI



Ricerche



## **Il Patto di Stabilità Interno dei Comuni nel triennio 2009-2011**

Dall'anno della sua introduzione (1999) ad oggi, il Patto di stabilità interno ha assunto un'importanza crescente per l'assetto finanziario dei Comuni. Nel volume sono stati analizzati i bilanci del triennio 2009-2011, monitorati dalla Ragioneria Generale dello Stato, per certificare il rispetto degli obiettivi assegnati. Il quadro che è emerso è di un comparto protagonista del risanamento dei conti pubblici, con obiettivi finanziari ambiziosi, coniugati con una drastica riduzione della spesa in conto capitale.



## **Il patto di stabilità interno: un'analisi dell'overshooting dell'obiettivo nel biennio 2009-2010**

Il volume, pubblicato nella collana dei *working paper* della Società italiana di economia pubblica (Siep) e presentato al seminario "Pigou o Hobbes? Le scelte di bilancio nei governi locali", organizzato dalla Banca d'Italia, 14 e 15 novembre 2011, esamina le reali potenzialità del Patto regionale orizzontale, partendo da uno studio di tipo econometrico sulla natura degli scarti positivi realizzati dai Comuni rispetto agli obiettivi fissati dal Patto di stabilità interno.



## **Patto di stabilità e finanza locale.**

### **La governance multilivello dei Paesi dell'Unione Europea**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari  
e Pierciro Galeone

La *governance* multilivello della finanza pubblica, in Europa, è il prodotto del policentrismo delle istituzioni finanziarie, generato dal processo di attribuzione, a livello sovranazionale e subnazionale, di distinti poteri e responsabilità di entrata e di spesa. Il volume raccoglie diversi contributi sul tema della *governance* multilivello e dei vincoli europei alla finanza locale. I saggi consentono di approfondire e capire quali siano le forme che effettivamente la *governance* della finanza pubblica ha assunto, dall'introduzione del patto di stabilità e crescita ad oggi, ed evidenziano i rischi e le problematiche riguardo alla capacità di autonomia degli Enti Locali, in una visione comparata.



## **I Comuni italiani 2012**

Il volume raccoglie e descrive analiticamente una serie di variabili, indicatori, misure e mappe in grado di dotare di elementi conoscitivi quanti, a vario titolo, si interrogano sui caratteri e sui cambiamenti in atto nel multiforme mondo dei Comuni Italiani. Completano l'analisi una descrizione cartografica dei fenomeni più significativi in termini di georeferenziazione e un *focus* sui 10 Comuni, che per ogni variabile, presentano i valori più alti e più bassi, per ciascuno degli indicatori utilizzati. Il volume è stato presentato in occasione della XXIX Assemblea Nazionale dell'ANCI, 17/20 ottobre, a Bologna.



# **I Comuni italiani 2012**

## **Numeri in tasca**

Il volume presenta, in maniera immediata e semplice, i principali dati e indicatori istituzionali, di finanza, economici e socio-demografici dei Comuni italiani 2011. L'unità di rilevazione è il singolo Comune, i cui dati, indicatori e variabili sono stati successivamente analizzati a livello regionale. Una descrizione cartografica descrive i fenomeni più rappresentativi in termini di georeferenziazione. Il volume è stato presentato a Bologna, in occasione della XXIX Assemblea annuale dell'ANCI, 17/20 ottobre.



## Comuni Montani 2012

Le Comunità montane vennero create dalla legge n. 1102 del 1971 con la finalità di rappresentare e tutelare la “specificità” della montagna, in attuazione dell’ultimo comma dell’ art. 44 Cost. Specificità che la legge n. 1102 ha ulteriormente precisato, sino a definire, giuridicamente, la Comunità montana quale ente locale con organi eletti in secondo grado e dotato di autonomia statutaria, nell’ambito della legge statale e regionale. Successivi interventi legislativi ne hanno definito natura, ruoli e funzioni. La pubblicazione, realizzata in collaborazione con ANCI, riporta dati rilevanti di natura demografica, economica e istituzionale, che descrivono l’universo dei 3.538 Comuni montani, il 43,7 % dei Comuni italiani, dove risiede il 17,6% della popolazione. Sono principalmente realtà di piccole dimensioni demografiche: il 64,5% ha meno di 2.000 abitanti. Prevalentemente i Comuni montani sono a vocazione agricola, molto diffusi sono gli agriturismi. Il volume offre uno spaccato di queste realtà.



# **Atlante dei Piccoli Comuni 2012**

Sono stati analizzati numerosi indicatori, variabili, mappe e misure relativi al variopinto mondo dei Comuni con popolazione inferiore o uguale a 5.000 abitanti. L'analisi fotografa l'universo dei piccoli Comuni in continua evoluzione. Nella sezione dedicata alle Unioni di Comuni è stato testato il fenomeno dell'associazionismo dei Comuni italiani; ne emerge come questi nuovi modelli rappresentino un volano per lo sviluppo dell'intero sistema delle gestioni associate, consentendo a tutti i Comuni maggiore adeguatezza. Il volume è stato presentato in occasione della XII Conferenza Nazionale Piccoli Comuni, Arona (NO), 6-7 luglio 2012.



# Il personale dei Comuni Italiani

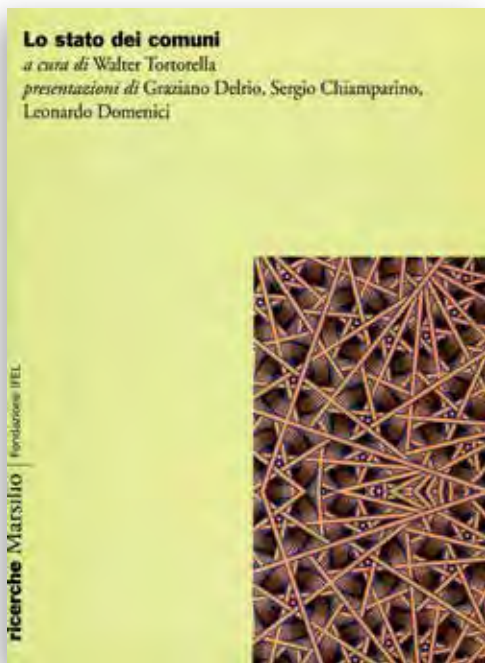
La pubblicazione, giunta alla seconda edizione, è un'istantanea della composizione e del costo del personale dei Comuni italiani, partendo dai dati della rilevazione sul personale fatta dal MEF. Diviso in capitoli, si descrivono i dipendenti comunali per tipologia, rapporto di lavoro, genere, età, titolo di studio, anzianità di servizio dei dipendenti a tempo indeterminato. Le statistiche elaborate consentono confronti a livello territoriale. Si evidenzia come negli ultimi cinque anni il personale comunale ha subito una progressiva riduzione, con una variazione che si assesta al -6,7%, che colpisce in maggiore misura il personale maschile. Un *focus* mette a confronto i dipendenti comunali con quelli delle altre amministrazioni territoriali.



## **Condizioni e prospettive dei giovani in Italia**

Le proposte di ANCI Giovane

I dati ISTAT fotografano una società che invecchia sempre di più e la crisi economica perdurante colpisce soprattutto i giovani. Il volume, realizzato in collaborazione con ANCI e ANCI giovani, è, anche, un invito ai giovani amministratori a trovare nuove strade, opportunità e risorse. Creare un sistema di ascolto e di programmazione condiviso, coinvolgendo tutte le fasce sociali per una migliore qualità della vita e costruire nuove opportunità di lavoro.



# **Lo stato dei comuni**

A cura di Walter Tortorella,  
Presentazione di Graziano Delrio,  
Sergio Chiamparino, Leonardo Domenici

Il volume ripercorre le principali dinamiche socio-economiche e giuridico-istituzionali dei processi di trasformazioni dei Comuni italiani, negli ultimi anni, ponendo l'accento sulle nuove sfide che si troveranno ad affrontare in un contesto sempre meno delimitato da confini territoriali e amministrativi.



## **Indagine piccoli Comuni 2012**

### **La fragilità e il valore del territorio**

L'Italia è un Paese costruito intorno a un insieme di campanili, piazze, municipi, il 70% del quale è formato da piccole realtà, con popolazione fino a 5.000 abitanti. Il volume, nato dalla collaborazione con Legambiente e ANCI, indaga i modi di vita, lo sviluppo, le peculiarità dei piccoli Comuni, che rappresentano il 55% del territorio e sono i custodi delle tradizioni, delle tipicità gastronomiche, dell'identità italiana. Lo studio evidenzia, inoltre, l'attenzione delle amministrazioni comunali alla qualità della vita dei cittadini. I piccoli Comuni sono, infatti, anche il luogo privilegiato di sperimentazione delle innovazioni nel campo delle energie rinnovabili e della *green economy*, il 91% possiede almeno un impianto fotovoltaico. Il volume è stato presentato ad Arona (NO), nel corso della XII Conferenza nazionale dei Piccoli Comuni, 7 luglio 2012.



## **111 ANCI**

### **Casa dei comuni italiani**

#### **Istituzione di governo**

Il volume ripercorre le tappe che portarono all'istituzione dell'ANCI nel 1901, partendo dal 1879, e identificando questa come la data dei primi tentativi di aggregazione delle municipalità, nell'Italia unita. È stato distribuito in occasione del Direttivo ANCI, in Campidoglio, alla presenza del Presidente della Repubblica On.le Giorgio Napolitano.



**La dimensione territoriale  
nel Quadro Strategico  
Nazionale 2007-2013**

*Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni*

*Seconda edizione*

iFEL Fondazione ANCI



Ricerche



# **La dimensione territoriale del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013**

Stato d'attuazione  
e ruolo dei Comuni  
Seconda edizione

Il volume analizza, nella prima parte, l'utilizzo delle risorse comunitarie sulla base degli elenchi dei beneficiari dei PO FERS per l'Obiettivo Competitività Regionale e Occupazione ed Obiettivo Convergenza, relativi al ciclo di programmazione 2007-2013 delle 19 Regioni a Statuto ordinario e delle 2 Province Autonome di Trento e Bolzano. La seconda, si sofferma sui progetti presentati dai 2.398 Comuni e finanziati dal POR FERS 2007-2013. In particolare, vengono esaminati il numero dei progetti e le relative risorse assegnate, aggregando informazioni per Regione, taglia demografica, politica d'intervento e classe di contributo pubblico.

iFEL

## Le partecipazioni dei Comuni nelle public utilities locali

Il quadro della regola, la dimensione del fenomeno  
e la percezione della collettività

*Contributi al dibattito*

iFEL Fondazione ANCI



Dossier



## **Le partecipazioni dei Comuni nelle public utilities locali**

Il quadro delle regole,  
la dimensione del fenomeno e  
la percezione della collettività  
Contributi al dibattito

Una panoramica della distribuzione delle imprese partecipate dalle Amministrazioni comunali e della loro *performance* economica. I dati analizzati hanno costituito un buon punto di partenza per comprendere se e come la partecipazione dei governi locali, nelle iniziative private, influisca sulla loro *performance* nei diversi settori e nelle diverse aree geografiche. Sono stati, infine, affrontati i temi giuridici più attuali rispetto alle partecipate e alla percezione della qualità dei servizi da parte dei cittadini utenti.

**L'utilizzo degli strumenti  
di Partenariato Pubblico Privato  
di tipo contrattuale**  
Parte Generale



# **L'utilizzo degli strumenti di Partenariato Pubblico Privato di tipo contrattuale**

## **Parte Generale**

L'attuale situazione finanziaria degli Enti Locali stimola la ricerca di forme alternative di finanziamento per la realizzazione di opere pubbliche, e tra queste il Partenariato Pubblico Privato. Il volume è uno strumento di semplificazione per quanti funzionari e dirigenti delle Amministrazioni comunali devono applicare le norme del PPP, mirando all'ottimizzazione dei risultati e alla scelta di politiche produttive di sviluppo.



# **Partenariato pubblico-privato e sviluppo degli investimenti territoriali**

A cura di Chiara Del Fante,  
Francesco Monaco e Francesca Proia

I Comuni guardano, con particolare interesse, al ricorso al capitale privato per il finanziamento di opere pubbliche, come una fonte possibile per continuare ad erogare servizi ai cittadini. Tuttavia, l'avvio e la gestione di progetti di PPP sono, ancora oggi, complessi e di difficile governo. Il volume fornisce un quadro analitico delle maggiori difficoltà incontrate, dalle amministrazioni comunali, nelle proprie esperienze di ricorso al partenariato, e ne indica le possibili soluzioni.



