



IFEL
Fondazione ANCI



Facciamo il punto sulla Finanza Locale

Manovra 2020: quello che c'è e quello che manca / Mercoledì 5 febbraio 2020 / Roma

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

a cura di Antonio Colaianni

Roma – 5 febbraio 2020

Facciamo il punto sulla Finanza Locale

Manovra 2020: quello che c'è e quello che manca / Mercoledì 5 febbraio 2020 / Roma

I CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI

LEGGE 27 dicembre 2019, n. 160
Bilancio di previsione dello Stato per
l'anno finanziario 2020 e bilancio
pluriennale per il triennio 2020-2022

I contributi agli investimenti

- I contributi agli investimenti negli enti locali;
- I contributi gestiti dal Ministero dell'Interno-Direzione Centrale per la finanza locale;

LA LEGGE DI BILANCIO 2020

☐ **Art. 1 commi 29–66 Investimenti Enti Territoriali;**

- **Serie di misure per rilanciare gli investimenti;**
- **Si potenzia notevolmente quanto già intrapreso con le leggi di bilancio 2018 e 2019;**

IL RILANCIO DEGLI INVESTIMENTI DEI COMUNI

❑ **LEGGE DI BILANCIO 2018 - LEGGE DI BILANCIO 2019-DECRETO CRESCITA**

- Art. 1 c. 1079-1084 legge 205/2017 Fondo progettazione enti locali; 30 mil. 2018-2030; DM: MIT
- Art. 1 comma 853 LB 2018 Messa in sicurezza edifici e territorio triennio 2018-2020 (150 mil. 2018, 300 mil. 2019; 400 mil. 2020);
- Art. 41 bis DL 50/2017 Progettazione definitiva ed esecutiva triennio 2017-2019 (5 mil. 2017 e 30 mil. 2018 e 2019);
- Art. 1 comma 891 legge 145/2018 ristoro TASI-piani sicurezza 190 mil. – manutenzione strade, scuole e edif.
- Art. 1 comma 277 LB 2018 Contributo enti sciolti per infiltrazione (5 mil. più economie)
- Art. 1 comma 107 LB 2019 Contributi opere 400 mil. Per il 2019;
- Art. 30 Decreto crescita 34/2019 ; 500 mil. 2019 e poi 160 mil. 2020-2034;
- Art. 30 decreto crescita 34/2019 comma 14 quinquies ; 10 mil. per il 2019;
- Contributi alle Regioni da destinare al 70% ai comuni art. 1 comma 134 e seg. LB 2019 (2021-2033 circa 3 miliardi).
- Contributi messa in sicurezza art. 1 comma 139 e seg. LB 2019(circa 5 miliardi periodi 2021-2033)

IL RILANCIO DEGLI INVESTIMENTI DEI COMUNI

❑ LA LEGGE DI BILANCIO 2020.

- **Efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile:** Art. 1 commi 29 - 37, **500 milioni dal 2020 al 2024;**
- Contributo messa in sicurezza: art. 1 comma 38 - Modifiche all'art. 1 comma 139 e seg. LB 2019 - da 4,9 miliardi a 8,8 miliardi per il periodo 2021 - 2034;
- **Contributi per progetti di rigenerazione urbana:** art. 1 commi 42 - 43; **8,5 miliardi di euro per il periodo 2021 - 2034;**
- **Fondo per lo sviluppo sostenibile e infrastrutturale dei comuni:** art. 1 commi 44 - 46; **5 miliardi dal 2025 - 2034;**
- **Fondo per lo sviluppo delle reti ciclabili urbane:** art. 1 commi 47 - 50; **150 milioni dal 2022 al 2024;**
- **Contributi per spese di progettazione definitiva ed esecutiva per la messa in sicurezza:** art. 1 commi 51 - 58; **2,783 miliardi periodo 2020 - 2034;**
- **Fondi per edifici destinati ad asili nido e scuole infanzia :** art. 1 commi 59 - 61; **2,400 miliardi. 2021 – 2034.**

