

Formazione IFEL
per i Comuni

IFEL
Fondazione ANCI

**Anticorruzione,
performance e
partecipazione dei
cittadini.**

**Il ruolo degli INTERESSI-
GUIDA nella generazione
del conflitto di interessi**

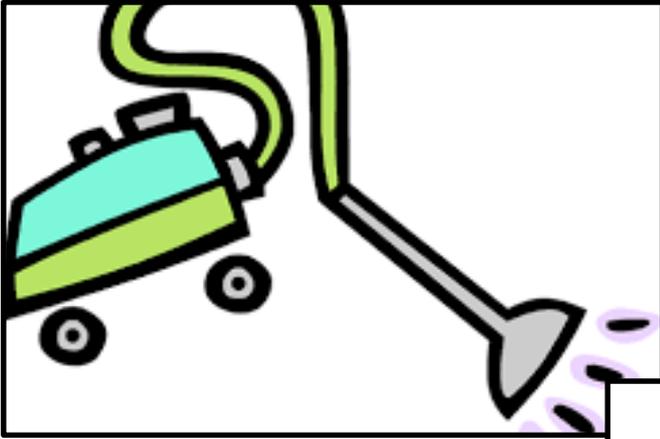
a cura di Massimo Di Rienzo
23 aprile 2018



Cos'è un interesse?

L'interesse è una **STRATEGIA** per la soddisfazione di un bisogno.





IL RUOLO DEGLI «INTERESSI-GUIDA»

- Un interesse guida è una **strategia "dominante"**, che serve a soddisfare un **bisogno** (percepito come) particolarmente rilevante.
- L'interesse guida «**risucchia**» (come un aspirapolvere) gli altri interessi e li **rafforza**.

...Mel 1985 incontrai una bellissima ragazza francese...

Soddisfazione di un bisogno fisiologico e «narcisistico» (di stima) (feel-good)



Interesse nei confronti dello «shopping»



Interesse nei confronti della lingua francese, tanto che decisi di iscrivermi ad un corso di francese

...ho bisogno di essere circondato da bellissime donne; sono un medico in un ospedale pubblico



**Soddisfazione di un bisogno fisiologico e
«narcisistico» (di stima)
(feel-good)**

***Un interesse guida è una strategia
"dominante", che serve a soddisfare un
bisogno (percepito come) particolarmente
rilevante***



Interesse nei confronti di un operatore economico che costruisce protesi e che si mostra disponibile ad assegnare «particolari benefit» in cambio dell'utilizzo delle protesi presso l'Ospedale

...ho bisogno di consolidare una relazione affettiva; svolgo un compito di controllo come pubblico ufficiale...



**Soddisfazione di un bisogno di «appartenenza»
(feel-good)**



Interesse nei confronti del figlio della mia convivente che lavora presso l'operatore economico



**MECCANISMO DI
«COLLEGAMENTO DI INTERESSI»**

Interesse nei confronti di un operatore economico che mostra delle irregolarità

Un interesse guida è una strategia "dominante", che serve a soddisfare un bisogno (percepito come) particolarmente rilevante



CORRERE E FARE ESERCIZI FISICI, IN GENERALE, E' PERICOLOSO!

Un esercizio di valutazione delle reti di collegamento, dell'intensità degli interessi e del ruolo degli interessi-guida.

Autori: Massimo Di Rienzo & Andrea Ferrarini
[@spazioetico](https://www.instagram.com/spazioetico)

Ottobre 2016

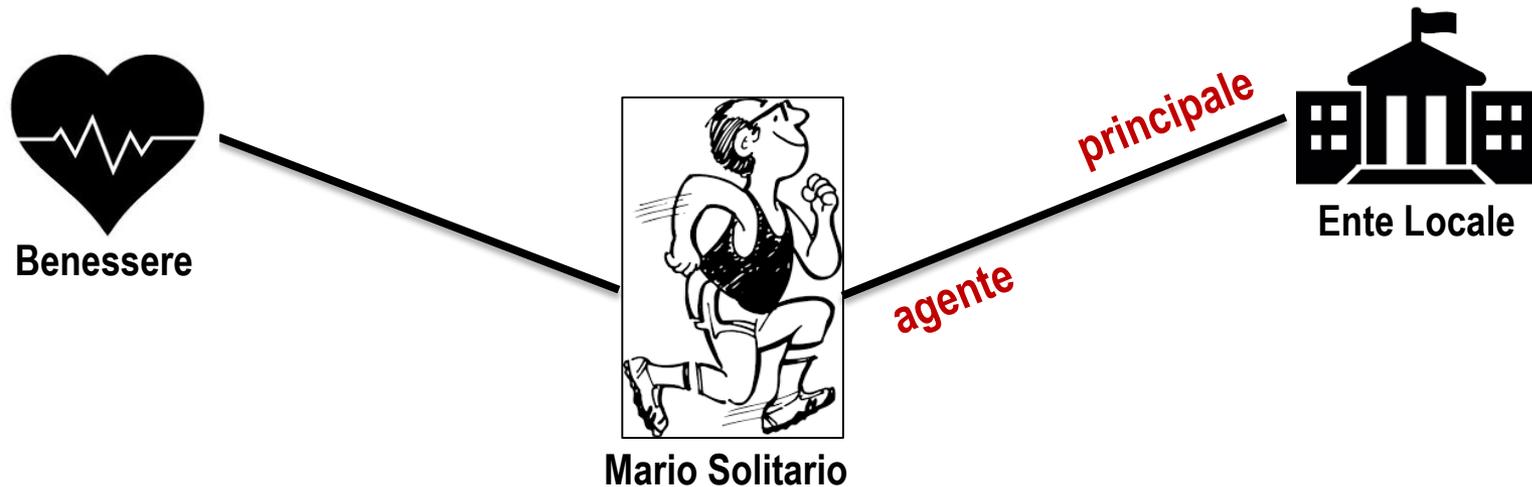


Mario Solitario

- Il dottor **Mario Solitario** lavora presso il Comune di Caciucco, ridente località balneare.
- Fa parte del **nucleo di Polizia Annonaria** del Comune.
- Controlla la **regolarità delle attività commerciali** in sede fissa e su aree pubbliche (ex-ambulanti), delle attività artigianali e dei pubblici esercizi (bar, ristoranti ecc.) e delle attività ricettive alberghiere ed extra alberghiere (campeggi, affittacamere, bed and breakfast, ecc.).
- E' sempre stato un uomo tutto casa e lavoro. Non si è mai sposato, i suoi genitori sono mancati da molti anni e il suo unico vero interesse è la **corsa campestre**...
- Quando deve compilare le **dichiarazioni di presenza o assenza di conflitto di interessi**, ci mette pochissimo... perché ha ben pochi interessi.

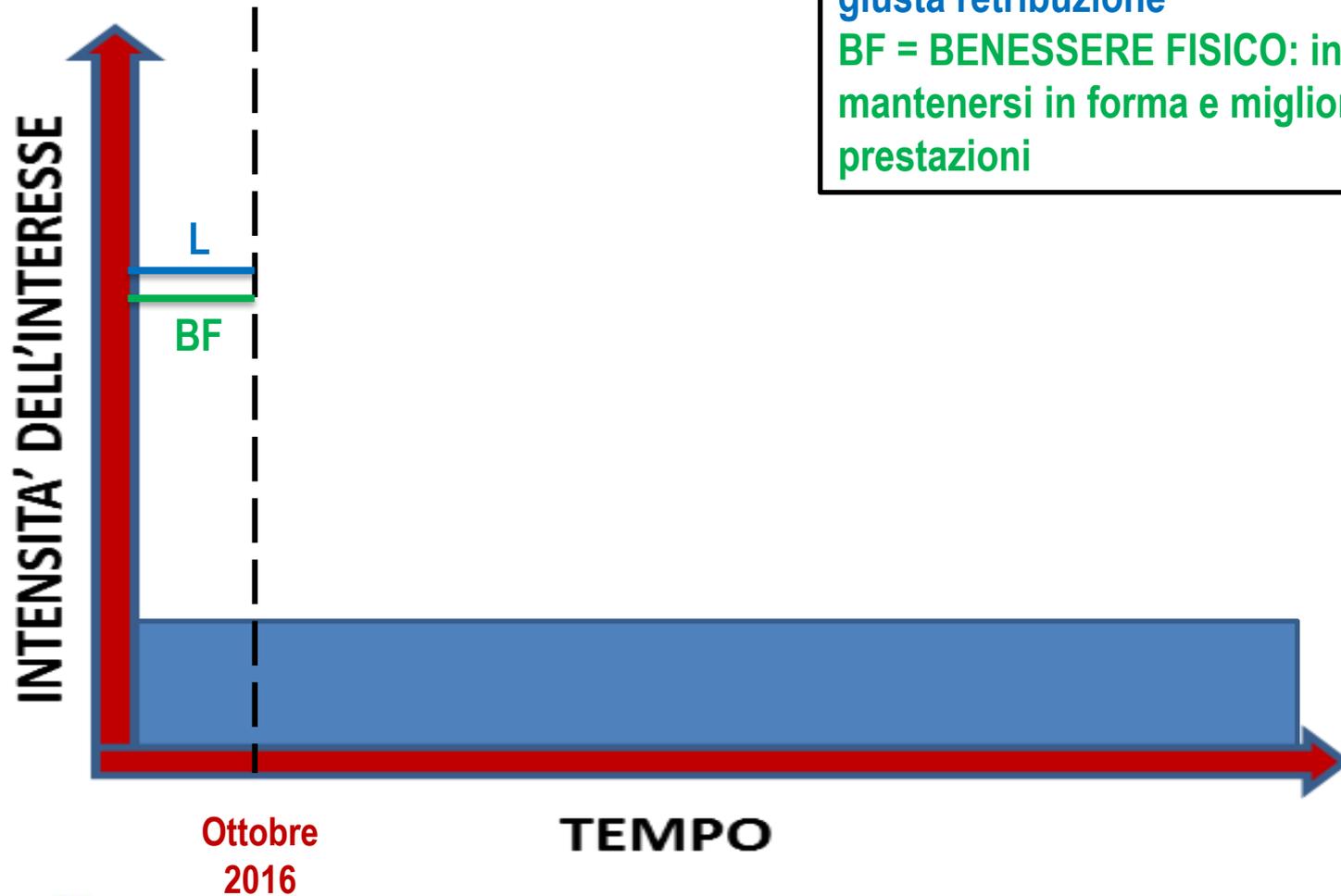
La rete di collegamento di Mario Solitario ha pochi “**nodi**”. Lui gioca solo due ruoli:

- **dipendente pubblico** (relazione principale agente),
- **appassionato di corsa campestre** (uno sport abbastanza solitario, che non genera relazioni particolarmente stabili).