# **Le opere pubbliche locali in Europa**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari  
e Pierciro Galeone

Il tema delle opere pubbliche in Europa e del loro finanziamento è affrontato, in questo volume, con particolare attenzione rivolta all'esperienza dei governi locali e in una prospettiva comparata. Le discipline nazionali risultano estremamente variegata, ma con un minimo comune denominatore nella ricerca di forme di collaborazione tra i diversi livelli di governo, ossia nel favore per l'adozione di decisioni consensuali in materia di realizzazione di opere che interessano gli Enti Locali.







## **Il bilancio 2013**

### **Istruzione per l'uso**

È la guida, annuale, per la predisposizione dei bilanci 2013. Il volume, rivolto agli operatori finanziari dei Comuni, agli studiosi e agli amministratori, si pone in continuità con i precedenti dedicati all'approfondimento delle novità normative, che di anno in anno intervengono sui temi della finanza locale. In particolare, con l'entrata in vigore il 1° gennaio della nuova disciplina della tassazione del ciclo integrato dei rifiuti, TARES, IFEL ha elaborato studi e approfondimenti con lo scopo di dare ai Comuni utili informazioni sul nuovo sistema di riscossione.

**IFEL**  
Fondazione ANCI

## La finanza comunale in sintesi

IFEL Fondazione ANCI



## **La finanza comunale in sintesi**

Pur non connotandosi come un'esposizione esaustiva dei numeri della finanza locale, questo lavoro, costruito su dati di fonti diverse (certificati consuntivi, ISTAT, dati gestionali del Ministero dell'Economia e delle Finanze e del Ministero dell'Interno) offre un quadro di sintesi utile per focalizzare ed interpretare i principali aspetti che contrassegnano l'evoluzione strutturale, in atto, nel campo della finanza comunale.



## **L'armonizzazione alla luce della proroga**

### **Prime indicazioni operative**

La normativa sull'armonizzazione della contabilità pubblica comporterà un importante riassetto negli equilibri contabili dei Comuni, con effetti immediati sui bilanci dal 2015. Il primo atto dell'applicazione dei nuovi principi contabili prevede il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, con l'obiettivo di arrivare a una gestione del bilancio più aderente all'effettiva dinamica delle entrate, dei rispettivi incassi e delle spese. Con il volume, IFEL vuole contribuire alla più ampia diffusione dei principi della riforma della contabilità e alla conoscenza delle tecniche di gestione da parte degli operatori e degli amministratori locali coinvolti.

iFEL

**Le partecipazioni locali**Limiti alle assunzioni/detenzioni  
ed effetti su bilancio e personale

iFEL Fondazione ANCI



## **Le partecipazioni locali**

Limiti alle assunzioni/  
detenzioni ed effetti  
su bilancio e personale

Le partecipazioni di pubbliche amministrazioni al capitale di società è un fenomeno consolidato, ma dai contorni non ben definiti. Le società partecipate sono al centro dell'attenzione del Legislatore. Il trasferimento di funzioni all'esterno ha dato luogo a un complesso passaggio della produzione di servizi dalla sfera pubblica a soggetti distinti. Il volume analizza, in particolare, le crescenti limitazioni all'autonomia degli Enti Locali in materia di organizzazione e partecipazione in enti; e gli effetti prodotti dalla partecipazione pubblica sugli assetti finanziari e di gestione del personale dei due soggetti (ente locale e società da questo partecipata) in una relazione "circolare", che non manca di produrre effetti incoerenti e contraddittori.



## **I Comuni italiani 2013**

L'analisi, realizzata in collaborazione con ANCI, ha come obiettivo prioritario le principali caratteristiche territoriali, socio-demografiche, economico-produttive ed istituzionali degli 8.093 Comuni italiani, utilizzando, come fonti primarie, i dati ufficiali, più recenti, per ciascun settore d'indagine. L'unità di rilevazione è il singolo Comune, i cui dati, variabili e indicatori sono stati successivamente testati a livello regionale o di classe demografica.

La ricerca si articola in cinque sezioni:

- la nuova geografia comunale;
- la dimensione socio-demografica;
- la dimensione fisico-economica;
- la dimensione funzionale;
- la dimensione istituzionale.

**iFEL**

**Gli operatori privati  
e le imprese nei progetti  
POR FESR 2007-2013**

iFEL Fondazione ANCI



## **Gli operatori privati e le imprese nei progetti POR FESR 2007-2013**

Attraverso l'analisi dei dati ufficiali pubblicati da OpenCoesione, il volume esamina lo stato di attuazione dei POR FESR 2007-2013 al 31.12.2012. In particolare lo studio si focalizza sulle caratteristiche presentate dai 24.871 progetti POR FESR attuati da operatori privati ed imprese, presentando le evidenze circa la distribuzione del numero di interventi, i relativi costi e pagamenti rendicontabili, nonché lo stato di avanzamento finanziario dei progetti, aggregando le informazioni per Programma Operativo, per tema e per classe di costo rendicontabile del singolo intervento.

**iFEL**

## **Il personale dei Comuni italiani**

*Seconda edizione - 2012*

iFEL Fondazione ANCI



Dossier



# **Il Personale dei Comuni italiani**

Seconda edizione - 2013

Per il secondo anno consecutivo, in collaborazione con il Dipartimento Affari istituzionali, Politiche per il Personale e Relazioni sindacali dei Comuni dell'ANCI, è stato realizzato uno studio che presenta un'istantanea della composizione e del costo del personale dei Comuni italiani. L'edizione 2013, rispetto alla precedente, è stata arricchita da due *focus*: uno sulla composizione, l'altro sul costo del personale delle amministrazioni regionali e provinciali, utili per un raffronto con le realtà comunali.



# **I Comuni italiani 2013**

## **Numeri in tasca**

Il volume presenta, in maniera semplice e immediata, i principali dati e indicatori istituzionali, economici e socio demografici dei Comuni italiani 2013. L'unità di rilevazione è il singolo Comune, i cui derivati, variabili e grandezze, sono stati, successivamente, analizzati a livello regionale. Un'illustrazione cartografica descrive i fenomeni, maggiormente rappresentabili, in termini di georeferenziazione.



## **Atlante dei Piccoli Comuni 2013**

L'Atlante dei Piccoli Comuni 2013, realizzato dal Centro Documentazione e Studi Anci-Ifel in collaborazione con l'Area Piccoli Comuni e Gestioni Associate dell'Anci, è un'istantanea dei Comuni italiani con popolazione fino a 5.000 abitanti. Presenta, infatti, in modo diretto, un insieme robusto di variabili, indicatori, mappe e misure ad essi riconducibili. L'Appendice, dedicata al Primo Monitoraggio Nazionale delle Buone Pratiche dei Piccoli Comuni, è il punto di partenza per raccogliere e, nel tempo, aggiornare le iniziative più innovative realizzate dalle amministrazioni sia per dare visibilità alla capacità dimostrata a livello locale, che per indicare idee e soluzioni da replicare altrove.



# **I giovani amministratori locali per il governo del presente**

V Assemblea Nazionale ANCI  
Giovani

La pubblicazione, realizzata in collaborazione con l'Area Ambiente, Cultura e Innovazione di ANCI Giovani è stata presentata a Mirandola (MO), in occasione della V Assemblea Nazionale ANCI Giovani, 14/15 giugno 2013. Il volume contiene proposte, idee, analisi elaborate dai giovani amministratori del ForsAm, il corso istituito nell'ambito della scuola ANCI per giovani amministratori.



# Città intelligenti

## Metodi, politiche e strumenti

A cura di Walter Tortorella

La crescita progressiva dei centri urbani, nel corso del XX secolo, e l'urbanizzazione esponenziale impongono un modo diverso di pensare la città. I numerosi studi e le ricerche, tesi a proporre nuovi modelli di progettazione urbanistica per una migliore qualità della vita, hanno condotto alla nascita di un concetto moderno, complesso e avvincente: le *smart cities*. Attraverso analisi trasversali e multidisciplinari, il volume dà una lettura originale di quella che dovrebbe essere, oggi, la politica delle aree urbane. Una politica fatta di idee innovative, sviluppo ecosostenibile, partecipazione dei cittadini, perché "le città - come sosteneva il Sindaco Giorgio La Pira - possono essere paragonate alle persone. Hanno un'anima e un destino. Non sono cumuli di pietre".



# **Lo stato della finanza locale in Italia e in Europa**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari

A conclusione della XVI legislatura repubblicana, il quadro del federalismo fiscale si presenta, quanto all'assetto normativo, come un sistema incompiuto. Il volume, è stato pensato per presentare lo stato della finanza locale a confronto con alcune delle principali realtà europee, con lo scopo, in linea con il mandato istituzionale della Fondazione, di offrire al Parlamento e al Governo, all'inizio della nuova legislatura, indicazioni sulle possibili riforme in attuazione del federalismo fiscale.

**IFEL**

**Il patrimonio immobiliare  
degli enti locali: strumenti**

*Seconda edizione*

IFEL, Fondazione ANCI



# **Il patrimonio immobiliare degli Enti Locali: strumenti**

Seconda edizione

Gli Enti Locali possono costituire fondi immobiliari ad apporto. Il D.L. 25 giugno 2008, all'art. 58, sancisce che i Comuni possono porre in essere i fondi Comuni, secondo quanto disposto all'art. 4 del D.L. 351, convertito in L.410, 25 settembre 2001, usufruendo del regime agevolato previsto dalla legge. Il volume esamina, nel dettaglio, le procedure di valorizzazione e monetizzazione del patrimonio immobiliare degli Enti Locali, dalla costituzione di fondi immobiliari alla cartolarizzazione, alla finanza di progetto, *trust*, contratti di valorizzazione, con i relativi riferimenti legislativi.

**IFEL**

**Recenti evoluzioni  
del quadro normativo  
in materia di patrimonio  
immobiliare pubblico**

IFEL Fondazione ANCI



Leggi e Decreti



## **Recenti evoluzioni del quadro normativo in materia di patrimonio immobiliare pubblico**

La crisi economico-finanziaria, iniziata nel 2009, continua a serrare l'economia mondiale, per arginarne gli effetti e favorire la ripresa della crescita, l'Italia è costretta a mettere in atto pesanti misure strutturali. In tale contesto, assume peculiare interesse il patrimonio immobiliare pubblico quale fonte di reperimento di risorse finanziarie, da investire sul territorio. Negli anni '90 il Legislatore intervenne con la cartolarizzazione e il fondo comune d'investimento immobiliare. In epoca più recente, il dilatare di novità normative ha creato un complesso schema di riferimento. Il volume illustra le nuove norme, in un quadro dettagliato e di agevole consultazione.

**iFEL**

**La dimensione territoriale  
nel Quadro Strategico  
Nazionale 2007-2013**

Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni  
*Terza edizione - 2013*

iFEL Fondazione ANCI



Ricerche



# **La dimensione territoriale nel Quadro Strategico Nazionale 2007-2013**

Stato d'attuazione e ruolo  
dei Comuni

Terza edizione - 2013

Il terzo Rapporto sulla dimensione territoriale nel Quadro Strategico Nazionale 2007-2013, redatto in collaborazione con l'Area Mezzogiorno e Cooperazione Internazionale dell'ANCI, è profondamente innovato rispetto alle precedenti edizioni. Le analisi relative all'attuazione dei progetti FERS 2007/2013 nell'ambito dei diversi Programmi Operativi sono state, infatti, condotte non sulla base degli Elenchi dei Beneficiari, stilati dalle Autorità di Gestione competenti, ma utilizzando i dati pubblicati da Open Coesione, aggiornati al 31 dicembre 2012.



**Le forme di PPP  
e il fondo  
per la progettualità  
in campo culturale**



## **Le forme di PPP e il fondo per la progettualità in campo culturale**

L'Italia ha un immenso patrimonio culturale, ma esiste, senza dubbio, una difficoltà progettuale degli enti "proprietary" a coniugare cultura e sviluppo integrato del territorio, con ricadute negative anche sull'abilità di attrarre capitali privati e avviare fruttuose esperienze di partenariato pubblico-privato; oltre all'inadeguatezza delle amministrazioni di utilizzare i fondi comunitari. Lo studio, realizzato da Federculture e IFEL, evidenzia la necessità di riqualificare la capacità d'intervento delle amministrazioni pubbliche nei processi di sviluppo locale centrati sulla cultura e affermare un nuovo modo di pensare "la progettualità integrata e partecipata". A questo fine, si propone l'istituzione di un Fondo per la progettualità culturale, come strumento finanziario di supporto agli Enti Locali per facilitare la concertazione inter-istituzionale e favorire l'investimento dei privati.