IL RILANCIO DEGLI INVESTIMENTI DEI COMUNI

- ❑ **LA LEGGE DI BILANCIO 2020.**
- ❑ **Contributi per investimenti a province e città metropolitane; Art. 1, comma 62; 4,27 miliardi periodo 2018-2034;**
- ❑ **Contributi per investimenti a province e città metropolitane; Art. 1, comma 64; 3,45 miliardi periodo 2020-2034;**
- ❑ **Risorse alle regioni per la messa in sicurezza da destinare per il 70% ai comuni; Art. 1 comma 66; incremento dei contributi previsti dall'art. 1 commi 134 e seguenti della legge di bilancio 2019; 5,595 miliardi periodo 2021-2034;**
- ❑ ***Fondo Comuni montani*; articolo 1, comma 550; dal 2020 le risorse destinate al Fondo sono pari a 10 milioni di euro.**
- ❑ ***Fondo investimenti Isole minori*; art. 1 comma 553; 41,5 milioni; periodo 2020 – 2022.**

I contributi agli investimenti

Contributi ai comuni per investimenti per la messa in sicurezza degli edifici e del territorio

Art. 1 comma 38 della legge di bilancio 2020;

Nasce con la legge di bilancio 2018 (205/2017, art. 1 comma 853) che prevede nel triennio 2018-2020



150 milioni 2018; 300 mil. 2019; 400 mil. 2020.

Prosegue con l' art. 1 comma 139 e seguenti della legge 145/2018; che prevede per gli anni 2021-2034



**250 milioni 2021-2025; 400 mil. 2026; 450 mil. 2027-2031;
500 mil. 2032-2033.**

I contributi agli investimenti

Contributi opere pubbliche e efficientamento energetico

Art. 1 comma 38 della legge di bilancio 2020;

- interviene sulla disciplina, dettata dalla legge di bilancio 2019, relativa alla concessione di contributi per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza degli edifici e del territorio, al fine di incrementare **da 4,9 a 8,8 miliardi di euro** gli stanziamenti per la concessione dei contributi, includere l'efficientamento energetico degli edifici tra le opere finanziabili, e modificare i termini di affidamento dei lavori e le modalità di assegnazione dei contributi.
- al **Senato** è stata introdotta la riduzione del 5 per cento dei contributi previsti, per la mancata approvazione del piano urbanistico attuativo (P.U.A) e del piano di eliminazione Barriere architettoniche (P.E.B.A) entro il 31 dicembre dell'anno precedente.

I contributi agli investimenti

CONTRIBUTO PER LA MESSA IN SICUREZZA in sintesi

- ➔ **per gli anni 2018-2019** si applica l'art. 1 comma 853 e seg. Della legge di bilancio 2018
- ➔ **per l'anno 2020** si applica il comma 853 della legge di bilancio 2018 ed i commi da 140 a 148 della legge di bilancio 2019 (legge 145/2018)
- ➔ **per gli anni dal 2021** si applicano i commi dal 139 al 148 della legge di bilancio 2019 come modificati dall'art. 1 comma 38 della legge di bilancio 2020;

I contributi agli investimenti

Contributi opere pubbliche e efficientamento energetico

Art. 1 commi 29-37 LB 2020; 500 milioni dal 2020 al 2024;

- ❑ finalità: contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di:
- **efficientamento energetico**, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;
 - **sviluppo territoriale sostenibile**, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche.

I contributi agli investimenti

Contributi ai comuni per investimenti in progetti di rigenerazione urbana

Art. 1 commi 42-43 LB 2020; 8,5 miliardi dal 2021 al 2034; RIGENERAZIONE URBANA;

Finalità

- **riduzione fenomeni di marginalizzazione;**
- **miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale.**

I contributi agli investimenti

Contributi ai comuni per investimenti in progetti di rigenerazione urbana

Art. 1 commi 42-43 LB 2020; 8,5 miliardi dal 2021 al 2034; RIGENERAZIONE URBANA;

RISORSE

- 150 milioni di euro nell'anno 2021;
- 250 milioni di euro nell'anno 2022;
- 550 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024;
- 700 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2025 al 2034.

I contributi agli investimenti

Contributi ai comuni fondo per lo sviluppo sostenibile infrastrutturale dei comuni

Art. 1 commi 44-46 LB 2020 ; 4 miliardi dal 2025 al 2034; FONDO SVILUPPO SOSTENIBILE;

FINALITA'

- fondo per investimenti a favore dei comuni al rilancio degli investimenti per lo sviluppo sostenibile e infrastrutturale del Paese, in particolare:
 - nei settori di spesa dell'edilizia pubblica, inclusa manutenzione e sicurezza ed efficientamento energetico;
 - della manutenzione della rete viaria;
 - del dissesto idrogeologico;
 - della prevenzione del rischio sismico;
 - e della valorizzazione dei beni culturali e ambientali.