- Gli interessi sono “**strategie**” per **soddisfare dei bisogni**. All’inizio del caso, gli interessi espressi da Mario Solitario sono associati a **bisogni “primari”** (guadagnarsi da vivere e restare in salute):
- Al **lavoro** (interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione),
- All’**attività sportiva** (interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni).

L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni





Mario Solitario

Novembre 2016

- Un bel giorno, Solitario, mentre corre in un parco, incontra Anna Maria Ginnica.
- I due cominciano a darsi appuntamento, tutte le domeniche per correre insieme e, dopo un po', si **innamorano**.



Anna Maria Ginnica

La rete di collegamento di Mario Solitario guadagnano un nuovo nodo:

- **dipendente pubblico** (relazione principale agente)
- **appassionato di corsa campestre** (uno sport abbastanza solitario, che non genera relazioni particolarmente stabili)
- **Anna Maria Ginnica** (relazione che soddisfa un interesse-guida)



Benessere



Mario Solitario



Ente Locale

principale

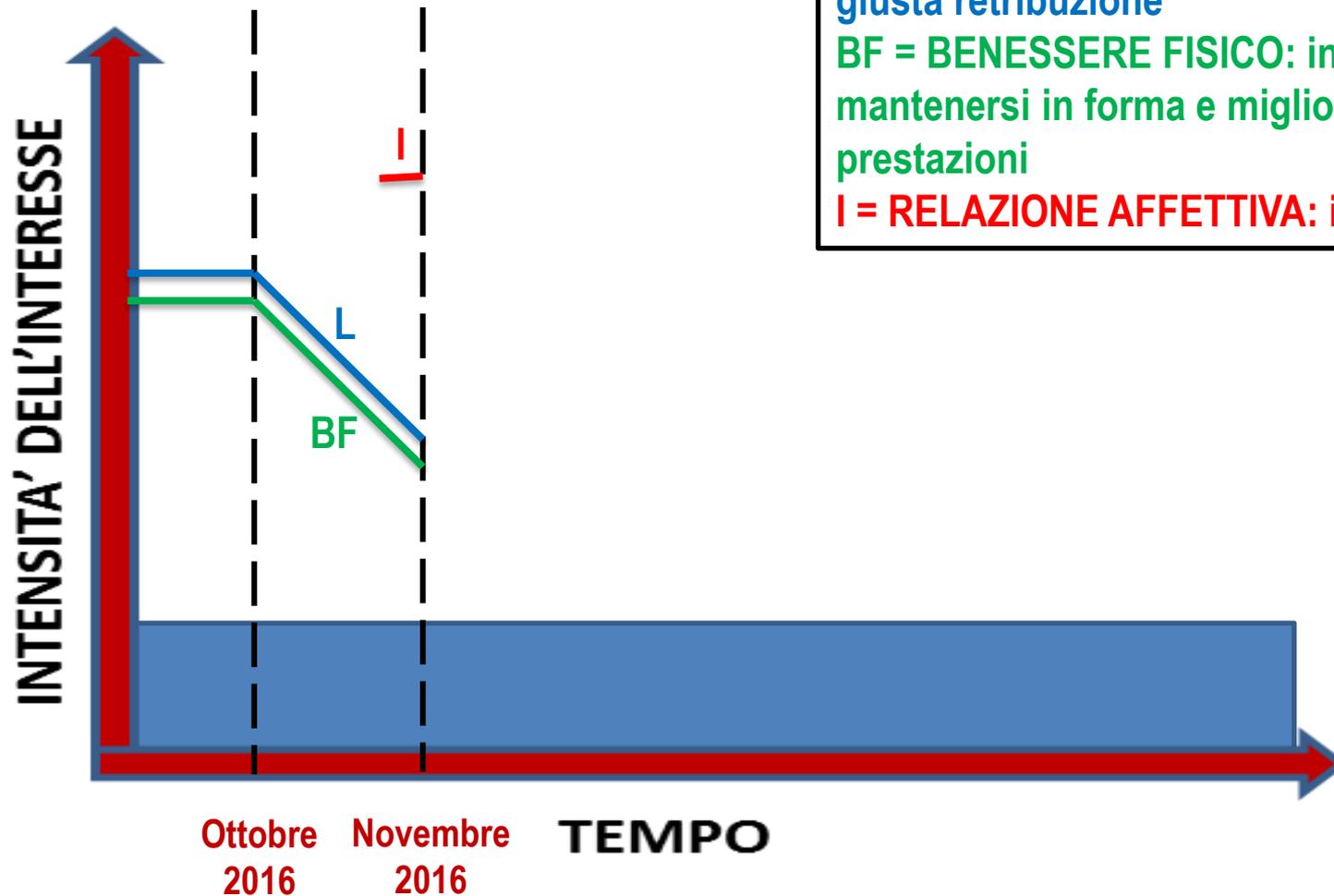
agente

- Il ruolo di “uomo innamorato” lo mette in relazione con un’altra persona.
- La relazione con Maria Ginnica **non è “stabile”**, è solo agli inizi, ma è molto intensa.
- **Innamorarsi è una strategia**, per soddisfare una serie di bisogni fondamentali e profondi.
- E innamorarsi scatena degli “**interessi guida**” (stare con la persona amata, fare sesso, sentirsi bene, avere interessi comuni con qualcuno, ecc...)



Anna Maria Ginnica

L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni
I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida





Anna Maria Ginnica

Novembre 2016

- Anna Maria Ginnica è impiegata amministrativa presso un **albergo** della zona.
- Ha un **figlio**, ormai trentenne, Mirko, avuto da un precedente matrimonio, purtroppo naufragato in una dolorosa separazione.



Mirko



Mario Solitario

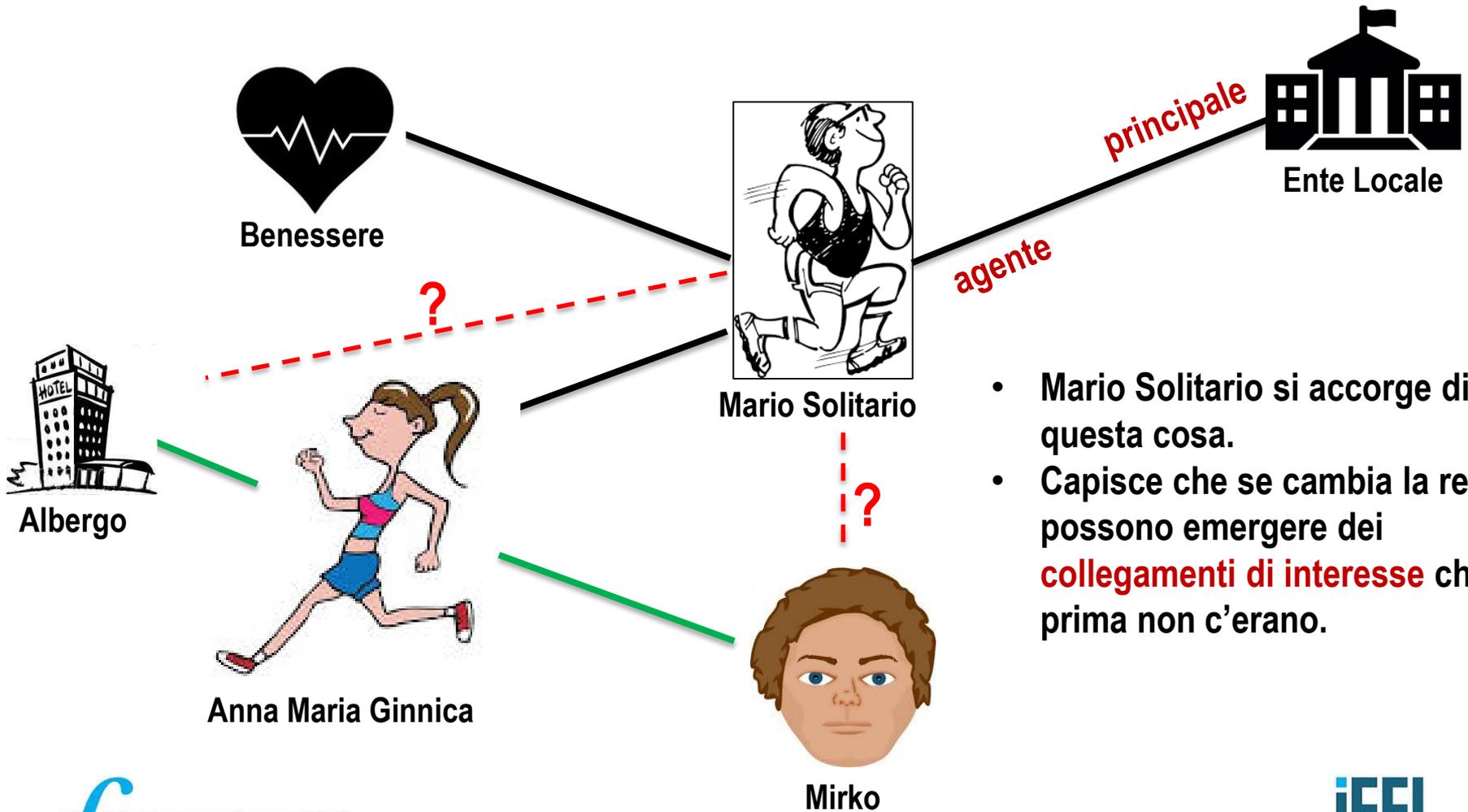
Novembre 2016

- Mirko è da lungo tempo **disoccupato** e non sembra particolarmente interessato a trovare lavoro.
- Quando Mario Solitario comincia a frequentare Annamaria Ginnica, crede di dover, in qualche modo, **aggiornare la propria dichiarazione di conflitti di interesse.**



Mirko

- Anna Maria Ginnica ha una **sua rete di collegamento** (che coinvolge il figlio, l'ex marito, l'azienda presso cui lavora), che **entra nella rete di collegamento** di Mario Solitario.



- Mario Solitario si accorge di questa cosa.
- Capisce che se cambia la rete, possono emergere dei **collegamenti di interesse** che prima non c'erano.