## **Gli amministratori comunali tra gestione del territorio e impegno politico**

Lo studio analizza il contesto normativo, sociale ed economico in cui gli amministratori comunali si trovano ad operare. Un contesto derivante dalle spinte riformatrici della P.A. e dai cambiamenti causati dai fenomeni di portata mondiale, come la globalizzazione e la rivoluzione tecnologica. Lo scopo è quello di analizzare e descrivere le competenze che dovrebbero possedere gli amministratori locali per riuscire a gestire al meglio un quadro di rinnovamento siffatto.



## **La finanza locale in Europa dal Patto di stabilità e crescita ad oggi**

Il Quaderno analizza i principali indicatori finanziari di alcuni importanti paesi federali, come Austria, Belgio, Germania, Spagna ed unitari (Finlandia, Francia, Grecia, Italia, Paesi Bassi, Portogallo) e ancora i dati, di fonte Eurostat, riguardano le Amministrazioni pubbliche per livello di governo e si riferiscono all'intervallo temporale che va dal 1999, anno dell'entrata in vigore del Patto di Stabilità e Crescita (PSC), fino all'ultima informazione disponibile per indicatore (aggiornamento a febbraio 2013).



## **Finanza pubblica e vincoli comunitari: esperienze a confronto**

La presente indagine si pone l'obiettivo di mettere a confronto l'esperienza di alcuni paesi europei (Austria, Belgio, Spagna, Germania e Francia) nelle politiche di governance istituzionale ed economico-finanziaria, alla luce dei vincoli di bilancio derivanti dalla appartenenza alla Unione economica e monetaria europea (UEM).



## **L'Italia delle città medie**

Il paper nasce dalla consapevolezza dell'importanza che rivestono le città medie; dall'esistenza di un ruolo funzionale e strategico rivestito da tali aree nell'ambito delle politiche di sviluppo nazionali ed europee, sia dell'assenza di una definizione che le individui univocamente, spingendo, quindi, ad identificare l'universo delle città medie in Italia. A tal fine è stata condotta un'analisi che considerasse le caratteristiche demografiche ed economico-produttive dei comuni italiani, nonché i 'ruoli' funzionali ed amministrativi da questi rivestiti. Nella seconda parte del quaderno si evidenziano i principali indicatori demografici, di benessere economico e quelli più propriamente impiegati per definire la qualità della vita e i servizi presenti nelle 105 città medie così identificate, confrontandoli, oltre che con i dati medi nazionali, con quelli dell'altra importante categoria delle città metropolitane.



614

**iFEL**  
Fondazione ANCI

**Il quadro finanziario  
dei Comuni**  
Rapporto 2014



Studi e Ricerche



# **Il quadro finanziario dei Comuni**

## **Rapporto 2014**

Lo studio, basato sui dati contenuti nei certificati di conto consuntivo relativi all'anno 2012, offre da un lato uno spaccato della struttura delle finanze comunali e dall'altro fornisce gli elementi per comprendere l'evoluzione delle dinamiche delle principali grandezze di bilancio nell'intervallo temporale 2008-2012. Un periodo in cui inizia una nuova stagione della finanza locale, caratterizzata da importanti aspettative racchiuse nella L. n. 42 del 2009, ma ben presto disilluse da una significativa contrazione delle risorse disponibili e dal reale grado di autonomia dei Comuni. Il bilancio consuntivo del Comune rappresenta una sintesi dell'attuazione dei programmi e del corretto utilizzo delle risorse a disposizione.

**IFEL**  
Fondazione IFEL

## Il Bilancio 2014

Studi e Ricerche



## **Il Bilancio 2014**

Annuale pubblicazione e preziosa guida alla predisposizione dei bilanci di previsione, con l'obiettivo di facilitare il compito degli operatori e dei decisori. Ampio spazio è dedicato alle novità contenute nella Legge di stabilità 2014, alla disciplina del patto di stabilità interno, nella prospettiva della entrata in vigore della nuova contabilità degli Enti Locali, all'assetto della fiscalità immobiliare ridefinito dall'introduzione della IUC e alle novità in materia di società pubbliche. Oggetto di studio specifico è il tema delle risorse effettivamente disponibili in bilancio, con particolare riferimento ai criteri di alimentazione e riparto del Fondo di solidarietà comunale, il cui principale elemento d'innovazione è rappresentato dall'introduzione del nuovo tributo sui servizi indivisibili TASI, che si aggiunge all'IMU nel calcolo delle entrate a disposizione dei Comuni per la quantificazione delle assegnazioni da FSC.

**iFEL**  
Fondazione ANCI

## **La finanza comunale in sintesi**

Ottobre 2014

Studi e Ricerche



## **La finanza comunale in sintesi**

Ottobre 2014

Il volume focalizza i punti salienti dell'evoluzione strutturale, in atto, della finanza comunale. I numeri descrivono un *trend* della spesa corrente che evidenzia una crescita quasi nulla nel periodo 2008-2012, seguita da una drastica contrazione degli investimenti, dovuta ai vincoli, sempre più rigidi, imposti dal Patto di Stabilità Interno. Tutto ciò a fronte di un aumento delle entrate proprie cui non corrisponde l'attuazione dei principi di autonomia e responsabilità fiscale. Le modifiche strutturali hanno ridotto la capacità di spesa a fronte di pressione fiscale più pesante a livello locale, consentendo di consolidare il forte contributo garantito negli ultimi anni dai Comuni al risanamento dei conti pubblici, come confermano i dati ISTAT sull'indebitamento netto e il saldo primario dei Comuni, che nel 2012 presentano valori positivi rispettivamente pari a 1,7 mld e 3,5 mld, indicando un significativo percorso di responsabilizzazione finanziaria dell'intero comparto.



## L'armonizzazione dei sistemi contabili

Verso l'attuazione  
della riforma

Dossier e Manuali



# **L'armonizzazione dei sistemi contabili.**

## **Verso l'attuazione della riforma**

Il nuovo sistema di contabilità e bilancio, definito dal D.Lgs. delegato di attuazione della L.42/2009, è ormai definitivo. Dal 1° gennaio 2015 gli E.L. dovranno applicare i sistemi contabili e di bilancio previsti dal D.Lgs. 118/2001, integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014. Obiettivo della pubblicazione è contribuire alla più ampia diffusione dei principi della riforma della contabilità e alla migliore padronanza delle tecniche di gestione da parte degli operatori e degli amministratori locali coinvolti. Il volume si articola in cinque capitoli, che esaminano: la ricodifica delle voci di bilancio; il principio della programmazione; il fondo pluriennale vincolato e il riaccertamento dei residui; il fondo crediti di dubbia esigibilità e il principio della contabilità economico-patrimoniale.

**IFEL**  
Fondazione IFEL

**Guida alla lettura  
dei fabbisogni  
e dei costi standard**

**Studi e Ricerche**



## **Guida alla lettura dei fabbisogni e dei costi standard**

La definizione dei fabbisogni standard costituisce uno dei pilastri del processo di attuazione della L.n. 42 del 2009 ai fini dell'abbandono dei criteri di ripartizione delle risorse basati sulla "spesa storica". In particolare, l'attuazione dei fabbisogni standard da parte di IFEL e SOSE rappresenta un passaggio fondamentale per la corretta distribuzione delle risorse tra i 6700 Comuni delle Regioni a Statuto ordinario. I fabbisogni standard rappresentano uno strumento per indicare ai Comuni gli obiettivi, di medio periodo, per l'adeguamento della propria spesa nel campo delle funzioni fondamentali nei settori in cui si riscontrino i maggiori scostamenti dagli standard individuati. Il contesto attuativo dei fabbisogni standard deve, quindi, mantenersi aderente agli obiettivi di riequilibrio distributivo che ne hanno determinato la concezione e l'avvio e non costituire il presupposto per l'applicazione di ulteriori tagli.



## **Rapporto IFEL sui fabbisogni standard**

Metodologia di stima e  
determinazione dei fabbisogni  
standard della polizia locale

Il progetto dei fabbisogni standard nasce nel quadro della L. n. 42, il volume ha l'ambizione di fornire un dispositivo tecnico-informativo forte e stabile di supporto nella fase di abbandono del "criterio" della spesa storica e il passaggio all'assegnazione delle risorse a ciascuno dei 6700 Comuni delle Regioni a Statuto ordinario, nell'ottica di riequilibrio delle dotazioni finanziarie di base. Il D.Lgs 216/2010 affida ad IFEL la *mission* di dare supporto scientifico per la definizione degli stessi. Nel volume sono sintetizzate sia le posizioni assunte da IFEL in merito ad alcuni punti cruciali, che i contributi originali forniti al tavolo tecnico coordinato da SOSE. Si tenta, inoltre, di chiarire cosa effettivamente siano i fabbisogni e i costi standard e quale possa essere il loro utilizzo, fornendo risposte anche ad alcune critiche non sempre fondate.

**iFEL**  
Fondazione ANCI

## L'uso dei derivati negli enti locali

Studi e Ricerche



## **L'uso dei derivati negli enti locali**

Le norme, previste dall'articolo 16 della Legge di stabilità 2014, sono il punto di arrivo di un lungo *iter* normativo relativo all'utilizzo dei contratti derivati da parte degli enti pubblici. Gli enti possono solo acquistare dalle banche garanzie contro il rialzo dei tassi. Ma, accanto a questo principio la norma lascia una vasta zona di ombra, con il rischio di ulteriori trasferimenti dagli enti pubblici alle banche. Scopo dello studio è ripercorrere l'esperienza dell'utilizzo dei contratti derivati da parte degli enti pubblici e, sulla base di questa, sollevare gli elementi di criticità che la normativa attuale pone alla gestione del loro debito e nella sistemazione di posizioni in derivati esistenti.

# Contabilità e finanza locale in Europa

Esperienze a confronto

A cura di Giuseppe Franco Ferrari  
e Pierciro Galeone



Carocci editore

# **Contabilità e finanza locale in Europa**

## **Esperienze a confronto**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari  
e Pierciro Galeone

Il volume raccoglie gli atti del seminario "L'armonizzazione dei bilanci e della contabilità locale - Esperienze internazionali a confronto". Il tema, affrontato in chiave comparatistica, è sicuramente tecnico, ma al centro di processi politici rilevanti, tra autonomia, taglio dei trasferimenti erariali e rispetto del patto di stabilità interno. È un contributo nella prospettiva di una revisione del sistema contabile, in linea con le recenti e ripetute pressioni della Corte Costituzionale sul Legislatore, affinché abbandoni il metodo emergenziale e il ricorso alla crisi per giustificare misure riduttive dell'autonomia locale.



## **I Comuni italiani 2014**

Il volume descrive le principali caratteristiche territoriali, socio-demografiche, economico-finanziarie ed istituzionali degli 8.057 Comuni italiani, utilizzando i dati ufficiali più recenti. Una serie consistente di variabili, indicatori, mappe e misure illustra i cambiamenti in atto nel mondo eterogeneo dei Comuni italiani. Un mondo in continua evoluzione, che rappresenta l'elemento unificatore in cui gli italiani si riconoscono e a cui fanno riferimento per rafforzare il senso di appartenenza. Il Comune è il luogo in cui si vive la propria quotidianità fatta di lavoro, cultura, divertimento e socialità, ma anche l'istituzione a cui rivolgersi per avere una risposta ai bisogni, alle difficoltà, alla voglia di partecipazione. L'unità di rilevazione è il singolo Comune, i cui dati ed indicatori derivati sono analizzati anche a livello regionale o di classe demografica.



# **I Comuni italiani 2014**

## **Numeri in tasca**

È la versione *smart* del Rapporto I Comuni italiani 2014, si articola in quattro sezioni: la prima, fotografa la realtà istituzionale dei Comuni: sindaci in carica, personale dipendente e forme di aggregazione comunale, le Unioni di Comuni. La seconda, è dedicata all'esposizione dei dati necessari per una facile comprensione delle principali variabili economico-finanziarie dei Comuni, a cui si aggiunge una serie di indicatori di bilancio comunale utili a comprenderne le dinamiche finanziarie. La terza, mette a fuoco le variabili ambientali e del territorio. Infine, l'ultima descrive la composizione della società dei Comuni italiani: il tasso di natalità e mortalità, l'incremento naturale, gli indicatori demografici, la popolazione straniera, i minori stranieri.