I contributi agli investimenti

Contributi ai comuni e unioni di comuni per le reti ciclabili urbane

Art. 1 commi 47-50 LB 2020; 150 milioni dal 2022 al 2024; FONDO PER LO SVILUPPO DELLE RETI CICLABILI URBANE

❑ FINALITA'

- finanziare il **50% del costo complessivo** degli interventi di realizzazione di nuove piste ciclabili urbane poste in essere da **comuni ed unioni di comuni**.

❑ MODALITA'

- si rinvia ad un **successivo decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti**, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, da emanare **entro novanta giorni** dalla data di entrata in vigore della presente legge, la definizione delle **modalità di erogazione** ai comuni e alle unioni di comuni **delle risorse**, nonché delle **modalità di verifica e controllo dell'effettivo utilizzo delle risorse** per le finalità

I contributi agli investimenti

Contributi agli enti locali per progettazione definitiva ed esecutiva per messa in sicurezza

Art. 1 commi 51-58 LB 2020; FONDO PROGETTAZIONE PER TUTTI GLI ENTI LOCALI

☐ Finalità:

- contributi destinati alla spesa di progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio degli enti, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade.
- ☐ I contributi sono previsti nel limite delle seguenti risorse: 85 milioni di euro per l'anno 2020, 128 milioni di euro nell'anno 2021, 170 milioni di euro per l'anno 2022 e 200 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2023 al 2034.

I contributi agli investimenti

Contributi comuni per asili nido e scuole infanzia opere pubbliche

Art. 1 commi 59-61 Legge di bilancio 2020; FONDO ASILI NIDO

❑ **Periodo:** 100 mil. 2021-2023; 200 mil. 2024-2034;

❑ **Finalità:**

- finanziamento di interventi relativi ad opere pubbliche di messa in sicurezza, ristrutturazione, riqualificazione o costruzione di **edifici di proprietà dei comuni destinati ad asili nido, scuole dell'infanzia e centri polifunzionali per i servizi alla famiglia;**

I contributi agli investimenti

CONTRIBUTI OPERE PUBBLICHE AGLI ENTI SCIOLTI EX ART. 143 TUEL

277. Al fine di consentire **la realizzazione e la manutenzione di opere pubbliche** negli enti locali che si trovano nella condizione di scioglimento ai sensi dell'articolo 143 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nello stato di previsione del Ministero dell'interno è istituito un fondo con una dotazione iniziale di 5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2018. **Con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definiti i criteri e le modalità di riparto del fondo, attribuendo priorità agli enti con popolazione residente fino a 15.000 abitanti.** Ai relativi oneri si provvede mediante corrispondente utilizzo delle risorse del Fondo ordinario per il finanziamento dei bilanci degli enti locali iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'interno, stanziato ai sensi dell'articolo 1-bis del decreto-legge 25 novembre 1996, n. 599, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 gennaio 1997, n. 5.



IFEL
Fondazione ANCI



Facciamo il punto sulla Finanza Locale

Manovra 2020: quello che c'è e quello che manca / Mercoledì 5 febbraio 2020 / Roma