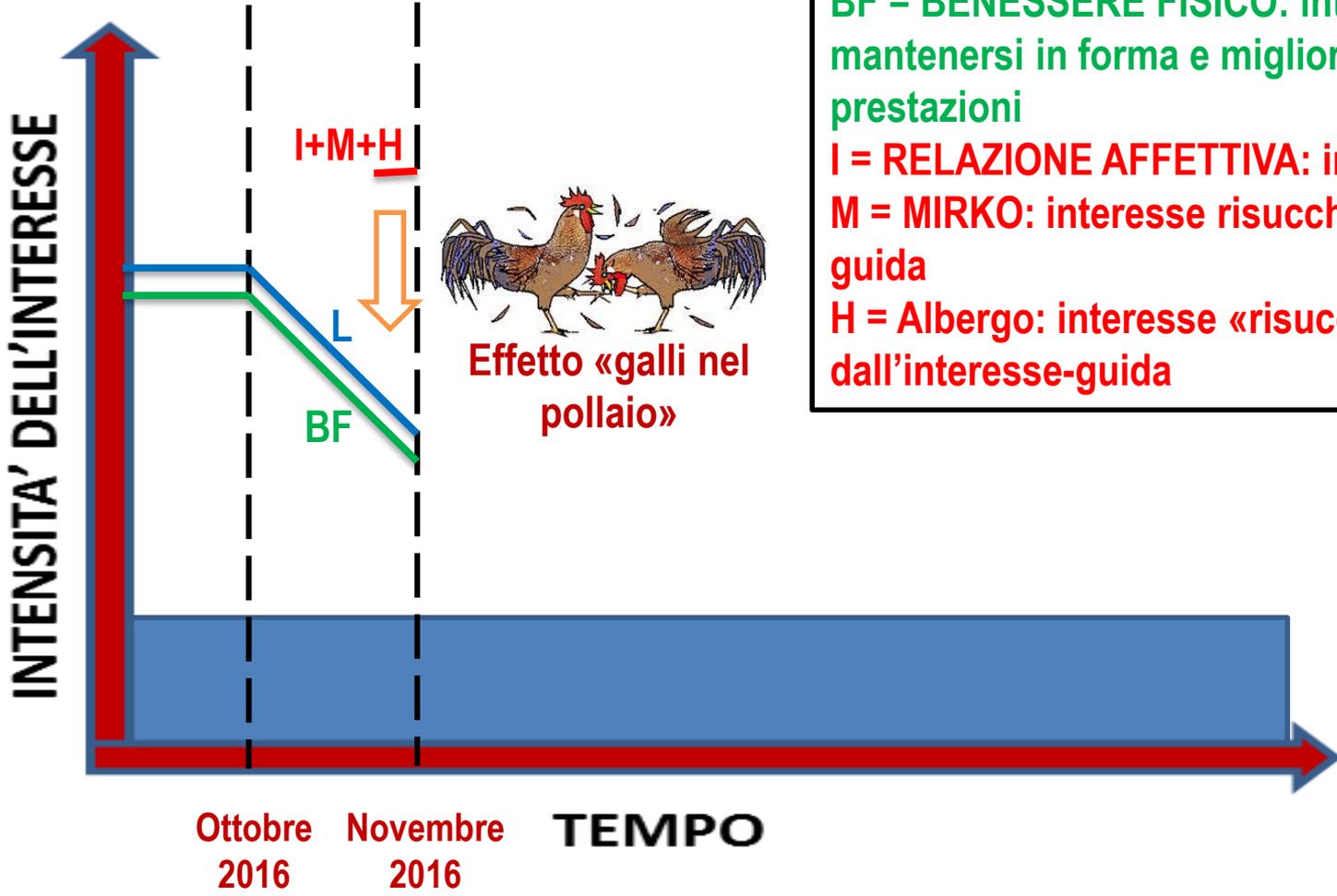
L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

H = Albergo: interesse «risucchiato» dall'interesse-guida





Mario Solitario

Dicembre 2016

- Mario solitario va a confrontarsi con il suo **dirigente**, il comandante Guido Lungimirante.
- Che gli fa alcune domande...



Com. Guido Lungimirante

Dicembre 2016



Com. Guido
Lungimirante

Ma la vostra relazione è stabile? Vive da te?



Mario Solitario

No... ci frequentiamo soltanto. Io sono andato a casa sua un paio di volte, nel fine settimana, quando il figlio era via con i suoi amici.



Com. Guido
Lungimirante

Dicembre 2016

*Mario, se io dovessi aggiornare la mia
dichiarazione di conflitti di interesse tutte
le volte che tradisco mia moglie ... non
finirei più! Ah Ah!*

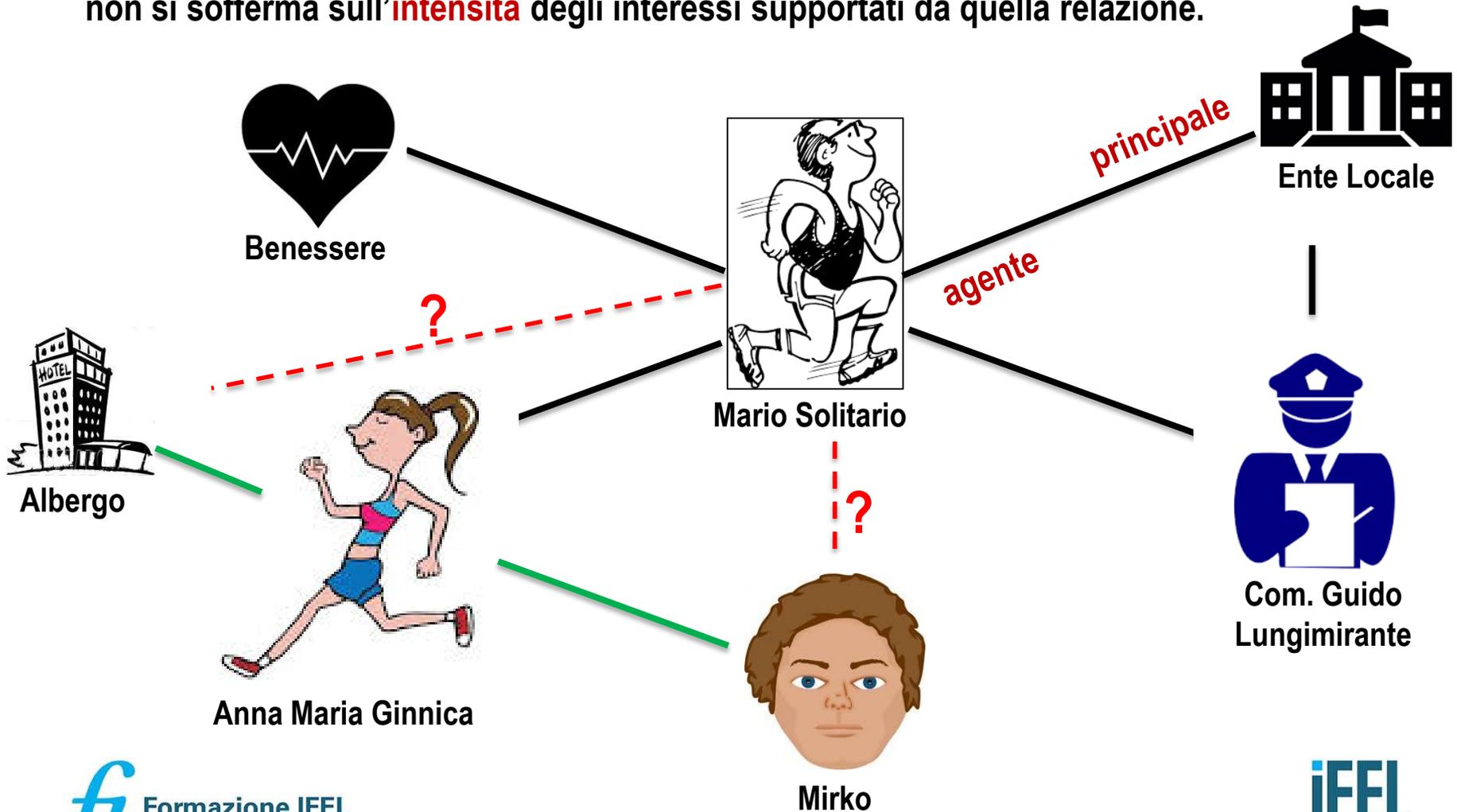
Goditi la tua relazione e non preoccuparti

Ok... se lo dici tu ci credo..