# **Atlante dei Piccoli Comuni**

## **2014**

L'Atlante dei Piccoli Comuni 2014, realizzato in collaborazione con l'Area Affari Istituzionali, Piccoli Comuni, Gestioni Associate, Montagna dell'ANCI, presenta in modo diretto e semplice un insieme ordinato e consistente di variabili, indicatori, mappe e misure relativi ai Comuni con popolazione  $\leq 5.000$  abitanti, centrando, così, l'obiettivo di fornire elementi conoscitivi chiari ed aggiornati sui caratteri e sui cambiamenti in atto nel mondo eterogeneo dei Piccoli Comuni italiani. L'Atlante 2014 è la fotografia dell'Italia dei piccoli centri, fuori dai circuiti del turismo di massa, delle tradizioni meno conosciute e spesso meglio conservate. Forse i 5.640 Piccoli Comuni rappresentano un'Italia "minore", rispetto alla popolazione che vi risiede (il 16,7% del totale), ma è quella che caratterizza in modo originale il nostro Paese, fatto di varietà e di diversità che fanno "unica" la nostra penisola.



# **Atlante dei Comuni Toscani.**

## **2014**

Il volume, curato da IFEL e ANCI Toscana, descrive le principali caratteristiche demografiche, sociali, economiche, finanziarie, territoriali e istituzionali dei Comuni toscani. L'Atlante utilizza un'ampia base informativa di fonti statistiche ufficiali (Istat, Banca d'Italia, Ministero dell'Interno, Ministero della Salute, Infocamere), la cui unità di rilevazione è il singolo Comune. Ciascuna variabile è presentata in forma tabellare aggregando i dati comunali per provincia e per classe di ampiezza demografica dei Comuni, confrontabili con quelli dell'intera Regione e dell'Italia, riportati tabella. Una descrizione cartografica presenta i fenomeni più raffigurabili in termini di georeferenziazione. Poiché le aggregazioni provinciali o per fasce demografiche non sempre sono in grado di cogliere le specificità locali, nei casi più significativi, il dato è aggregato per ambiti sovracomunali, facendo riferimento alle perimetrazioni delle Zone distretto socio-sanitarie (di cui all'allegato A della L.R. n. 40/2005).



# **Atlante dei Comuni del Lazio 2014**

Il volume presenta le principali variabili demografiche, sociali, economiche, finanziarie, territoriali ed istituzionali dei Comuni laziali, attraverso analisi statistiche e descrizioni cartografiche dei fenomeni maggiormente rappresentabili in termini di georeferenziazione. Sulla base informativa di fonti statistiche ufficiali (Istat, Banca d'Italia, Ministero dell'Interno, Ministero della Salute, Infocamere), l'unità di rilevazione per ciascun indicatore presentato è il singolo Comune. Per ogni variabile, in chiave comparativa, è riportato il dato nazionale corrispettivo, e, in aggregato, il dato regionale, provinciale e per classe d'ampiezza demografica dei Comuni del Lazio. L'analisi e l'elaborazione degli indicatori proposti sono suddivise in quattro macro-ambiti tematici: popolazione, economia e finanza, ambiente e servizi, un *focus* è dedicato alla Città Metropolitana di Roma Capitale.



**IFEL**  
Fondazione ANCI

## Il personale dei Comuni italiani

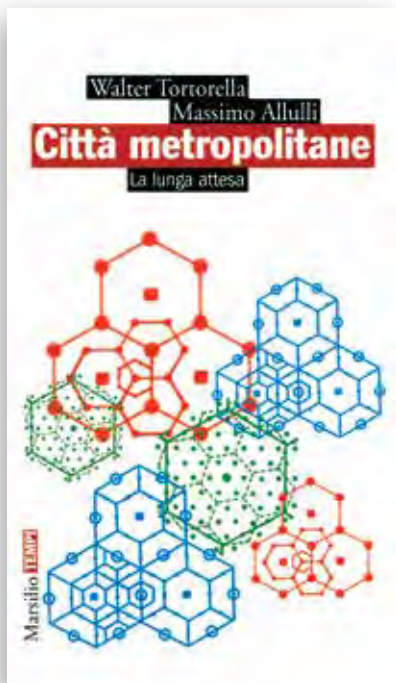
Terza edizione | 2014



# **Il personale dei Comuni italiani**

Terza edizione 2014

Una fotografia del personale dei Comuni italiani: questo l'oggetto del *dossier*, realizzato in collaborazione con l'Ufficio Politiche per il Personale e Relazioni Sindacali ANCI. Diviso in capitoli, si descrivono i dipendenti comunali per tipologia, flessibilità e costo del rapporto di lavoro. Si analizza la composizione per genere, età, titolo di studio e anzianità di servizio del personale a tempo indeterminato. Si procede con l'analisi del numero, della struttura e dell'età dei dirigenti a tempo indeterminato. Gli ultimi due capitoli sono dedicati all'esame del personale comunale con rapporto di lavoro flessibile e all'entità delle dotazioni organiche dei Comuni. Le statistiche elaborate consentono confronti a livello territoriale, per Regione e classe dimensionale comunale. L'edizione 2014 è arricchita da tre *focus*: composizione e costo del personale delle amministrazioni regionali, provinciali e delle Unioni di Comuni.



## **Città metropolitane.**

### **La lunga attesa**

Nell'ultimo biennio, il tema delle città metropolitane ha assunto, nell'agenda dei governi nazionali, una centralità insolita, che raggiunge l'apice nel D.L. Delrio. La L. n. 56 del 7/4/2014, recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", disciplina l'istituzione dei nuovi enti metropolitani, previsti per la prima volta nella L. n. 8/6/1990 e inseriti nella riforma del Titolo V della Costituzione, 2001. Il volume mira a fornire, nella fase attuativa della riforma, un quadro complessivo dei numerosi aspetti e delle problematiche che s'intrecciano con il tema delle città metropolitane. Il testo, arricchito da analisi e ricerche condotte da IFEL e dalla Fondazione Cittalia, analizza le dimensioni socio-demografiche delle città metropolitane e gli inevitabili mutamenti in termini di *governance* locale che deriveranno dall'attuazione della riforma.



1876

## **Il Nuovo Sindaco**

Nel 2011, per iniziativa dell'ANCI e della Fondazione IFEL, nasce il Centro Documentazione e Studi Comuni Italiani. Finalità del Centro è valorizzare l'archivio storico dell'ANCI e oltre al suo patrimonio documentale e informativo quello di IFEL e dell'intero sistema comuni. Il Centro, nell'ambito delle sue attività, ha pubblicato il volume "Il Nuovo Sindaco - Jacopo Cima", testo di straordinaria attualità. Le caratteristiche morali e politiche del sindaco, individuate da Cima circa 150 anni fa, sono infatti imprescindibili anche per un primo cittadino del XXI secolo. Il libro illustra il carattere e le qualità del Nuovo Sindaco, attraverso principi attuali a distanza di oltre un secolo, anche per il costante riferimento all'orizzonte europeo. Un'analisi storico-istituzionale, curata da O. Gaspari, cala il pensiero dell'autore nel contesto storico e disegna la realtà del tempo.

**IFEL**

**La dimensione territoriale  
nel Quadro Strategico  
Nazionale 2007-2013**

Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni  
*Quarta edizione - 2014*

IFEL Fondazione ANCI



Ricerche



# **La dimensione territoriale nel Quadro Strategico Nazionale 2007-2013**

Stato d'attuazione e ruolo  
dei Comuni

Quarta edizione - 2014

Il Rapporto aggiorna e rinnova la precedente edizione. Le analisi sviluppate introducono importanti novità. Oltre alla presentazione dei dati aggiornati sullo stato di attuazione dei progetti FESR 2007-13, vi sono analisi dedicate all'andamento degli interventi FSE e FSC, con *focus* sul ruolo svolto dai Comuni, soggetti beneficiari degli interventi. Un'ampia analisi riguarda il ciclo di programmazione 2014-20 e il relativo Accordo di Partenariato, con studi sulla dimensione territoriale, in particolare le città, per le quali è stato istituito un Programma Operativo Nazionale ad *hoc*, e le aree interne, destinatarie di un'apposita strategia.



**La valutazione  
economico-finanziaria  
della concessione  
di valorizzazione:  
un modello di analisi**



## **La valutazione economico-finanziaria della concessione di valorizzazione: un modello di analisi**

Gli Enti locali sono stretti da un lato da vincoli di bilancio sempre più stringenti, dall'altro dalla necessità di valorizzare il patrimonio immobiliare, spesso ingente. In questo quadro, bisogna valutare quali strumenti siano efficaci. Lo studio, realizzato in collaborazione con l'Università di Parma, ha il duplice scopo: analizzare sul piano giuridico la concessione di valorizzazione, ancora poco conosciuta, e, quindi, proporre una metodologia che dia risultati circa la convenienza economica dell'operazione non solo in sé, ma rispetto alle alternative, confrontando, di volta in volta, il singolo *output* e quelli dedotti da altre possibilità.



# **Crisi e investimenti locali in Europa**

A cura di Pierciro Galeone  
e Marco Meneguzzo

L'attuale crisi economica ha ricadute negative sulle finanze pubbliche dei Paesi europei, con conseguenze notevoli sul livello e sulla qualità degli investimenti. Pur con differenti modalità, si assiste a un mutamento della struttura della sfera pubblica, che riguarda la dimensione economico-finanziaria e non solo. Si confutano, infatti, i livelli delle prestazioni pubbliche e la dotazione di infrastrutture, dopo un lungo periodo di crescita, e lo stesso ruolo attribuito alle politiche d'investimento, per la crescita economica e la riduzione della disoccupazione, è rivisto. Nel volume, si confronta l'esperienza di alcuni Paesi federali e unitari, analizzando il cambiamento della spesa locale rispetto all'evoluzione dell'assetto istituzionale e alle recenti innovazioni finanziarie e organizzative. In una complessa e difficile situazione si cerca un nuovo equilibrio, non solo tra i livelli di governo, ma anche tra intervento pubblico, sistema finanziario ed economia reale.



# **Semplificazione amministrativa, privatizzazioni e finanza locale**

## Esperienze nazionali a confronto

A cura di Giuseppe Franco Ferrari

Il volume raccoglie gli atti di due seminari organizzati da IFEL su semplificazione amministrativa, privatizzazioni e finanza locale. Temi in apparenza lontani, ma con molti punti di contatto: la privatizzazione è la forma estrema di semplificazione, per l'assenza della mano pubblica. In ordinamenti evoluti la presenza pubblica non è incompatibile con l'efficienza, anzi è espressione di capacità e rendimento. I valori di efficienza e buon andamento, sanciti all'art.97 della Costituzione, dovrebbero garantire un esito analogo, ma la percezione dell'opinione pubblica è diversa. Contributi di autori italiani e stranieri offrono spunti di riflessione per i nostri regolatori.

# Energie rinnovabili e finanza locale

Una mappa internazionale

A cura di Giuseppe Franco Ferrari



Carocci editore

## **Energie rinnovabili e finanza locale**

### **Una mappa internazionale**

A cura di Giuseppe Franco Ferrari

La produzione di energia elettrica, mediante impianti alimentati da fonti rinnovabili, è un obiettivo che le Istituzioni internazionali, europee e nazionali tendono ad incentivare. Il volume analizza il nuovo e complesso rapporto tra lo sviluppo della produzione di energia da fonti rinnovabili e la finanza locale. Dal contesto dell'Unione Europea, l'analisi prosegue attraverso esperienze diverse e talvolta contrastanti. Nei Paesi considerati, la materia energia è suddivisa tra i vari livelli di governo, in Italia è forte l'azione pervasiva dello Stato. Un'ampia parte del lavoro è dedicata alle interazioni tra la finanza locale e la produzione di energia da fonti rinnovabili all'interno dell'ordinamento italiano.