Parte 1

Enti in riequilibrio

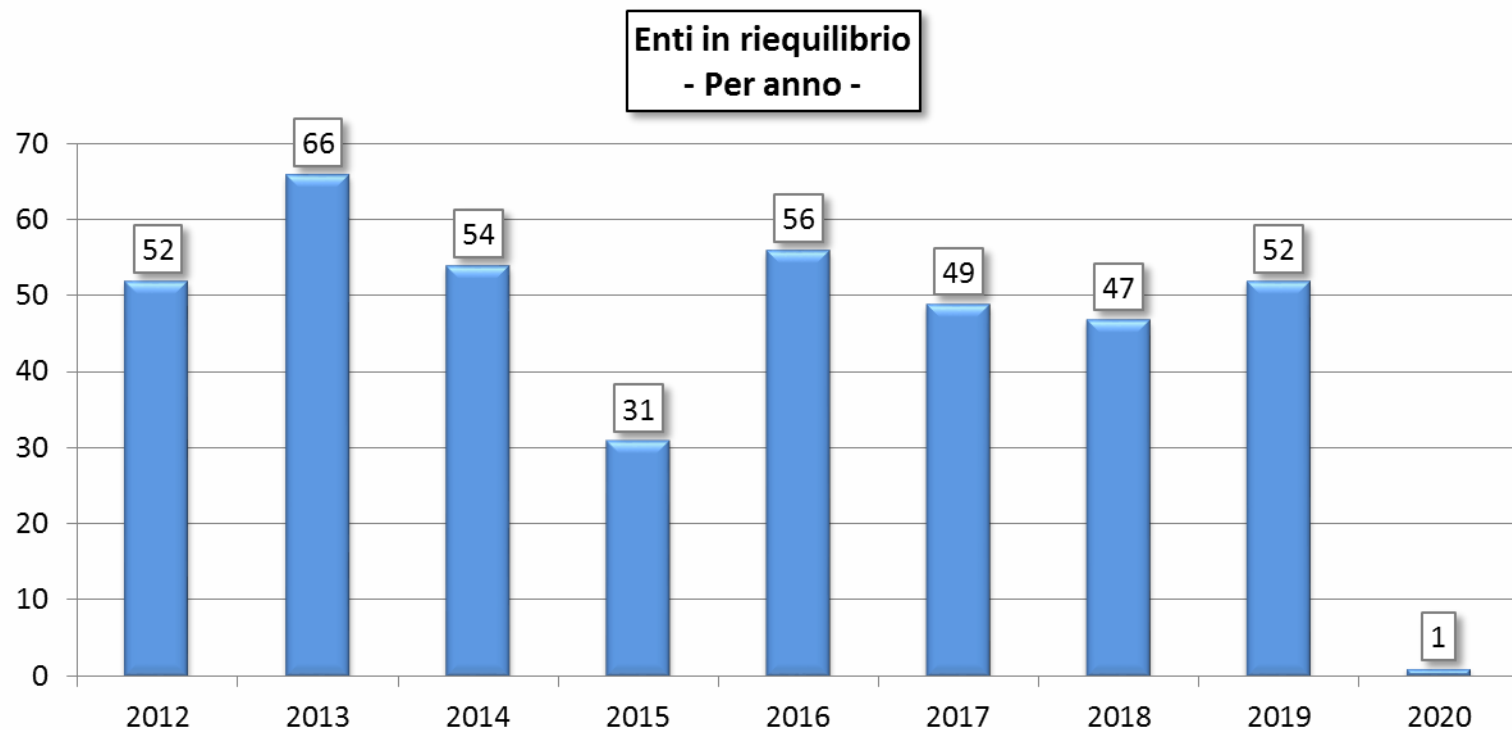
Le criticità finanziarie degli enti territoriali

1 - Enti in riequilibrio

Enti in riequilibrio - Per anno -	
Anno	N° enti
2012	52
2013	66
2014	54
2015	31
2016	56
2017	49
2018	47
2019	52
2020	1