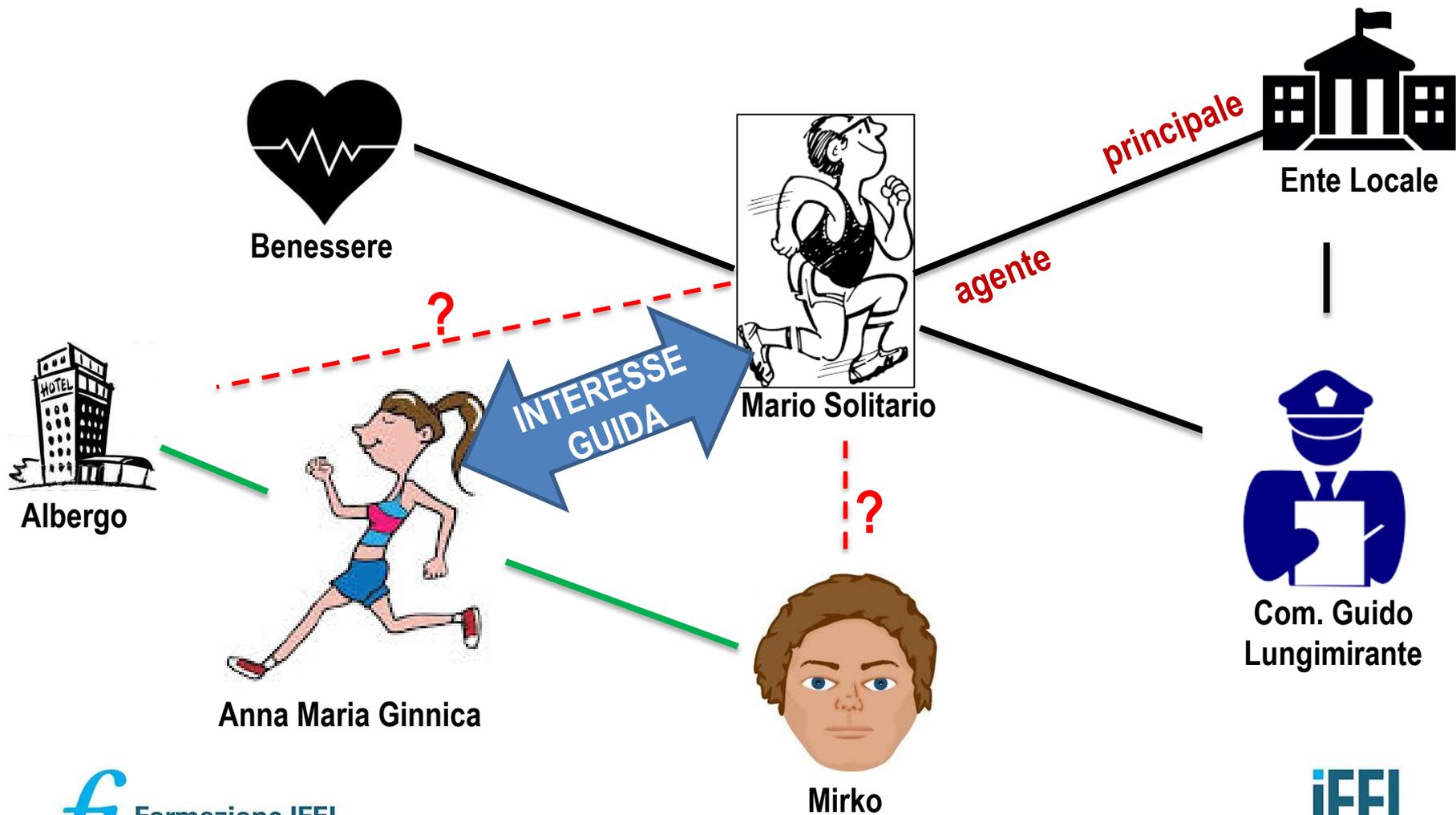


Mario Solitario

- Lungimirante (che tanto lungimirante non è) rassicura Solitario, dicendogli che non c'è stato alcun **“evento critico”**.
- Lungimirante si concentra solo sulla **“stabilità”** della relazione tra Solitario e Ginnica, e non si sofferma sull'**intensità** degli interessi supportati da quella relazione.



- Lungimirante non si accorge di un fatto importante:
- La relazione tra Solitario e Ginnica, pur non essendo particolarmente stabile (i due non sono né fidanzati, né conviventi, né sposati) supporta un **interesse guida** molto intenso





Mario Solitario

Maggio 2017

- Passano i mesi e la **relazione** tra Mario Solitario e Anna Maria Ginnica va a gonfie vele! I due si decidono a **convivere**.

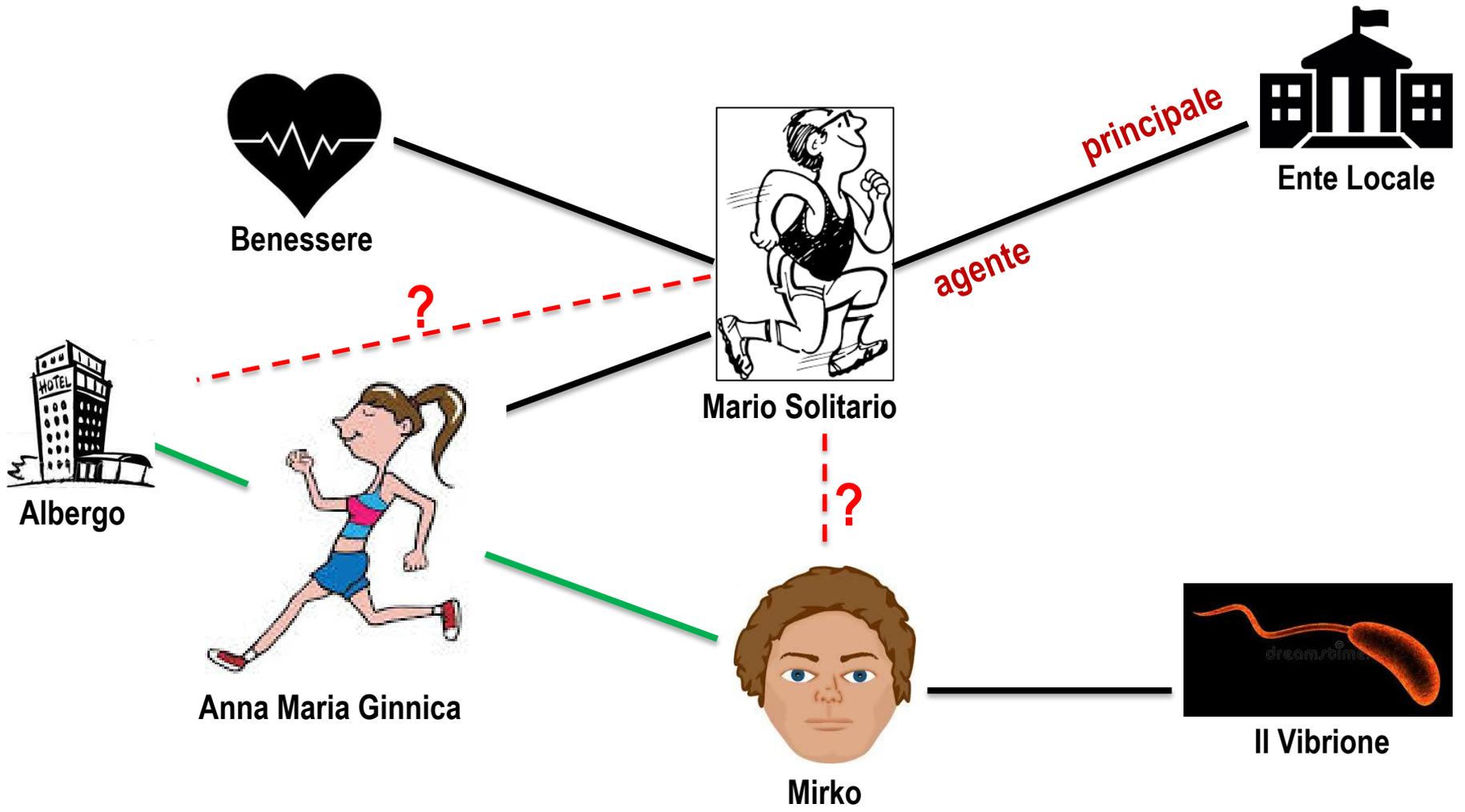


Anna Maria Ginnica

- Anche il figlio di Anna Maria Ginnica finalmente **trova lavoro come sous-chef** presso il ristorante “**Il Vibrione**”, sito nel Comune di Caciucco e noto per le **specialità di pesce** che serve alla clientela su dei piatti a forma di mitile.



Mirko



L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

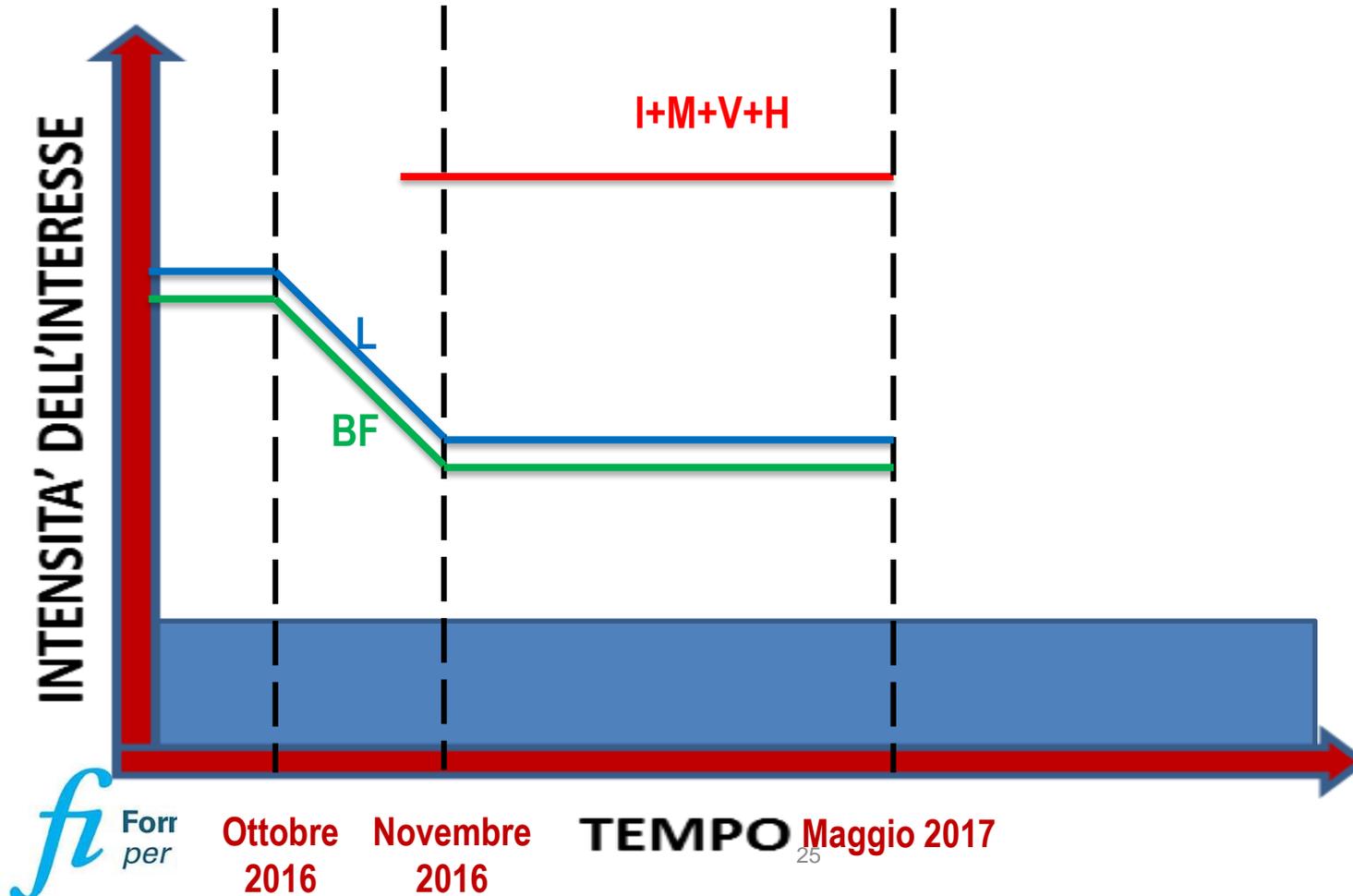
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