## **La nuova geografia comunale**

### Dalle città metropolitane alle fusioni di comuni

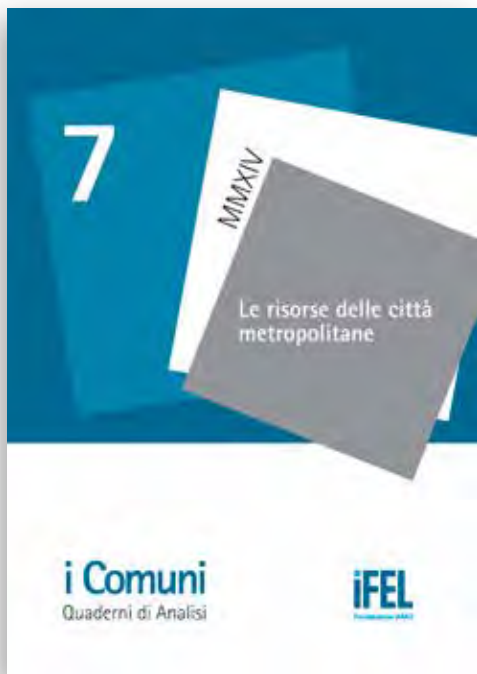
Il quaderno si concentra sull'importante fase di transizione che riguarda i comuni italiani e che è determinata dal combinarsi di due fenomeni: da un lato la forte spinta dei decisori pubblici nazionali a favore di politiche di riordino territoriale, dall'altro la pressione esercitata dall'Unione Europea in favore di un coinvolgimento diretto ed attivo delle città nell'utilizzo dei fondi comunitari per favorire lo sviluppo del Paese. Alla luce della coesistenza dei due fenomeni appena accennati appare utile tentare di descrivere la mappa ed i confini della nuova geografia comunale italiana.



## **La mobilità urbana nei comuni italiani**

### **Il parco veicolare e il Trasporto Pubblico Locale**

Il VI Quaderno della Collana analizza l'impatto che la crisi economica ha prodotto sulla consistenza del parco veicolare italiano e sulle dinamiche relative alla mobilità urbana. Si descrive la composizione del parco circolante nei comuni italiani e si dedica un'ampia sezione alla diffusione delle autovetture sul territorio, facendo particolare riferimento alla georeferenziazione delle auto appartenenti alle categorie meno inquinanti. Si esamina, infine, la domanda, e quindi l'offerta, di trasporto pubblico locale nei comuni capoluogo di regione.



## **Le risorse delle città metropolitane**

Il testo, a cura del Prof. Pietro Barrera, analizzando il quadro normativo di riferimento, tenta di approfondire le questioni legate alla successione degli enti provinciali alle città metropolitane. L'individuazione delle "energie" a disposizione delle nuove istituzioni costituisce un nodo cruciale per riconoscere alle città metropolitane un ruolo chiave nella gestione delle politiche territoriali e ridurre il rischio di rendere l'ente metropolitano una provincia appena riverniciata.



‘15



## **La tassa sui rifiuti 2015**

### **Disciplina, gestione e indicazioni operative**

Il volume, realizzato in collaborazione con ANUTEL, mira ad esaminare le norme che regolano il tributo sui rifiuti, illustrando utili soluzioni operative al fine di fornire agli addetti ai lavori un valido strumento operativo. Una particolare attenzione è rivolta alle questioni riguardanti l'assimilazione dei rifiuti speciali ai rifiuti urbani e all'applicazione del tributo nei confronti delle attività economiche, nonché alla disciplina regolamentare del prelievo.

**iFEL**  
Fondazione ANCI

## I Consuntivi dei Comuni

Ottobre 2015

Studi e Ricerche



# **I Consuntivi dei Comuni**

Ottobre 2015

Il presente lavoro aggiorna all'anno 2013 l'analisi dei dati relativi ai Certificati di conto consuntivo dei Comuni italiani, fornendo utili elementi per una approfondita disamina del processo di riforma in corso nel campo della finanza comunale. Le informazioni riportate riflettono i principali fattori intervenuti nel 2013, quali l'ingresso dei piccoli Comuni nella platea degli enti sottoposti ai vincoli del Patto di stabilità interno, le modifiche normative in materia di IMU e le disposizioni contenute nel Decreto Legge n. 35 del 2013.



# **Lo stato delle partecipate comunali**

## **Sintesi**

Nonostante i numerosi interventi legislativi degli ultimi anni finalizzati a limitare le partecipazioni in organismi che non svolgono attività strettamente legate ai fini istituzionali dell'ente e ad avviare un incisivo processo di razionalizzazione, il fenomeno delle partecipate comunali è ancora rilevante. Il presente documento rappresenta la sintesi di una ricerca condotta da IFEL allo scopo di analizzare il fenomeno dell'intervento pubblico locale nell'economia, con lo scopo di far luce sulle principali caratteristiche e criticità dell'universo degli organismi partecipati dei Comuni.



# **La finanza comunale in sintesi**

## **Rapporto 2015**

Questo lavoro aggiorna il quadro di sintesi pubblicato da IFEL per analizzare i principali fenomeni che caratterizzano la finanza comunale. Si confermano le difficoltà dei Comuni, anche in ragione del confuso quadro della fiscalità locale. Va comunque sottolineato lo sforzo profuso dai Comuni nei servizi del welfare e nel campo dell'istruzione pubblica. Segnali particolarmente critici persistono sul versante degli investimenti, in larga parte dovuti ai vincoli del Patto di Stabilità Interno. Sotto questo dolente aspetto, dal 2016 importanti segnali di discontinuità dovrebbero registrarsi con il passaggio al nuovo saldo di competenza potenziata.

**IFEL**  
Fondazione ANCI

## Il bilancio 2015

Studi e Ricerche



## **Il bilancio 2015**

Con questa nuova edizione del “Bilancio”, IFEL intende fornire uno strumento di lavoro per amministratori e tecnici comunali che consenta loro di orientarsi nella gestione finanziaria dell’ente, e più in generale contribuire al dibattito pubblico circa lo stato della finanza comunale. Molte infatti le novità che nel 2015 hanno contribuito a trasformare il sistema della finanza locale, in particolare la riforma del Patto di stabilità, cui IFEL ha partecipato attivamente, e la prima applicazione della nuova contabilità pubblica. Come di consueto uno speciale approfondimento è dedicato alla dotazione standard di risorse per l’esercizio in corso e alle criticità applicative della disciplina dei tributi locali.

**IFEL**  
Ente Nazionale IMU

**Gestione da parte  
dei Comuni del contenzioso  
relativo ai propri tributi**

*Edizione Dicembre 2015*

**Dossier e Manuali**

# **Gestione da parte dei Comuni del contenzioso relativo ai propri tributi**

Edizione Dicembre 2015

Il presente volume è rivolto principalmente agli operatori comunali che gestiscono le pratiche di contenzioso relative alle entrate tributarie. Attraverso l'esame dei principali orientamenti giurisprudenziali (aggiornato alle Sentenze emesse nel corso del 2015) si propone di offrire la descrizione teorica e pratica degli istituti processuali al fine di consentire il rispetto delle regole processuali per tutelare al meglio gli interessi comunali.



# **Atlante dei Comuni della Sicilia 2015**

Il volume descrive le principali caratteristiche sociali, demografiche, economico-finanziarie, territoriali ed istituzionali dei comuni della regione. Ciascun dato viene presentato in forma tabellare aggregando i valori comunali per provincia di appartenenza e per classe di ampiezza demografica dei comuni. Per ogni variabile, i dati dei comuni della regione sono confrontati con quelli dell'intero Paese e, per i fenomeni maggiormente significativi, è fornita anche una descrizione cartografica.



# **Atlante dei Piccoli Comuni 2015**

La nuova edizione del volume, realizzato da ANCI e IFEL, si propone di descrivere con metodo analitico un'Italia fatta di piccoli centri abitati, presentando un insieme ampio e ordinato di variabili, indicatori e mappe relativi ai 5.627 Piccoli Comuni presenti sul territorio italiano.



# **I Comuni italiani 2015**

## **Numeri in tasca**

La nuova edizione del volume presenta i principali dati ed indicatori, istituzionali, economico-finanziari e socio-demografici, utilizzando come unità di rilevazione il singolo Comune. I dati e gli indicatori derivati relativi alle amministrazioni comunali sono stati successivamente analizzati a livello regionale. Una descrizione cartografica dà conto dei fenomeni maggiormente rappresentabili in termini di georeferenziazione.



## **1915 Luigi Sturzo**

### **Al vertice dell'Associazione dei Comuni**

A cento anni dalla nomina a vicepresidente dell'Associazione Nazionale dei Comuni italiani: l'impegno riformatore a sostegno dell'autonomia delle comunità locali attraverso la pubblicazione della relazione di Luigi Sturzo nell'ultimo Congresso dell'Anci prima della fine voluta dal Fascismo. Il volume comprende, tra gli altri, i saggi di Piero Giarda e Andrea Piraino, oltre alla presentazione del Presidente dell'Anci, Piero Fassino, e all'introduzione di Lucio D'Ubaldo.



## **Centrali Uniche di Committenza**

La pubblicazione offre una disamina dettagliata dei principali nodi normativi e operativi riguardanti la riforma in materia di acquisti di beni e servizi. Molti di questi approfondimenti prendono spunto dalle maggiori problematiche affrontate nel corso del ciclo di webinar realizzato da IFEL. Oltre al contributo specialistico degli esperti, nella pubblicazione è riportata molta della documentazione prodotta negli ultimi mesi e messa a disposizione delle amministrazioni locali per facilitare il recepimento e l'attuazione della riforma: tra queste risulta particolarmente utile lo schema di Convenzione per la gestione in forma associata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori.



# **Il personale dei Comuni italiani**

Quarta edizione - 2015

La quarta edizione del rapporto ANCI-IFEL fornisce un'istantanea aggiornata relativa alla composizione e al costo del personale delle amministrazioni comunali italiane, sulla base dei dati forniti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze. Il quadro si arricchisce, nella parte conclusiva del volume, con due focus dedicati al personale delle amministrazioni regionali e provinciali.



## **I Comuni per EXPO 2015**

### **I territori che raccontano l'Italia**

Il rapporto, frutto della collaborazione tra ANCI e IFEL, analizza l'importante ruolo dei comuni, presentati e descritti come custodi e gestori diretti delle peculiarità del territorio italiano. Presentando dati aggiornati relativi a tematiche coinvolte direttamente dall'Esposizione universale 2015 quali la produzione agricola e alimentare e il settore turistico, il volume evidenzia l'importante ruolo svolto dagli amministratori locali nella costruzione di un sistema Paese capace di esaltare e difendere i propri caratteri identitari.

**IFEL**

Fondazione ANCI

## **La dimensione territoriale nelle politiche di coesione**

Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni  
nel Quadro Strategico Nazionale 2007-2013

*Quinta edizione - 2015*



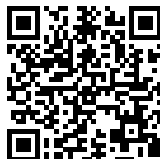
**Studi e Ricerche**

## **La dimensione territoriale nelle politiche di coesione**

Stato d'attuazione e ruolo  
dei Comuni nel Quadro  
Strategico Nazionale  
2007-2013

Quinta edizione - 2015

Il Quinto Rapporto realizzato da IFEL sulla dimensione territoriale nelle politiche di coesione aggiorna e contemporaneamente rinnova la precedente edizione del volume. La principale novità riguarda la scelta di operare una netta distinzione nella struttura del volume, dedicando la Parte prima al nuovo ciclo di programmazione 2014-2020 e la Parte seconda al settennio 2007-2013 in fase di conclusione.



# **I Comuni della Strategia Nazionale Aree Interne**

Prima edizione - 2015

L'obiettivo del rapporto è di fornire un contributo di analisi, approfondendo il percorso che ha condotto alla definizione della Strategia e la metodologia utilizzata per l'individuazione delle aree interessate dagli interventi. Le analisi sviluppate nel testo, relative alle variabili socio-demografiche, economiche, istituzionali e finanziarie dei comuni insistenti nelle aree selezionate e, tra di esse, in quelle scelte come pilota, rappresentano un primo test per valutare l'efficacia del metodo di selezione individuato dalla Strategia.



## **Sviluppo dei territori nell'era dell'economia della funzionalità**

Come insieme si può ridare slancio  
strutturale al paese



## **Sviluppo dei territori nell'era dell'economia della funzionalità**

Come insieme si può ridare  
slancio strutturale al paese

Il lavoro di ricerca è stato promosso da Ifel in collaborazione con CRESME Consulting: un'analisi comparativa tra il sistema italiano e il sistema francese per rappresentare una nuova prospettiva economica alternativa, incentrata sulla riappropriazione della sostenibilità economica, sociale e ambientale dello sviluppo dei territori. Lo studio evidenzia come in Francia, nel più ampio contesto del concetto di "Economia della Funzionalità", si stiano consolidando esperienze di grande impatto culturale, imprenditoriale e istituzionale per la riconversione verso forme di sostenibilità dei modelli di impresa e di politica di sviluppo dei territori.