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

1 - Enti in riequilibrio



Le criticità finanziarie degli enti territoriali

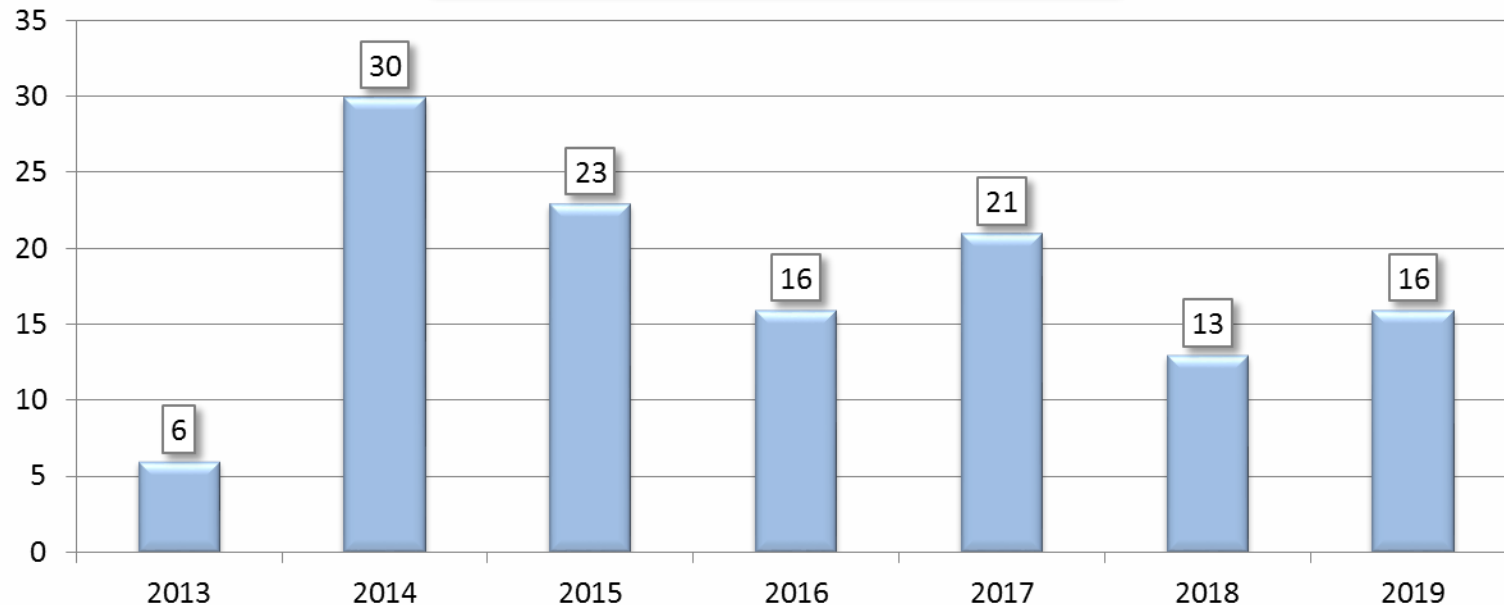
1 - Enti in riequilibrio

Enti in riequilibrio approvati Corte dei Conti - Per anno -	
Anno	N° enti
2013	6
2014	30
2015	23
2016	16
2017	21
2018	13
2019	16