V = VIBRIONE: interesse risucchiato dall'interesse-guida

H = ALBERGO: interesse «risucchiato» dall'interesse-guida





Mario Solitario

Maggio 2017

- Mirko e Mario Solitario sono in buoni rapporti di confidenza: *«Come va con il tuo nuovo lavoro, Mirko?»*
- Il ragazzo fa una smorfia e gli confida, davanti ad un buon piatto di pasta cucinato dalla madre, che, nonostante sia felice di aver trovato, finalmente, un lavoro... si sente spesso a disagio...
- *«Che razza di ristorante, Mario!. Considera che il **pesce viene conservato senza osservare alcuna procedura igienica**».*

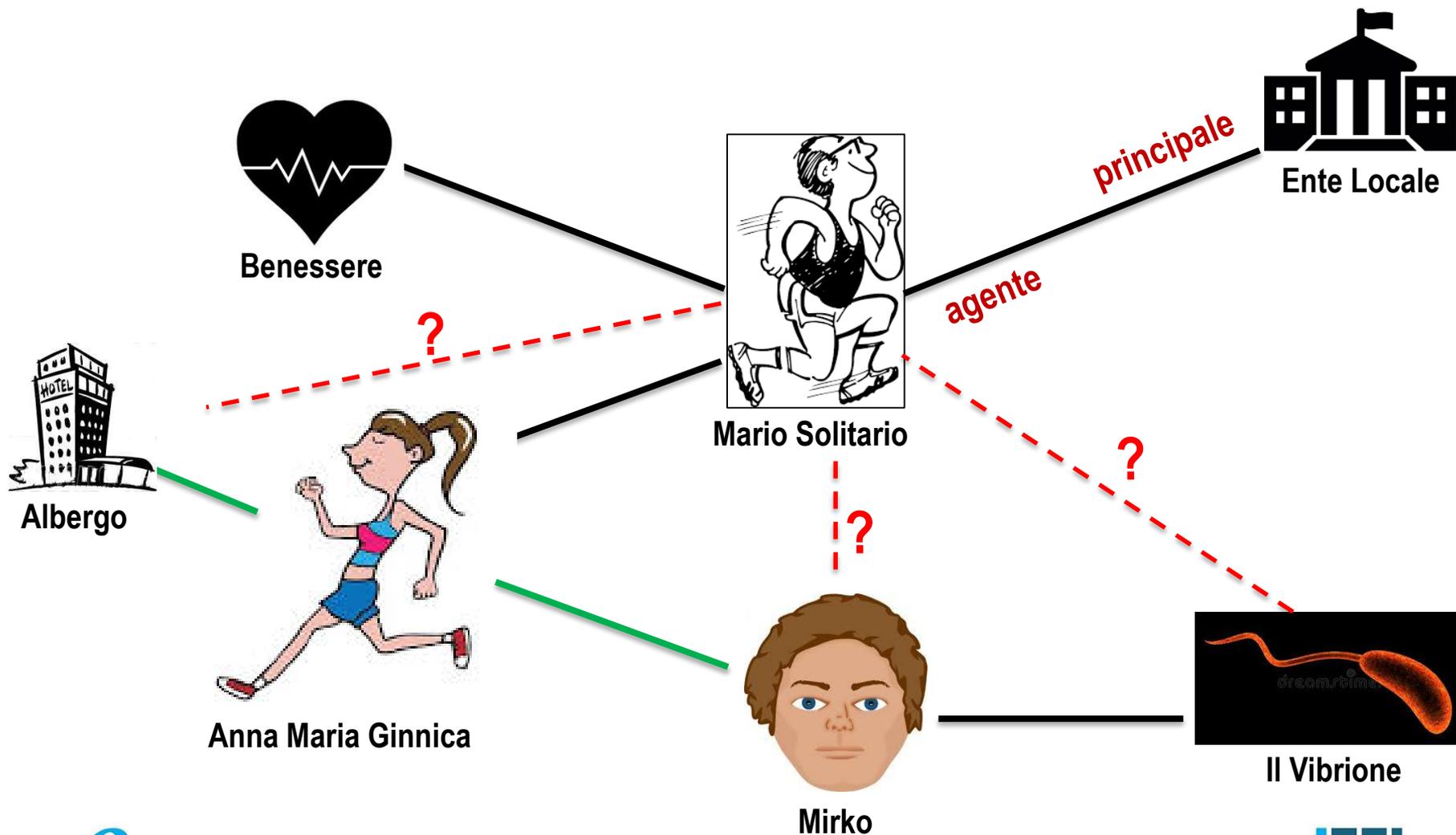


Anna Maria Ginnica



Mirko
iFEL
Fondazione ANCI

- Solitario riceve **informazioni** sul ristorante “Il Vibrione”.
- E' preoccupato, perché teme che Mirko, il figlio di Ginnica, possa perdere il lavoro.





I+M+V = interesse-guida che
«risucchia» altri interessi
secondari

IP = tutela della salute della
popolazione



DILEMMA ETICO

- E' preoccupato, perché teme che Mirko, il figlio di Ginnica, possa perdere il lavoro.
- L'interesse verso il ristorante Il Vibrione (**INTERESSE SECONDARIO**) è collegato all'interesse verso Mirko che è, a sua volta collegato all'interesse verso Anna Maria Ginnica (**INTERESSE GUIDA**)
- E' preoccupato per il comportamento del ristorante, idoneo a produrre un danno alla salute della popolazione (**INTERESSE PRIMARIO**)

L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

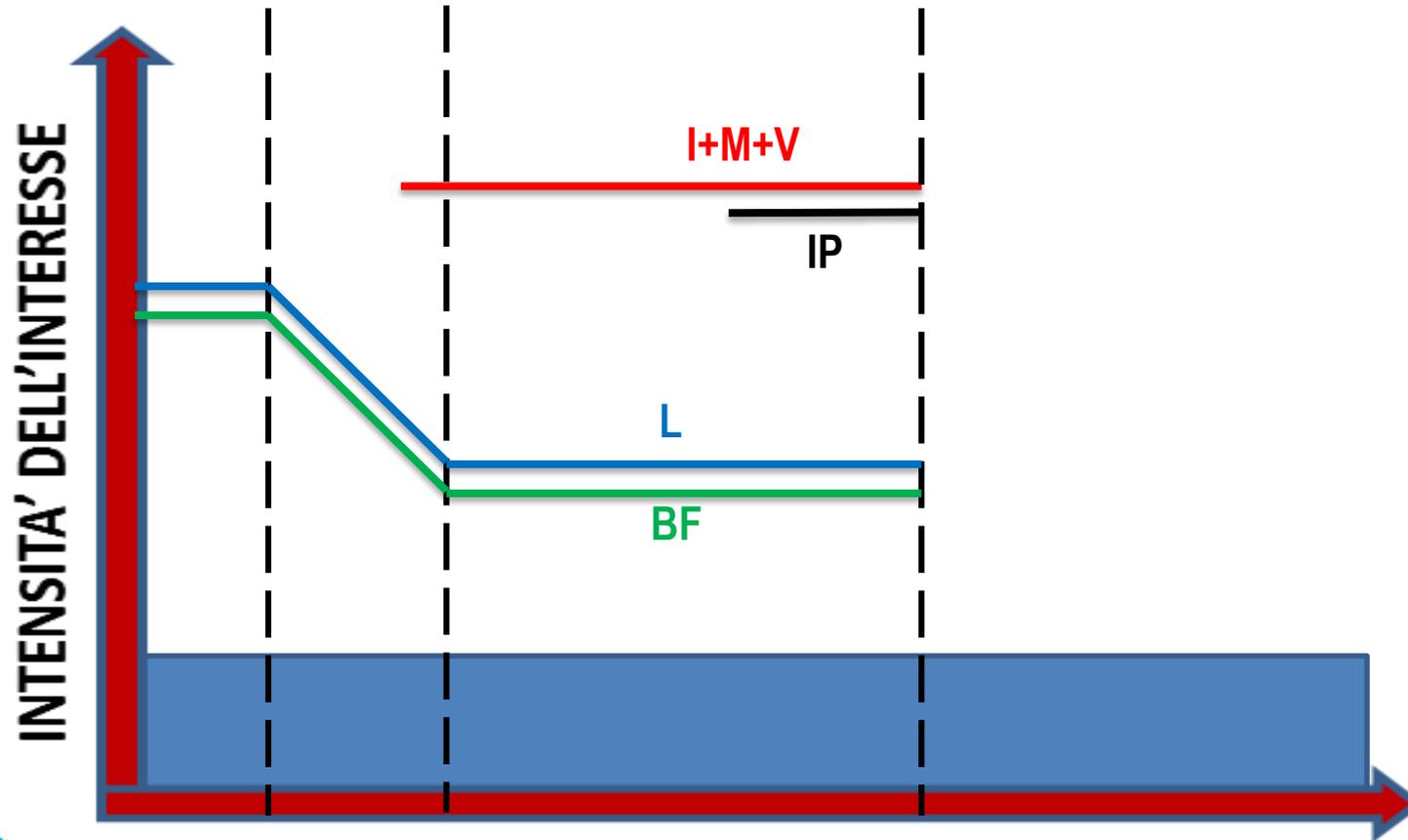
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