# Politica di coesione e questione urbana

Programmi e strumenti di finanziamento  
per lo sviluppo delle città

Walter Tortorella



Carocci editore

## **Politica di coesione e questione urbana**

Programmi e strumenti  
di finanziamento  
per lo sviluppo delle città

A cura di Walter Tortorella

Il libro fornisce un quadro approfondito delle scelte compiute a livello comunitario in tema di città, indagando su quanto fatto negli ultimi anni e sulle prospettive future relative al nuovo ciclo di Fondi strutturali e alla strategia Europa 2020. La politica di coesione costituisce una grande opportunità di investimento, in un periodo come quello attuale in cui i tagli alla spesa hanno ridotto le libertà di manovra dei Paesi europei.



## **I rifiuti come risorsa energetica: il ruolo delle città**

Lo studio, realizzato dal Prof. Massarutto, affronta il problema della corretta gestione dei rifiuti evidenziando la necessità di produrne di meno o quelli più facilmente riciclabili; la gestione dei rifiuti rappresenta uno spazio sul quale misurare la capacità delle economie evolute di adottare un percorso di modernità sostenibile.



## **Il 5 per mille strumento per un nuovo welfare**

Il Quaderno si propone di analizzare l'effettivo utilizzo del 5 per mille come strumento di un nuovo tipo di welfare, caratterizzato da un differente rapporto tra il cittadino e il sistema fiscale del Paese. Dopo un'iniziale ricostruzione dell'evoluzione normativa sul tema, vengono esaminate le principali criticità di questo strumento e le effettive risorse stanziare negli ultimi anni, in modo particolare quelle destinate all'organizzazione di attività sociali da svolgersi nel proprio comune di residenza.



## **La programmazione comunitaria e gli strumenti finanziari**

Il ruolo delle città nella programmazione comunitaria e gli strumenti finanziari ad essa correlati costituiscono i temi centrali del decimo Quaderno della collana "i Comuni", realizzato dal Prof. Marco Nicolai. L'analisi mira ad approfondire l'importanza della dimensione urbana come opzione strategica per lo sviluppo; aspetto già evidenziato dalla grande attenzione rivolta alle politiche urbane nelle sfide di competitività e inclusione sociale a livello globale.



## **I Piani di Alienazione e Valorizzazione del patrimonio immobiliare dei Comuni italiani**

Il Quaderno si propone di analizzare le modalità di redazione dei Piani di alienazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare, a partire da una rilevazione relativa ad un campione di amministrazioni comunali, capoluogo di provincia. L'analisi dei dati raccolti consente di delineare una sorta di percorso metodologico, utile per le amministrazioni comunali per procedere ad una programmazione più efficiente delle attività di dismissione e gestione del proprio patrimonio immobiliare disponibile.



'16



## **Gestione da parte dei Comuni del contenzioso relativo ai propri tributi**

Edizione Gennaio 2016

Il volume è rivolto principalmente agli operatori comunali che gestiscono le pratiche di contenzioso relative alle entrate tributarie. Attraverso l'esame dei principali orientamenti giurisprudenziali (aggiornato alle Sentenze emesse nel corso del 2016) si propone di offrire la descrizione teorica e pratica degli istituti processuali al fine di consentire il rispetto delle regole processuali per tutelare al meglio gli interessi comunali.

La presente edizione contiene l'aggiornamento dei principali istituti giuridici sulla base delle modifiche legislative introdotte dal D.Lgs. n. 156 del 24 settembre 2015 con decorrenza 1° gennaio 2016.



## **Le esigenze dei comuni e il nuovo design dell'esperienza formativa**

### **Rapporto Formazione 2015**

Il Rapporto descrive le attività formative svolte nel corso del 2015 e analizza i target raggiunti, i fabbisogni formativi dei partecipanti e il gradimento espresso riguardo i percorsi di apprendimento sperimentati. La formazione è uno dei compiti istituzionali della Fondazione, quale tecnostuttura di riferimento del sistema-comuni nelle materie economico-finanziarie, fiscali e di bilancio.

L'analisi si chiude con la definizione della strategia di IFEL per il 2016: l'obiettivo è di mettere al centro gli operatori della finanza locale non solo come "utenti" e fruitori di proposte già confezionate, ma sempre di più come co-produttori dei loro percorsi di accrescimento professionale.



## **Il bilancio 2016**

### **Le nuove regole finanziarie**

Con il volume tradizionalmente dedicato alle novità in materia finanziaria e fiscale intervenute in corso d'anno, IFEL intende fornire a tecnici ed amministratori uno strumento utile per orientarsi nella gestione finanziaria dell'ente, nonché spunti per una più ampia riflessione sullo stato della finanza locale.

Particolare attenzione è dedicata all'impatto del nuovo saldo di competenza finale, che ha sostituito il Patto di stabilità interno, e alla prospettive aperte dalle recenti modifiche della legge costituzionale n. 243/2012. Entrambi gli interventi costituiscono novità di assoluto rilievo per la gestione finanziaria degli enti, in particolare sul versante della programmazione degli investimenti. Ampia trattazione è inoltre dedicata al quadro fiscale che si è delineato dopo che rilevanti quote di gettito sono state sostituite da trasferimenti statali, e ai primi esiti applicativi del sistema perequativo.



## **I Comuni e l'accertamento dei tributi statali**

Strumenti, percorsi di indagine e accesso ai dati

Dal 2011 al 2015, i Comuni hanno ottenuto dalla partecipazione all'accertamento dei tributi statali più di 71 milioni. Inoltre i Comuni che hanno ricevuto la quota incentivante sono 1.061, cioè più del 13% dei municipi italiani.

Curato da Antonino Gentile, già direttore regionale Agenzia Entrate in Trentino, in Emilia-Romagna e in Sicilia, il volume aiuta i funzionari comunali a predisporre le segnalazioni qualificate e, con il contributo di una pluralità di autori, illustra i cinque ambiti della collaborazione Stato-Comuni. Inoltre descrive la piattaforma PuntoFisco e le banche dati utili per il contrasto all'evasione fornendo indicazioni operative su formati e tecniche di accesso. Infine illustra le iniziative condotte da ANCI e da IFEL, attraverso il progetto SemplifiSco, per il rafforzamento della capacità di lotta all'evasione e per la diffusione della collaborazione, finora fattiva e fruttuosa solo in alcuni territori.



## **La riforma della riscossione locale**

La proposta ANCI per una riforma attesa da oltre dieci anni

Il pamphlet contiene il primo set di proposte concrete di revisione della riscossione locale, da tempo avanzate dall'ANCI, che intervengono su punti già contenuti nella Delega fiscale e che potrebbero trovare rapida attuazione in attesa degli sviluppi sul futuro di Equitalia, atteso che la capacità di riscossione, a seguito delle novità introdotte con la riforma della contabilità, è ormai da considerare tra le variabili cruciali per gli equilibri di bilancio delle amministrazioni comunali. Il principali punti di intervento riguardano il potenziamento della capacità operativa dell'ente locale, sia che gestisca direttamente, in forma associata o tramite società in house, la revisione dell'iniezione fiscale, principale strumento a disposizione dei Comuni per la riscossione coattiva, il potenziamento della fase pre-coattiva, nonché il rafforzamento dell'accesso dei Comuni alle informazioni necessarie all'attività di riscossione.



## **La riforma del catasto. Appunti per la fattibilità**

Il diffuso grado di iniquità degli attuali valori imponibili è fra le principali ragioni per una riforma nella prospettiva di un nuovo sistema estimativo del catasto dei fabbricati in grado di determinare ed aggiornare valori e rendite, in base a rilevazioni costanti e affidabili delle transazioni del mercato immobiliare.

Il volume, frutto della collaborazione di IFEL e CRESME Consulting, raccoglie considerazioni sulla fattibilità della riforma del catasto nella prospettiva dei Comuni. In particolare individua nell'attivazione dei territori un fattore critico di successo del processo di revisione degli estimi passando in rassegna compiti e oneri in capo ai Comuni e alle loro forme associative.

Con la partecipazione dei Comuni, il nuovo sistema estimativo potrà fornire una misura dello sviluppo dei territori, trasformandosi da strumento di gestione della fiscalità in risorsa strategica per lo sviluppo economico del Paese.

**IFEL**  
Fondazione ANCI

**Capacità fiscali  
e fabbisogni standard:  
la nuova perequazione  
comunale per il 2017**

Studi e Ricerche



## **Capacità fiscali e fabbisogni standard: la nuova perequazione comunale per il 2017**

Questo volume riassume le attività di IFEL sul sistema perequativo e in particolare sulle elaborazioni relative ai fabbisogni e alle capacità fiscali standard che non si esauriscono nel lavoro tecnico di elaborazione dei dati e di collaborazione nella realizzazione dei questionari, ma si estendono anche all'assistenza ai Comuni.

Questo volume ha l'obiettivo di contribuire maggiormente alla divulgazione dei metodi, dei criteri e delle condizioni di attuazione della perequazione.



# **La finanza comunale in sintesi**

## **Rapporto 2016**

Questo lavoro aggiorna il quadro di sintesi tradizionalmente pubblicato da IFEL per analizzare i principali fenomeni che caratterizzano il processo di riforma della finanza comunale, arricchito da un breve focus specificamente dedicato alle aree metropolitane del Paese.

Rispetto alle precedenti edizioni, quest'anno i dati esposti sono più ravvicinati, grazie alla disponibilità della grande maggioranza dei Consuntivi 2015, agevolando non poco la comprensione di alcune dinamiche cruciali per il comparto dei Comuni.



## **Gestione da parte dei Comuni del contenzioso relativo ai propri tributi**

Edizione Ottobre 2016

Il presente volume è rivolto principalmente agli operatori comunali che gestiscono le pratiche di contenzioso relative alle entrate tributarie. Attraverso l'esame dei principali orientamenti giurisprudenziali (aggiornato alle Sentenze emesse fino a ottobre 2016) si propone di offrire la descrizione teorica e pratica degli istituti processuali e delle novità introdotte dalla riforma del processo tributario al fine di consentire il rispetto delle regole processuali per tutelare al meglio gli interessi comunali.

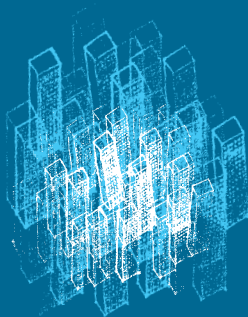


## **La mediazione tributaria nella disciplina dei tributi locali**

Il D. Lgs. 24 settembre 2015, n. 156, a partire dal 1° gennaio 2016, estende l'istituto tributario del reclamo/mediazione - obbligatorio per le controversie di valore non superiore a 20.000 euro - anche alle controversie aventi ad oggetto la contestazione degli atti emanati dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli, dagli Enti locali, dagli Agenti della riscossione e dai soggetti iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997, nonché alle controversie catastali cd. individuali, anche se di valore indeterminato. Il presente volume si propone di analizzare ed illustrare all'operatore comunale i nuovi istituti deflattivi del contenzioso tributario per una più efficace azione di riscossione.

**IFEL**

**I Comuni italiani  
2016**



*Numeri in tasca*



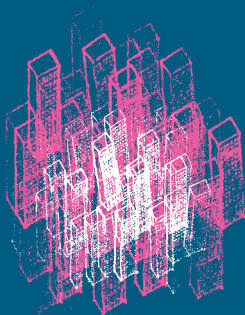
## **I Comuni italiani 2016**

### **Numeri in tasca**

L'edizione 2016 del volume presenta i principali dati ed indicatori, istituzionali, economico-finanziari e socio-demografici, utilizzando come unità di rilevazione il singolo Comune. I dati e gli indicatori derivati relativi alle amministrazioni comunali sono stati successivamente analizzati a livello regionale. Una descrizione cartografica dà conto dei fenomeni maggiormente rappresentabili in termini di georeferenziazione.

**IFEL**

**I Comuni italiani  
2016**



*Numeri in tasca*  
Edizione aggiornata



## **I Comuni italiani 2016**

Numeri in tasca

Edizione aggiornata

L'edizione aggiornata a settembre 2016 del volume presenta le principali caratteristiche territoriali, istituzionali, economico-finanziarie e socio-demografiche dei comuni italiani. I dati e gli indicatori derivati per ogni amministrazione comunale sono stati successivamente analizzati a livello regionale. Una descrizione cartografica dà conto dei fenomeni maggiormente rappresentabili in termini di geo-referenziazione.



## **Il personale dei Comuni italiani**

Quinta edizione 2016

La Quinta edizione del Rapporto ANCI-IFEL analizza, a partire dai dati del Conto Annuale della Ragioneria Generale dello Stato-IGOP, la consistenza e le dinamiche relative al personale comunale.