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

1 - Enti in reiquilibrio

Enti in riequilibrio approvati Corte dei Conti
- Per anno -



Le criticità finanziarie degli enti territoriali

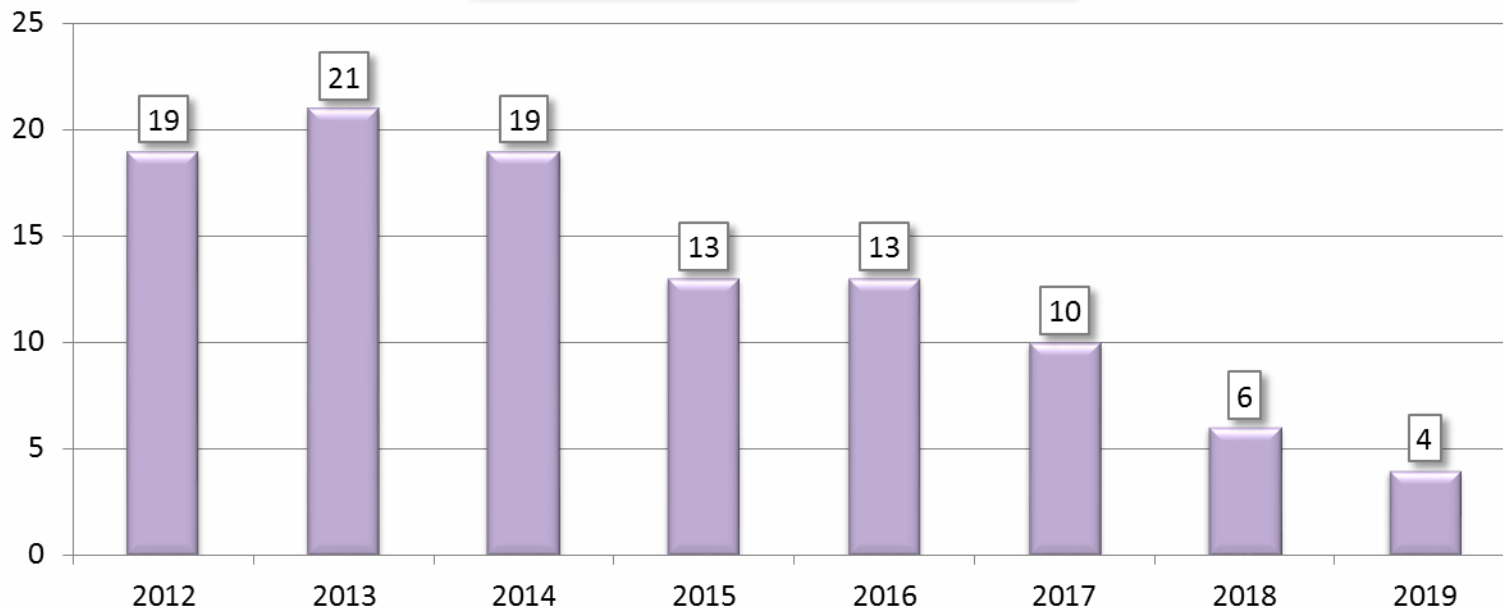
1 - Enti in riequilibrio

Enti in riequilibrio – passati al dissesto - Per anno -	
Anno	N° enti
2012	19
2013	21
2014	19
2015	13
2016	13
2017	10
2018	6
2019	4

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

1 - Enti in riequilibrio

Enti in riequilibrio – passati al dissesto
- Per anno -



Parte 2

Enti in dissesto

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

2 - Enti in dissesto

Enti in dissesto
- Storico per anno -

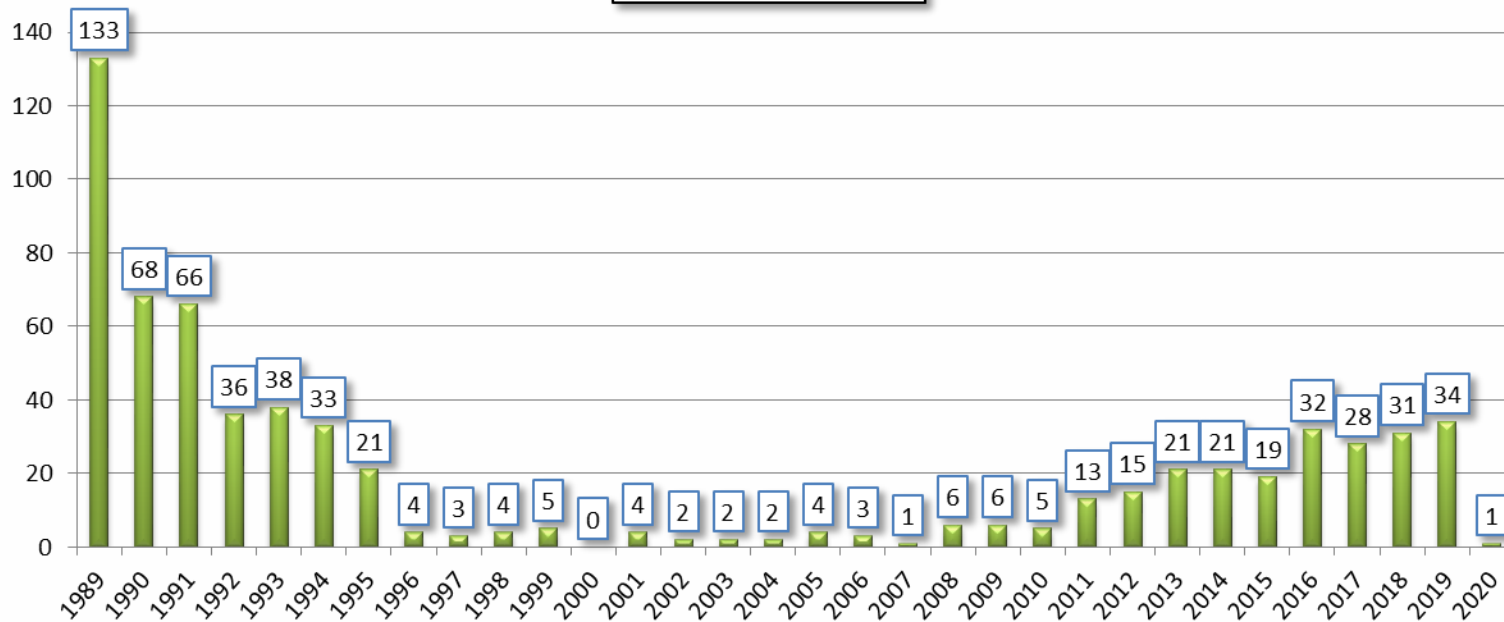
Anno	N° enti
1989	133
1990	68
1991	66
1992	36
1993	38
1994	33
1995	21
1996	4
1997	3
1998	4
1999	5
2000	---
2001	4
2002	2
2003	2
2004	2