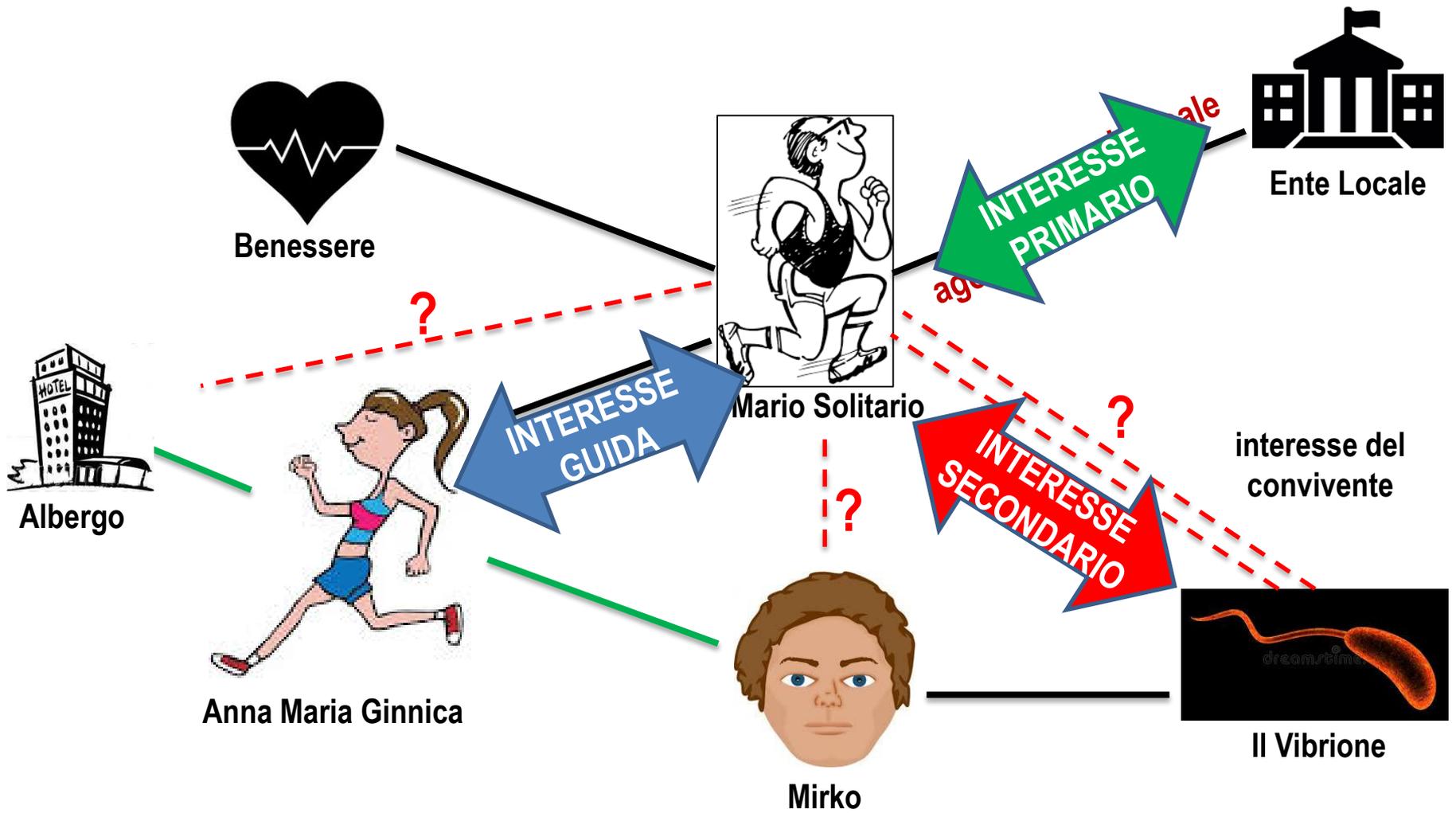
I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

V = IL VIBRIONE: interesse risucchiato dall'interesse-guida

IP = INTERESSE PRIMARIO: tutela della salute della popolazione







Mario Solitario

Giugno 2017

- Solitario **non ritiene di dover socializzare con il proprio superiore gerarchico le informazioni** acquisite tramite Mirko.



Mirko

L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

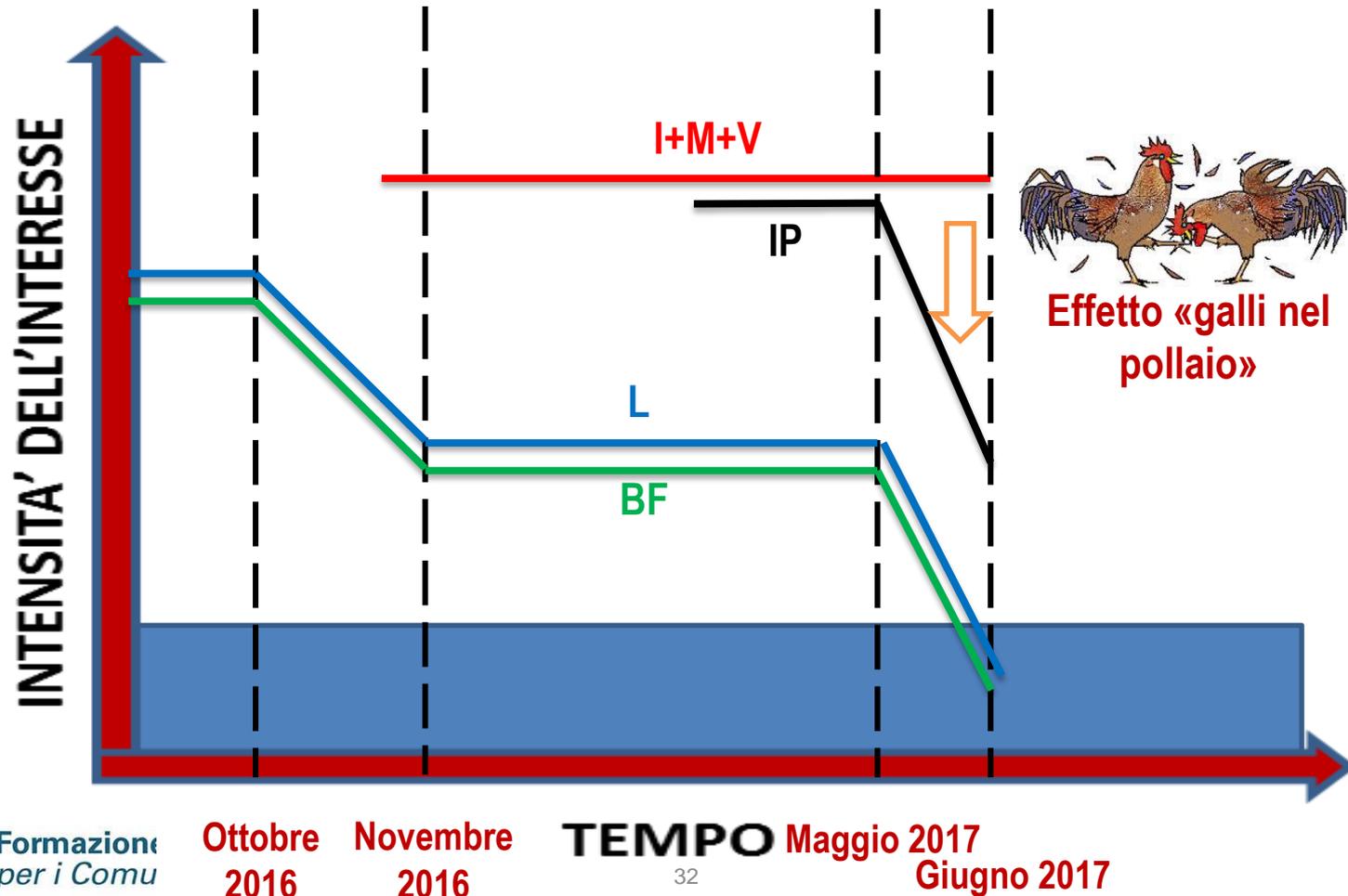
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

V = IL VIBRIONE: interesse risucchiato dall'interesse-guida

IP = INTERESSE PRIMARIO del Comune: tutela della salute della popolazione





Sandro Severo

Settembre 2017

- Un giorno, l'agente della Polizia Annonaria Sandro Severo, collega del dottor Solitario, esegue una **ispezione** presso il ristorante "Il Vibrione".
- Dall'ispezione emergono **gravi irregolarità** nelle fasi di pulitura, confezionamento e stoccaggio dei prodotti alimentari.
- In particolare, l'ispettore rileva che il pesce surgelato viene conservato in **locali non idonei**, in quanto privi dei requisiti igienico sanitari e strutturali.
- A seguito dell'accertamento, il Comune **attiva il procedimento finalizzato a sanzionare il ristorante** e sequestrare la cucina priva dei requisiti igienico sanitari.



Anna Maria Ginnica

Settembre 2017

- Pochi giorni dopo l'ispezione, Anna Maria Ginnica telefona a Mario Solitario.
- E' molto preoccupata, perché Mirko, il figlio, lavorava proprio nella cucina del ristorante che **sta per essere messa sotto sequestro**.
- Anna Maria Ginnica chiede a Solitario di fare qualcosa: *«Se mi ami davvero, non puoi lasciare che vada a finire così: Mirko non può perdere ancora una volta il lavoro»*.



Mario Solitario



Mario Solitario

Settembre 2017

- Mario Solitario va a parlare con Lungimirante. Chiede se è possibile **evitare il sequestro** della cucina del Vibrione, adducendo giustificazioni alquanto vaghe: «**Se sequestriamo, questi vanno a gambe all'aria, e sarebbe un peccato per il nostro territorio, vista la tradizione che possono vantare!**».
- Ma non è possibile.