Con l'edizione del 2016, il Rapporto si arricchisce di nuovi Focus dedicati all'analisi delle retribuzioni e ai temi del turnover, della mobilità e delle giornate di assenza. Un ampliamento di contenuti che consente di cogliere le principali dinamiche, endogene ed esogene, che coinvolgono il personale comunale.



## **Finanziare la crescita**

### **Chi ci mette le risorse?**

Gli anni di recessione e di crisi hanno reso estremamente difficile l'attività di amministratori e tecnici impegnati nel reperire capitali utili a finanziare la crescita. Un contesto di questo tipo, nel quale si è registrata una forte contrazione degli investimenti, porta ad un necessario ripensamento di strategie, organizzazioni, processi e strumenti da parte del sistema pubblico in grado di sostenere una nuova stagione di crescita per il nostro Paese.

Nel testo sono analizzati in maniera critica e propositiva i principali fattori che dovrebbero favorire la costruzione di un nuovo modello di approvvigionamento finanziario, che nel volume viene chiamato *blended funding*. Un modello che prevede l'intervento contemporaneo di più soggetti, più fonti e più strumenti finanziari e che richiede competenze specialistiche, modelli organizzativi e assistenza tecnica.

**IFEL**  
Fondazione ANCI

**Novità legislative  
in materia di patrimonio  
immobiliare pubblico  
e conferenza di servizi**

**Leggi e Decreti**



## **Novità legislative in materia di patrimonio immobiliare pubblico e conferenza di servizi**

La pubblicazione intende fornire una panoramica e una raccolta dei diversi provvedimenti in materia di valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico, di semplificazione delle procedure amministrative e di conferenza di servizi, focalizzandosi in modo particolare sulle novità normative introdotte con il Decreto c.d. Sblocca Italia (D.L. 133/2014, convertito in Legge 164/2014). A questo riguardo sono stati numerosi gli interventi normativi in materia di edilizia finalizzati alla semplificazione delle procedure e all'accelerare l'azione amministrativa. Oltre all'analisi di tali provvedimenti, il volume presenta una raccolta normativa che consente di costruire un quadro completo delle materie analizzate.



## **Le imposte di scopo e il finanziamento dello sviluppo locale**

Il volume si pone l'obiettivo di comprendere le ragioni normative e contabili della difficoltà dello sviluppo dell'imposta di scopo e di trarre, anche da esperienze internazionali, spunti di riflessione per il dibattito normativo e dottrinario. La questione, infatti, lungi dall'essere limitata dai confini nazionali, ha portato all'emersione in diversi Paesi di esperienze innovative in tema di strumentazioni e metodologie di reperimento di risorse. A completamento dell'analisi, nell'ambito degli strumenti di funding per gli enti locali, il volume propone la modellizzazione di metodologie di valorizzazione dell'imposta applicabili al contesto nazionale.



## **Agenda digitale e Politica di coesione 2014-2020**

Nel dossier si propone l'illustrazione del quadro strategico, normativo e programmatico della Agenda digitale europea ed italiana nel contesto generale della Politica di coesione cofinanziata dai Fondi strutturali UE 2014-2020. Le regole, le strategie e i programmi di intervento in materia di "Agenda digitale" sono infatti tracciati a livello europeo, per poi approdare nelle normative, strategie e programmi di intervento, declinati a livello nazionale e regionale.

Il manuale illustra tutti i provvedimenti normativi, piani e progetti che compongono l'Agenda digitale italiana, analizzandone l'attuazione nell'Accordo di partenariato per l'impiego dei Fondi strutturali nel ciclo di programmazione comunitaria 2014-2020. A questo riguardo, nel testo vengono dettagliatamente illustrati, con schede tecniche dedicate, i contributi dei programmi operativi nazionali (PON) e regionali (POR) 2014-2020 all'attuazione dell'Agenda digitale.



## **Inclusione e lotta alla povertà nel settennio 2014-2020**

Nel dossier si propone l'illustrazione del quadro strategico, normativo e programmatico del c.d. "Obiettivo tematico 9 - Inclusione sociale e lotta alla povertà" nel contesto della Politica di coesione cofinanziata dai Fondi strutturali e di investimento UE 2014-2020, a tutti i livelli istituzionali coinvolti, europeo, nazionale e regionale, fino ad indagare il ruolo dei Comuni nell'attuazione degli interventi e per il perseguimento dei risultati attesi. Il dossier descrive gli interventi previsti a livello nazionale dal "Piano nazionale di lotta alla povertà" (in progress) finanziato da risorse nazionali ordinarie, e quelli dei Programmi Operativi (nazionali e regionali) cofinanziati dai fondi strutturali. Con schede tecniche dedicate, sono illustrati nel dettaglio il Programma operativo nazionale (PON) "Inclusione sociale e lotta alla povertà" 2014-2020) e i Programmi Operativi regionali (POR) cofinanziati dal Fondo Sociale Europeo.



## **Sviluppo urbano e Politica di coesione nel settennio 2014-2020**

Nel dossier si propone l'illustrazione del quadro normativo , programmatico e finanziario delle politiche urbane nel contesto della Politica di coesione cofinanziata dai Fondi strutturali UE del settennio 2014-2020. Il paper delinea brevemente l'evoluzione delle politiche urbane a livello europeo fino alla recentissima adozione dell'Agenda urbana europea con il "Patto di Amsterdam".

L'approfondimento riguarda invece il quadro programmatico e finanziario dello sviluppo urbano, sia a livello nazionale che regionale, con schede tecniche di dettaglio sul Programma Operativo Nazionale (PON) dedicato alle 14 Città metropolitane e sui Programmi Operativi Regionali (POR) cofinanziati dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).



## La dimensione territoriale nelle politiche di coesione

Scato d'attuazione e ruolo dei Comuni  
nella programmazione 2007-2013 e 2014-2020

Sesta edizione - 2016



## **La dimensione territoriale nelle politiche di coesione**

Stato d'attuazione  
e ruolo dei Comuni  
nella programmazione  
2007-2013 e 2014-2020  
Sesta edizione - 2016

Il Sesto Rapporto realizzato da IFEL sulla dimensione territoriale nelle politiche di coesione aggiorna e contemporaneamente rinnova la precedente edizione del volume. Oltre alla Parte prima dedicata al nuovo ciclo di programmazione 2014-2020 e alla Parte seconda sul settennio 2007-2013 in fase di conclusione, l'edizione di quest'anno affronta il tema dell'addizionalità delle risorse UE in un Focus specifico relativo alla spesa pubblica e alle risorse per il Mezzogiorno.



## Strumenti finanziari per gli investimenti pubblici nella Politica di coesione 2014-2020

Orientamenti all'uso dei fondi per progetti locali  
generatori di entrate



Studi e Ricerche



## **Strumenti finanziari per gli investimenti pubblici nella Politica di coesione 2014-2020**

Orientamenti all'uso  
dei fondi per progetti locali  
generatori di entrate

I c.d. Strumenti finanziari cofinanziati da Fondi UE 2014-2020, nella declinazione "Fondi di sviluppo urbano", combinando risorse pubbliche e private, finanziano (dentro i POR) investimenti nelle aree urbane. Le regole complesse degli SF li rendono difficilmente accessibili da parte di Comuni. Dai lavori della "*Comunità professionale*" sugli SF (coordinata dal Dipartimento Fondi europei; vi partecipa BEI, CdP, AdG, esperti di settore e tecnici comunali), nascono questi "primi orientamenti per utilizzare i futuri SF", ossia modelli operativi e linee guida per progetti locali di investimento capaci di attrarre, oltre che ai contributi "a fondo perduto", fondi c.d. *revolving* con la rigenerazione del capitale investito.



## **La Finanza Sociale**

**Pubblico, privato, non profit:  
le prospettive comuni  
in Europa e in Italia**

Questo volume è dedicato ai principali strumenti finanziari per il welfare e l'economia sociale in Italia e in alcuni Paesi europei. Sono stati analizzati strumenti diversi (l'impact investing, i bond etici e i bond ad impatto sociale, il social venture capital, il microcredito e la microfinanza, il crowdfunding e la collaborazione con le fondazioni comunitarie) che hanno la comune caratteristica di basarsi su una partnership finanziaria tra pubblico e privato. Il volume rende conto del lavoro di ricerca realizzato grazie alla collaborazione di IFEL con un gruppo di ricercatori dell'Università di Roma Tor Vergata e di alcune Università europee.



## **Il 5 per mille strumento per un nuovo welfare**

Edizione giugno 2016

Il quaderno aggiorna il precedente lavoro della stessa collana dedicato al 5 per mille. La revisione interessa sia la parte normativa sia la parte numerica con i dati delle scelte fatte dai contribuenti negli anni finanziari 2013 e 2014. Il 5 per mille viene definito “uno strumento per un nuovo welfare” che, nella sua semplicità, può presentare implicazioni socio-politiche notevoli: rappresenta difatti un primo passo verso un differente rapporto tra cittadino e fisco. La possibilità di indirizzare parte del prelievo fiscale verso organizzazioni e iniziative che si ritengono meritevoli, oltre alla valenza concreta, può acquisire anche un valore simbolico notevole, arrivando a rinnovare il patto di cittadinanza.



## **I comuni e le università per lo sviluppo dei territori**

Comuni e università possono insieme costruire strategie di sviluppo delle città. «Dalla collaborazione tra città e università sono attesi benefici che vanno dalla produzione di maggiore ricchezza alla modifica virtuosa dei modelli di vita, dalla realizzazione di maggiore coesione sociale, alla diffusione di una tecnologia amica dell'uomo», così nel Protocollo ANCI-CRUI 2015. Il Quaderno, attraverso la presentazione di dati e di esempi, intende evidenziare come la co-progettazione tra comuni e università sia utile e strategica per lo sviluppo delle politiche urbane.



17



## **Ascolto, Progettazione, Apprendimento**

### **Rapporto Formazione 2016**

Il Rapporto descrive le attività formative svolte nel corso del 2016 e analizza i target raggiunti, i fabbisogni formativi dei partecipanti e il gradimento circa i percorsi di apprendimento sperimentati. L'analisi inoltre definisce la strategia con cui si intende proseguire nel percorso di valorizzazione degli operatori della finanza locale, considerati non solo come "utenti" e fruitori di servizi off-the-shelf, ma sempre di più come co-produttori dei rispettivi percorsi di accrescimento professionale. Un obiettivo e un percorso realizzabili anche grazie ai nuovi strumenti di supporto alle comunità di apprendimento.



## **Temi per l'analisi degli effetti della perequazione delle risorse comunali**

*Contributo alla discussione della  
Commissione tecnica per i fabbisogni standard  
del 5 aprile 2017*

---

**6ª Conferenza sulla Finanza e l'Economia Locale  
6 Luglio 2017 - Roma**



## **Temi per l'analisi degli effetti della perequazione delle risorse comunali**

Il Fondo di solidarietà comunale costituisce il perno finanziario del nuovo sistema perequativo di natura orizzontale, basato su quote di gettito fiscale comunale. L'implementazione della perequazione orizzontale - rispetto a quella verticale basata risorse statali - richiede solitamente un maggior grado di coesione tra i territori poiché i flussi finanziari tra beneficiari e contribuenti della redistribuzione sono direttamente osservabili da tutti i stakeholders. In tale situazione, diviene indispensabile la condivisione dei "livelli di solidarietà". Risulta pertanto centrale il ruolo di concertazione tra le diverse sensibilità comunali e gli obiettivi governativi, condotto dall'ANCI con il supporto dell'IFEL.

Nel biennio 2015-2016 è stato compiuto un intenso lavoro per affinare un sistema. Restano comunque non poche le problematiche che dovranno essere affrontate e l'obiettivo del presente lavoro è di offrire un contributo in questa direzione.



## **Il bilancio 2017**

Con il volume tradizionalmente dedicato alle novità in materia contabile, finanziaria e fiscale intervenute in corso d'anno, IFEL intende fornire a tecnici ed amministratori uno strumento utile per orientarsi nella gestione dell'ente, nonché spunti per una più ampia riflessione sullo stato della finanza locale. In continuità con le precedenti edizioni, particolare attenzione è dedicata agli aspetti più significativi intervenuti nel corso d'anno, nonché alle prospettive future, relativamente al saldo finale di competenza e alle regole contabili armonizzate. Entrambe le innovazioni hanno avuto un significativo impatto sulla gestione finanziaria degli enti, in particolare sul versante della programmazione degli investimenti. Ampia trattazione è inoltre dedicata alle novità della disciplina dei tributi comunali nonché al tema delle risorse disponibili e alla determinazione del FSC 2017, la cui componente perequativa è basata sui fabbisogni e sulle capacità fiscali standard.