Anno	N° enti
2005	4
2006	3
2007	1
2008	6
2009	6
2010	5
2011	13
2012	15
2013	21
2014	21
2015	19
2016	32
2017	28
2018	31
2019	34
2020	1

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

2 - Enti in dissesto

Enti in dissesto
- Storico per anno -



Le criticità finanziarie degli enti territoriali

2 - Enti in dissesto

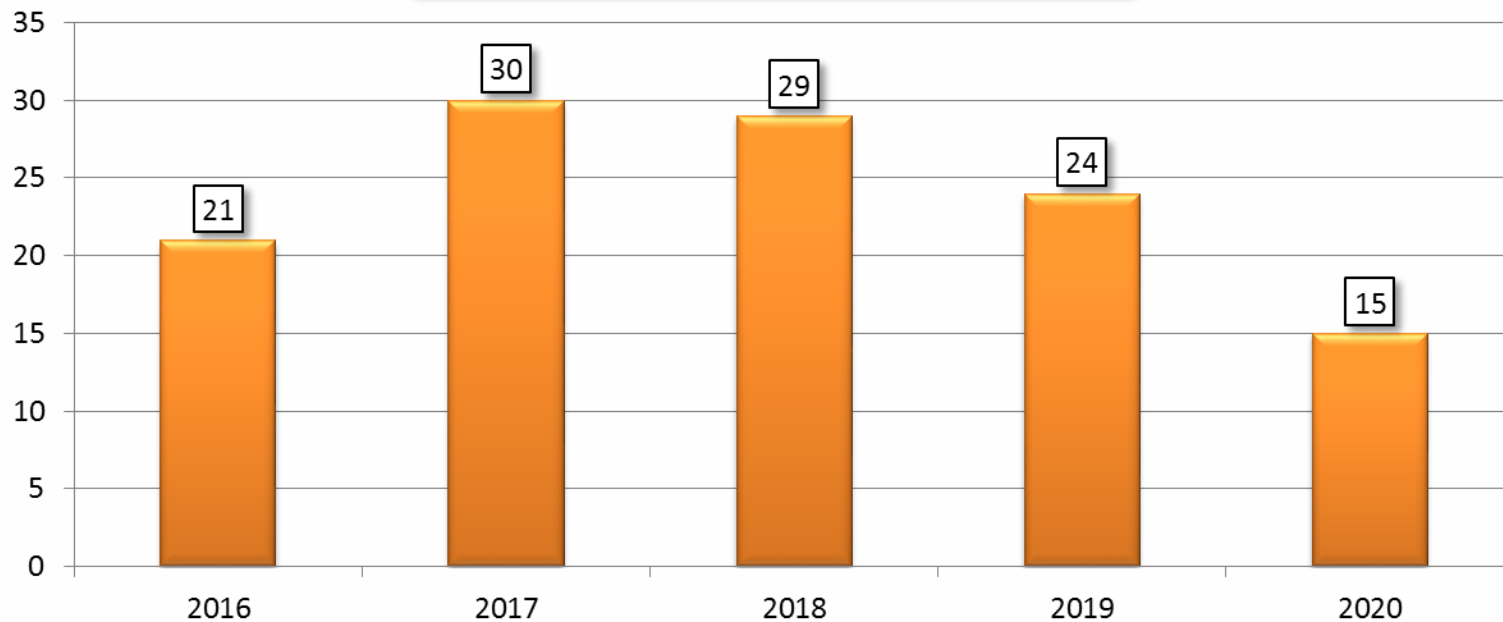
Enti in dissesto nei cinque anni dall'ipotesi di bilancio
- Per anno -

Anno	N° enti
2016	21
2017	30
2018	29
2019	24
2020	15

Le criticità finanziarie degli enti territoriali

2 - Enti in dissesto

Enti in dissesto nei cinque anni dall'ipotesi di bilancio
- Per anno -





IFEL
Fondazione ANCI



Facciamo il punto sulla Finanza Locale

Manovra 2020: quello che c'è e quello che manca / Mercoledì 5 febbraio 2020 / Roma

Grazie per l'attenzione

a cura di Antonio Colaianni
Roma – 5 febbraio 2020