Com. Guido
Lungimirante



Mario Solitario

Settembre 2017

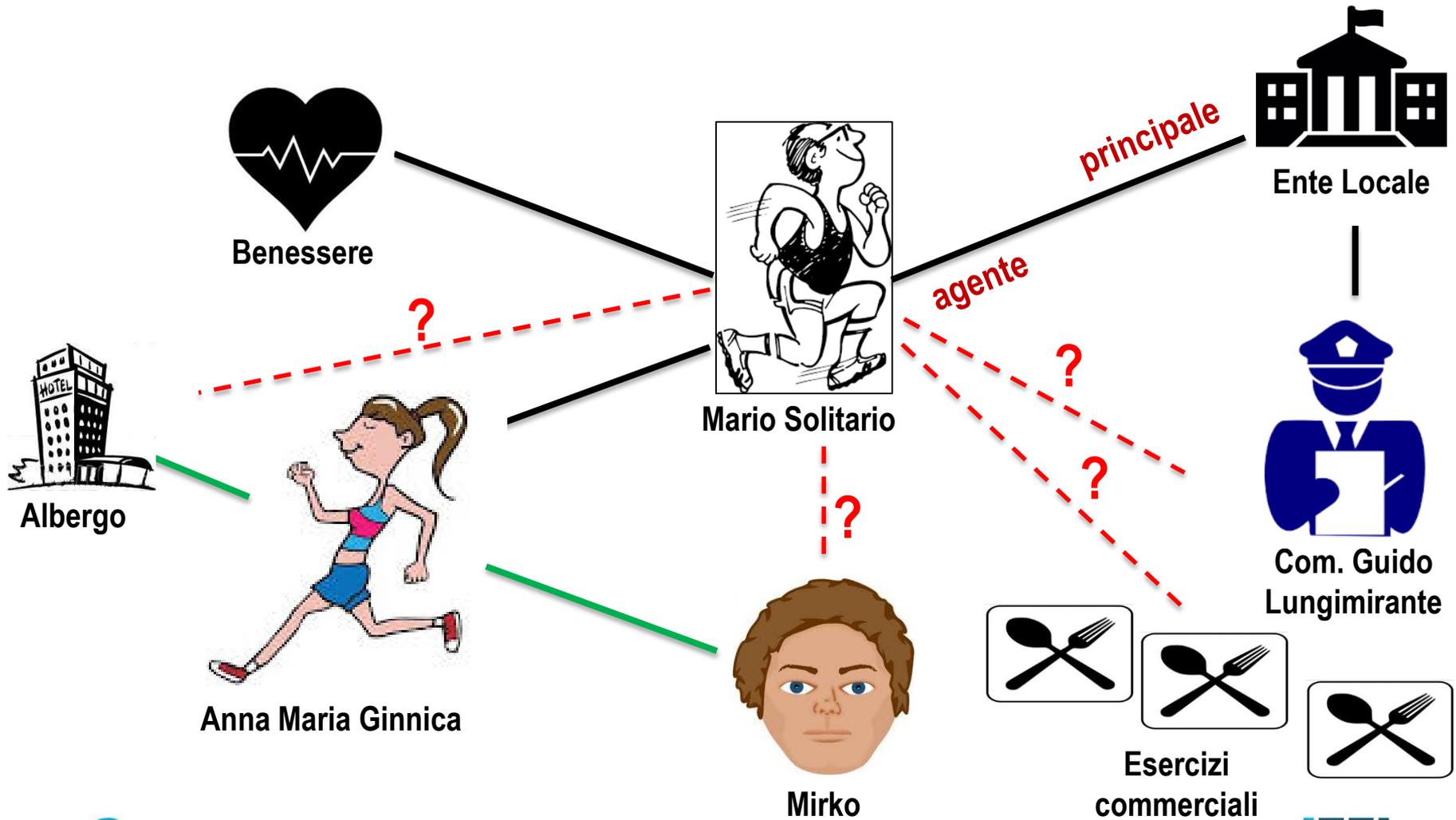
- Mirko **perde il lavoro.**
- Solitario cerca di **aiutare il ragazzo** a ricollocarsi.
- **Chiama i titolari di diversi esercizi commerciali** (che conosce in virtù del suo ruolo) **proponendo loro di assumere il ragazzo.**



Esercizi
commerciali



- Ormai il conflitto si è trasformato in **comportamento a rischio di corruzione**.
- Solitario agisce in **buona fede**, ma ormai ha **confuso i ruoli**.



L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

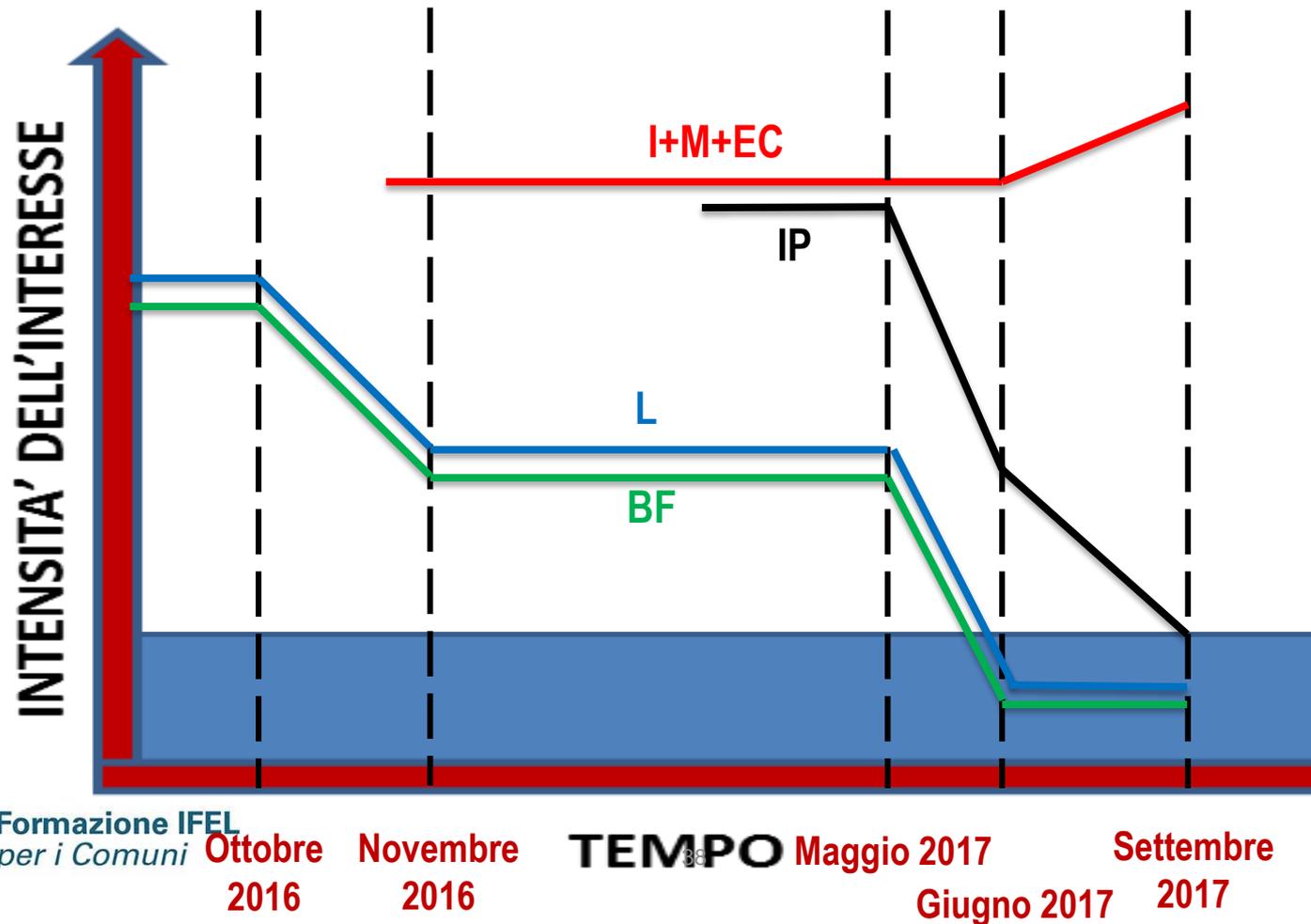
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

EC = ESERCIZI COMMERCIALI: interesse risucchiato dall'interesse-guida

IP = INTERESSE PRIMARIO del Comune: tutela della salute della popolazione





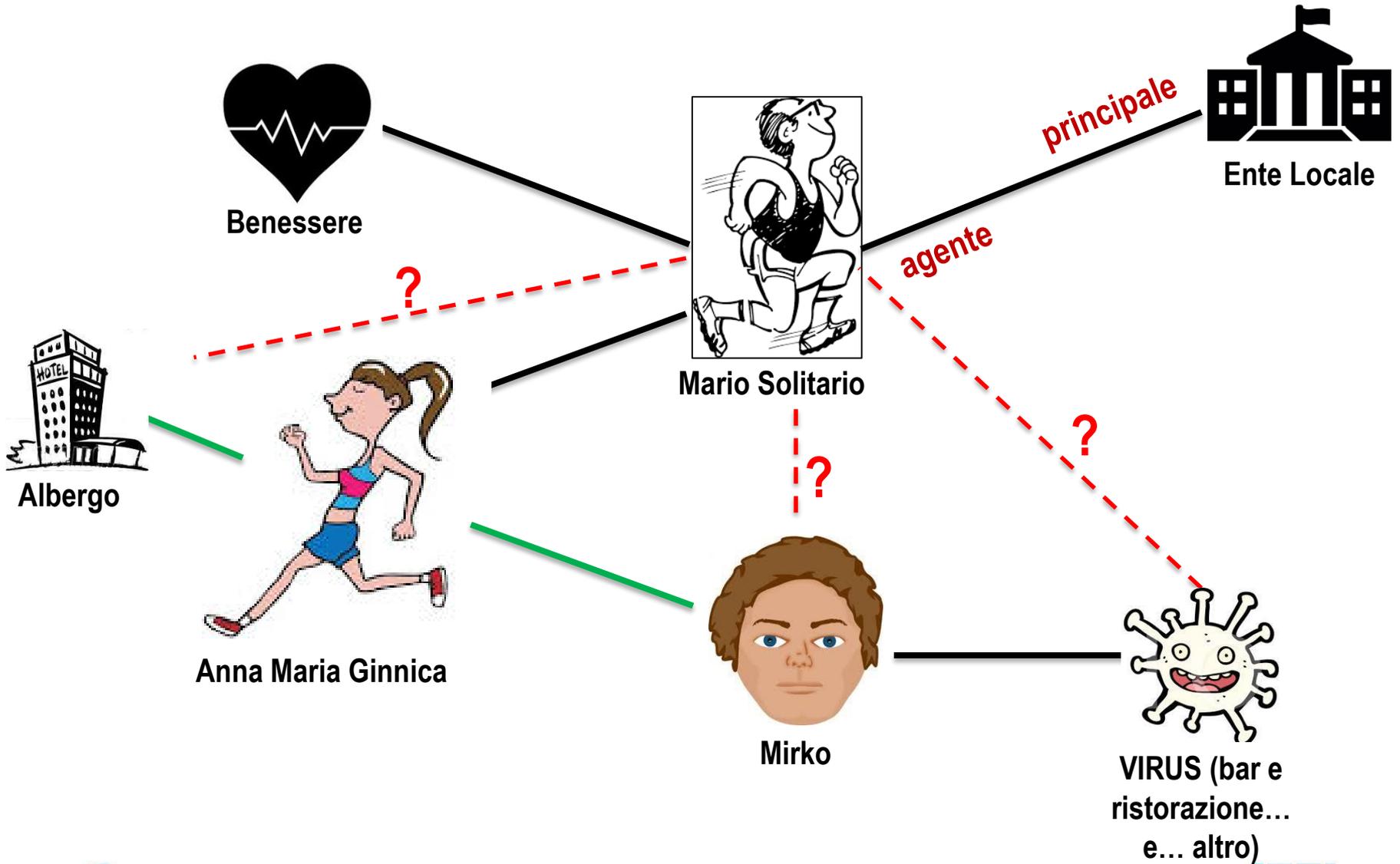
Mario Solitario

Novembre 2017

- Fortunatamente, e grazie all'interessamento di Mario Solitario, Mirko **trova lavoro presso uno dei bar contattati.**
- **Si tratta del «VIRUS»,** un locale molto in voga tra i giovani caciucchini.
- La relazione tra Mario Solitario e Anna Maria Ginnica, anche a seguito del felice esito della vicenda di Mirko, va a gonfie vele.
- I due hanno deciso di **convolare a nozze.**