# **La finanza comunale in sintesi**

## **Rapporto 2017**

Questo lavoro aggiorna il quadro di sintesi annualmente pubblicato da IFEL per analizzare i principali fenomeni che caratterizzano il processo di riforma della finanza comunale. Dal momento che per il 2016 le informazioni contabili sono desunte esclusivamente dai nuovi schemi della contabilità armonizzata (ex D.Lgs 118/2011), questa edizione presenta in particolare una prima sistemazione di raccordo tra vecchia e nuova contabilità nell'aggiornamento delle principali dinamiche finanziarie che investono il comparto comunale



## IL FUTURO DELLA FINANZA LOCALE

Principi da difendere, nodi da sciogliere,  
scenari da costruire



## **Il futuro della finanza locale**

Principi da difendere,  
nodi da sciogliere, scenari  
da costruire

Questa pubblicazione fa luce sullo stretto rapporto tra autonomia e crescita, letto attraverso dati e analisi relativi alla finanza locale nel nostro Paese. Viene presentato lo stato dell'arte della finanza locale evidenziando le principali questioni critiche e i nodi da sciogliere. Successivamente vengono forniti possibili scenari da costruire.

Per fare questo il volume propone gli interventi degli esperti che hanno preso parte alla 6° Conferenza IFEL che si è tenuta il 6 luglio 2017 a Roma.



## **Finanza sostenibile e sviluppo locale**

Uno sviluppo locale nell'ottica della sostenibilità ambientale e sociale è ritenuto il requisito essenziale per rispondere in modo efficace alle sfide emergenti come quelle del cambiamento climatico, dell'aumento delle disuguaglianze e dei flussi migratori. Tuttavia, le risorse a disposizione delle Amministrazioni difficilmente riusciranno a coprire i bisogni dei territori di riferimento. In questo contesto, le opportunità per gli attori della finanza sostenibile sono molteplici, come testimoniano, per esempio, la diffusione dei Green Bond emessi a livello regionale e municipale e l'aumento degli investimenti a forte impatto socio-ambientale (Impact Investing).

Questo volume, realizzato dal Forum per la Finanza Sostenibile in collaborazione con l'Istituto di economia e politica dell'energia e dell'ambiente (IEFE) della Bocconi, Fondazione ANCI-IFEL e ANCI Lombardia, affronta questi temi.



## **I Comuni dell'Umbria 2017**

Il volume illustra le principali caratteristiche territoriali, istituzionali, economico-finanziarie e socio-demografiche dei 92 Comuni umbri, utilizzando come fonti primarie i dati ufficiali più recenti e disponibili per ciascun settore d'indagine.



## **I Comuni della Lombardia 2017**

Il volume "I Comuni della Lombardia 2017" illustra le principali caratteristiche territoriali, istituzionali, economico-finanziarie e socio-demografiche dei comuni lombardi, utilizzando come fonti primarie i dati ufficiali più recenti e disponibili per ciascun settore d'indagine. L'unità di rilevazione è il singolo comune, i cui dati ed indicatori derivati sono stati analizzati a livello provinciale e di classe demografica, con un'attenzione particolare ai piccoli comuni della regione. L'analisi di ciascun fenomeno viene inoltre arricchita da una descrizione cartografica degli indicatori maggiormente rappresentabili in termini di georeferenziazione.



## I Comuni della Campania 2017



## **I Comuni della Campania 2017**

Il volume "I Comuni della Campania 2017" illustra le principali caratteristiche territoriali, istituzionali, economico-finanziarie e socio-demografiche dei comuni campani, utilizzando come fonti primarie i dati ufficiali più recenti e disponibili per ciascun settore d'indagine.

L'unità di rilevazione è il singolo comune, i cui dati ed indicatori derivati sono stati analizzati a livello provinciale e di classe demografica, con un'attenzione particolare ai piccoli comuni della regione. L'analisi di ciascun fenomeno viene inoltre arricchita da una descrizione cartografica degli indicatori maggiormente rappresentabili in termini di georeferenziazione.



## **I Comuni italiani 2017**

### **Numeri in tasca**

L'edizione aggiornata a settembre 2017 del volume presenta le principali caratteristiche territoriali, istituzionali, economico-finanziarie e socio-demografiche dei comuni italiani. I dati e gli indicatori derivati per ogni amministrazione comunale sono stati successivamente analizzati a livello regionale. Una descrizione cartografica dà conto dei fenomeni maggiormente rappresentabili in termini di georeferenziazione.



## **Lo sviluppo urbano nella programmazione comunitaria: le città medie in Campania**

Il volume racconta l'esperienza dei programmi di rigenerazione urbana delle 19 città medie della Campania. Si tratta di uno dei punti più qualificanti ed innovativi della programmazione dei fondi europei del ciclo 2007-2013 realizzati in questa regione, a partire da cui, sulla programmazione dei fondi europei 2014-2020, sono stati pensati e costruiti numerosi programmi di intervento di rigenerazione urbana in tante città di molte altre regioni italiane.



## **Sviluppo urbano e Politica di coesione nel settennio 2014-2020**

Stato di avanzamento delle agende  
urbane regionali - settembre 2017



**Dossier e Manuali**



## **Sviluppo urbano e Politica di coesione nel settennio 2014-2020**

Stato di avanzamento delle agende urbane regionali - settembre 2017

L'Osservatorio sulla politica di coesione di IFEL realizza un monitoraggio sistematico sulle "agende urbane regionali", gli interventi di sviluppo urbano finanziati dai Programmi operativi regionali (POR) del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) 2014-2020. Approvati i POR da parte della Commissione europea, nell'ottobre 2016 è stato pubblicato il dossier "Sviluppo urbano e politica di coesione nel settennio 2014-2020".

Questa nuova pubblicazione è parte integrante della precedente, aggiorna a un anno di distanza le schede tecniche del I° dossier e propone schede specifiche sullo stato di attuazione, regione per regione, degli Assi tematici o degli Investimenti Territoriali Integrati (c.d.ITI) che i POR dedicano allo Sviluppo urbano.



## Le politiche dell'Unione Europea per lo Sviluppo rurale

Contesto, quadro normativo,  
prospettive future



Dossier e Manuali



## **Le politiche dell'Unione Europea per lo Sviluppo rurale**

Contesto, quadro normativo, prospettive future

Prosegue il lavoro dell'Osservatorio sulla politica di coesione IFEL con la pubblicazione di questo dossier che approfondisce i temi del sostegno europeo allo Sviluppo rurale. Il cuore del lavoro riguarda il quadro normativo, strategico e pianificatorio degli interventi, attivati nell'ambito dei Programmi regionali di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020 e il contributo che il Fondo europeo per lo Sviluppo rurale (FEASR) può offrire attraverso i consistenti fondi allocati in investimenti integrati territoriali per migliorare la qualità della vita nelle aree interne e rurali del nostro Paese.

Il dossier rappresenta la prima parte di uno studio più ampio che IFEL sta conducendo sul ruolo strategico che i Comuni possono svolgere nell'ambito delle politiche di Sviluppo rurale promosse dai PSR attuativi del FEARS.

**IFEL**  
Fondazione IFEL

**La dimensione  
comunale del Partenariato  
Pubblico Privato**

*Edizione 2017*



# **La dimensione comunale del Partenariato Pubblico Privato**

Edizione 2017

Il volume fornisce una panoramica sia dei principali numeri del mercato del PPP, anche al confronto con l'evoluzione dei bandi relativi alle opere pubbliche, sia dell'evoluzione normativa che ha interessato la disciplina dei contratti pubblici per opere e servizi.

Il primo Capitolo definisce le caratteristiche fondamentali degli istituti di PPP ponendo in evidenza le novità introdotte dal nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50). Il secondo Capitolo fornisce un quadro d'insieme del mercato: bandi di gara e aggiudicazioni, settori di intervento, procedure, tempi medi di aggiudicazione e cause di fallimento dei bandi. Il Capitolo 3 è dedicato alle sole procedure di PPP attivate dai comuni, che rappresentano in termini di numero di bandi la parte più rilevante del mercato.

**IFEL**  
Fondazione IFEL

## La dimensione territoriale nelle politiche di coesione

Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni  
nella programmazione 2014-2020

*Settima edizione - 2017*



Studi e Ricerche



## **La dimensione territoriale nelle politiche di coesione**

Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni nella programmazione 2014-2020

Settima edizione - 2017

La Parte prima si compone di un'analisi quantitativa sui dati di certificazione della programmazione 2007-2013, con una particolare attenzione al coinvolgimento dei comuni nel ruolo di beneficiari e di un'analisi qualitativa condotta sui Rapporti Finali di Esecuzione dei Programmi FESR. La Parte seconda fornisce il quadro dello stato di avanzamento finanziario dei Fondi SIE 2014-2020 a livello europeo ed in Italia. Analisi specifiche sono dedicate alla programmazione complementare e all'attuazione delle Agende urbane regionali in Italia e della Strategia Nazionale Aree Interne. Il tema dell'addizionalità delle risorse UE è affrontato in un Focus specifico relativo alla spesa pubblica e alle risorse per il Mezzogiorno.



## **La valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico**

Gli interventi legislativi degli ultimi anni lasciano intravedere la volontà politica di proseguire sul terreno della valorizzazione e dismissione del patrimonio pubblico. Da un punto di vista generale si nota una tendenza normativa a impostare il processo di valorizzazione su più direttrici di intervento le cui modalità operative possono essere molteplici mentre sul piano operativo il primo passo è la conoscenza completa e sistematica dei cespiti preliminare allo sviluppo di piani di razionalizzazione, gestione efficace dei costi e la valorizzazione anche attraverso la dismissione.



**‘18**



## **I Comuni della Lombardia 2018**

La seconda edizione de "I Comuni della Lombardia 2018" è una guida tascabile per conoscere le caratteristiche principali dei 1.516 comuni lombardi. Il volume si articola nelle seguenti sezioni: istituzioni, finanza, economia, territorio e società.

Mappe e tabelle per provincia e classe demografica sintetizzano i dati rilevati dalle fonti ufficiali per ciascun comune.



# I Comuni italiani 2018

## Numeri in tasca

Questa edizione de "I Comuni italiani 2018

- Numeri in tasca" illustra le principali caratteristiche territoriali, istituzionali, economico-finanziarie e socio-demografiche dei 7.954 comuni italiani esistenti al 1° giugno 2018, utilizzando come fonti primarie i dati ufficiali più recenti e disponibili al livello di singolo comune.

L'obiettivo è quello di fornire un agile strumento di lavoro a quanti - politici, amministratori, studiosi dei fenomeni territoriali - si interrogano su caratteri di cambiamento in atto nel mondo eterogeneo dei comuni italiani. Un mondo in continua evoluzione che rappresenta saldamente l'elemento unificatore in cui gli italiani si trovano, il luogo dove vivono la propria quotidianità, l'istituzione più vicina alla quale si rivolgono per avere una risposta ai bisogni, alle difficoltà, alla voglia di partecipazione.



## **Competenze e apprendimento per le organizzazioni**

### **Rapporto Formazione 2017**

Il rapporto 2017 IFEL sulla formazione presenta un'analisi delle attività formative online e in presenza realizzate in coordinamento istituzionale con l'Anci e definisce le linee strategiche per i futuri progetti formativi. Il 2017 è stato un anno di consolidamento dei risultati e di sperimentazione di nuovi percorsi, per un'azione ancora più strutturata e capillare di ascolto dei fabbisogni del territorio.

L'indagine condotta sulle attività svolte nel corso dell'anno presenta i risultati quantitativi e qualitativi raggiunti e analizza dettagliatamente l'offerta formativa online e in presenza e la penetrazione territoriale. Nel rapporto si definisce anche la strategia di IFEL nel 2018: mettere sempre di più al centro gli operatori della finanza locale non solo come "utenti" e fruitori di proposte già confezionate, ma sempre di più come co-produttori dei loro percorsi di accrescimento professionale.



**IFEL Fondazione ANCI  
Istituto per la Finanza  
e l'Economia Locale**

Piazza San Lorenzo in Lucina 26  
00186 Roma  
Tel. 06.68.81.61  
Fax 06.68.81.62.68  
e-mail: [info@fondazioneifel.it](mailto:info@fondazioneifel.it)  
[www.fondazioneifel.it](http://www.fondazioneifel.it)