Anna Maria Ginnica



L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

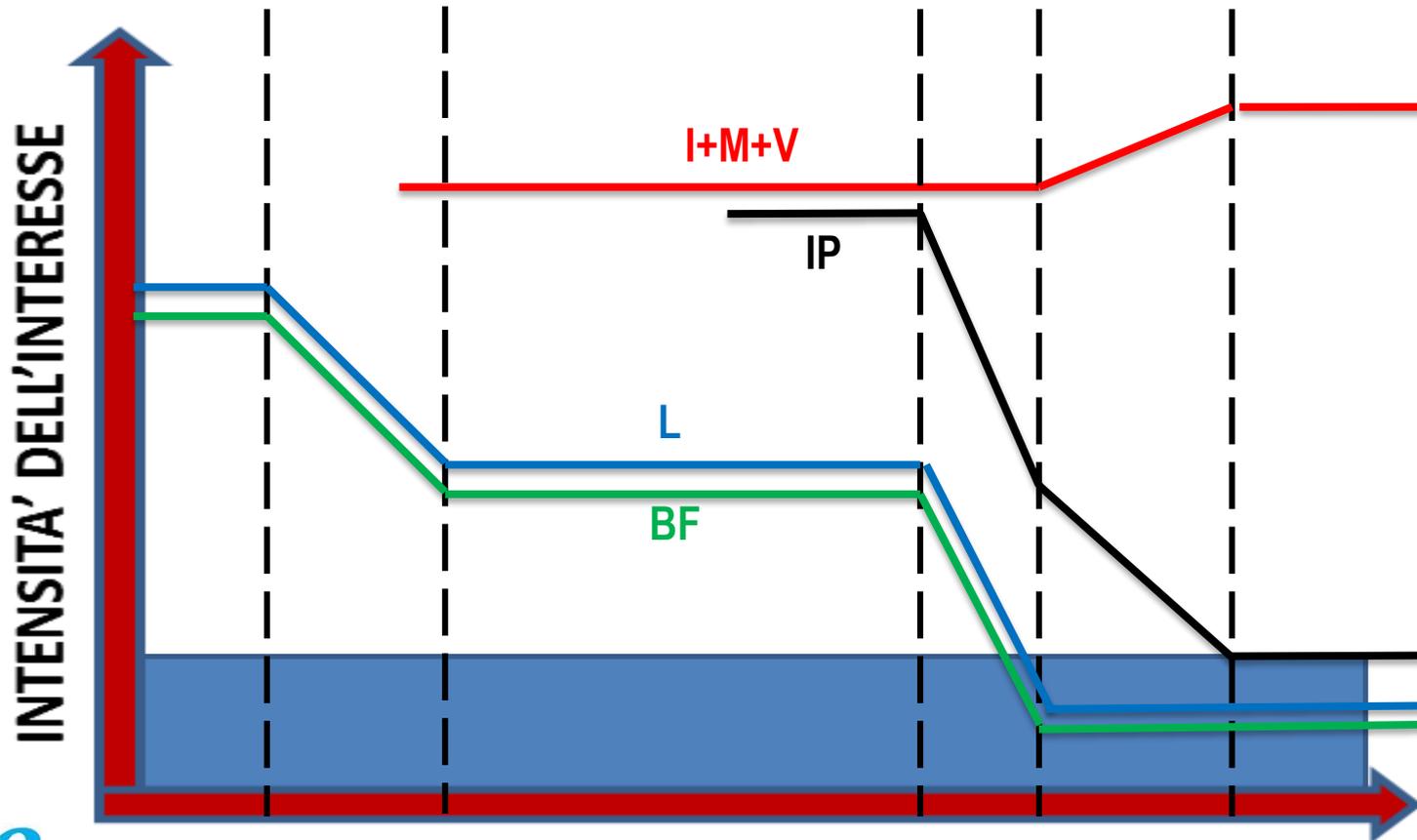
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

V = VIRUS bar e ristorazione: interesse risucchiato dall'interesse-guida

IP = INTERESSE PRIMARIO del Comune: tutela della salute della popolazione





Mario Solitario

Aprile 2018

- Una sera, a cena, Mirko dice a Solitario una cosa: «*Mario, il titolare del VIRUS vorrebbe parlarti. **Sarebbe importante che la prossima ispezione la conducessi tu**, sai non sono sicuri di avere tutte le carte in regola.*- *lo gli ho detto che te ne avrei parlato. Dopotutto papino caro, forse è giunto il momento di sdebitarsi, non trovi?»*- Anna Maria Ginnica guarda Mirko e Mario senza parlare. Ma la sua espressione parla chiaro. Sta dicendo “*Perché lo chiedi a lui? Lui è la persona sbagliata...*”



Anna Maria Ginnica



Mirko



Mario Solitario

Aprile 2018

- **Mario Solitario sospira, beve un sorso di vino e dice a Mirko: “*dagli il mio numero... vedrò cosa posso fare*”.**



Anna Maria Ginnica



Mirko

L = LAVORO: interesse a svolgere bene la propria mansione, interesse ad avere una giusta retribuzione

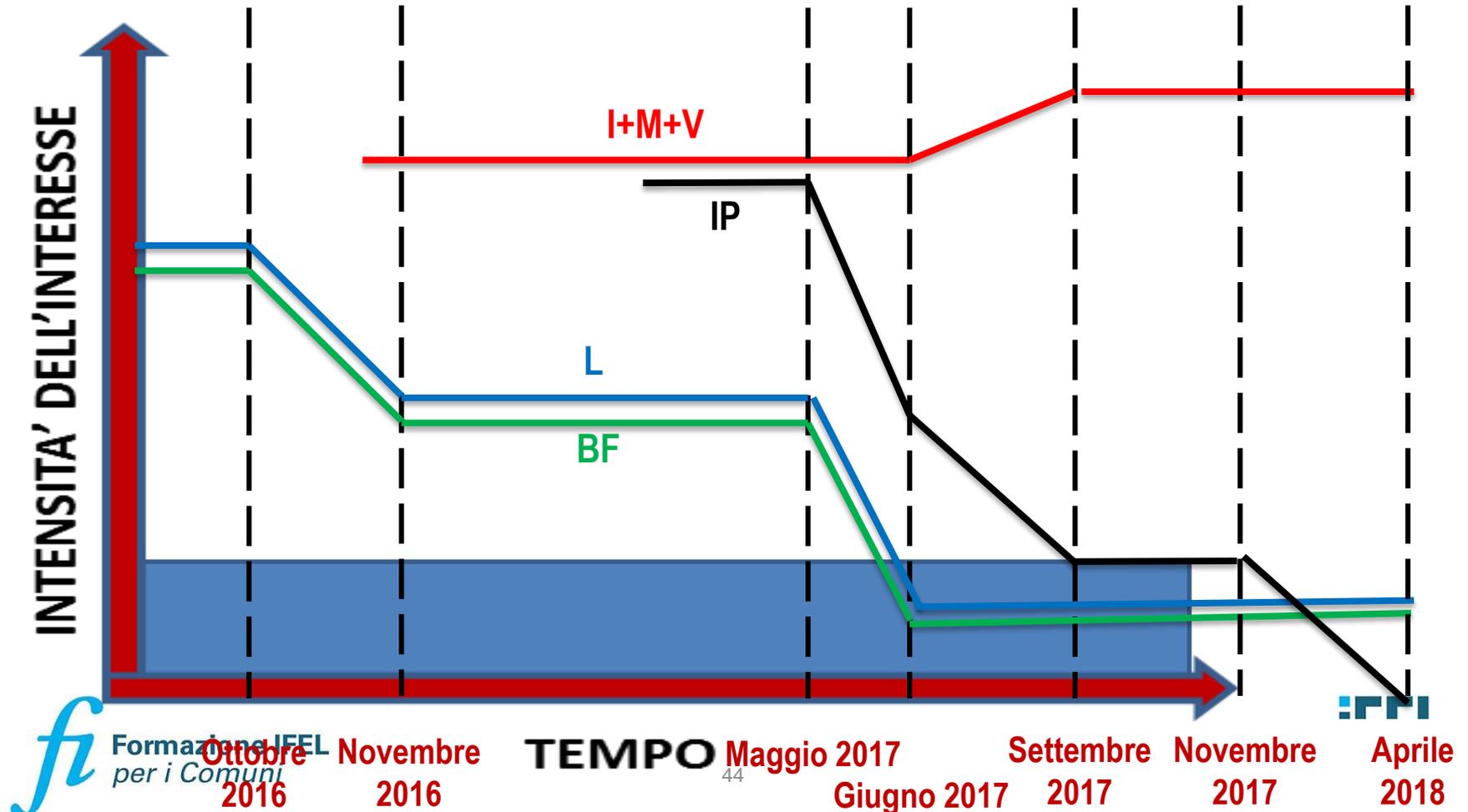
BF = BENESSERE FISICO: interesse a mantenersi in forma e migliorare le proprie prestazioni

I = RELAZIONE AFFETTIVA: interesse-guida

M = MIRKO: interesse risucchiato dall'interesse-guida

V = VIRUS bar e ristorazione.: interesse risucchiato dall'interesse-guida

IP = INTERESSE PRIMARIO del Comune: tutela della salute della popolazione



COSA SIGNIFICA «INTERVENIRE» IN UN PROCESSO

- Solitario deve decidere se segnalare o non segnalare le irregolarità del ristorante Il Vibrione al suo superiore

- Solitario deve decidere se interferire o non interferire sugli esiti del controllo fatto dal suo collega Severo

SEGNALARE

INTERFERIRE

ISPEZIONARE

RACCOMANDARE

- Solitario deve decidere se fare o non fare una ispezione nel luogo in cui Mirko lavora

- Solitario deve decidere se "raccomandare" o "non raccomandare" Mirko

Formazione IFEL *per i Comuni*



Grazie per l'attenzione

Massimo Di Rienzo

@spazioetico

spazioeticomail@gmail.com

<https://spazioetico.com/>

I materiali didattici saranno disponibili su
www.fondazioneifel.it/formazione



Twitter



Facebook



YouTube

